

86-35431

ДУБЛЕТ

# ИНТЕНСИВНОЕ РАЗВИТИЕ АГРО- ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

учебное  
пособие

86-4594

Агропромиздат



# **ИНТЕНСИВНОЕ РАЗВИТИЕ АГРО- ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА**

**ПОД РЕДАКЦИЕЙ ЧЛЕНА-КОРРЕСПОНДЕНТА ВАСХНИЛ  
А. М. ЕМЕЛЬЯНОВА**

**Учебное пособие  
для специалистов и  
руководителей колхозов,  
совхозов, предприятий АПК**



**МОСКВА  
АГРОПРОМИЗДАТ  
1986**

ББК 65.9(2)32-4

И 73

УДК 631.145 : 631.151.2(075.8)

*А. М. Емельянов, А. И. Иевлев, А. А. Никонов, С. В. Киселев,  
В. Н. Суслов, Р. И. Тонконог*

Рецензент: кандидат экономических наук *В. Т. Трепаков*

Издается в соответствии с планом Всесоюзного дома политического просвещения при ЦК КПСС

И 3801010000—480  
035(01)-86 КБ-14-20-86

© ВО «Агрпромиздат», 1986

## ВВЕДЕНИЕ

Труженики сельского хозяйства и других отраслей агропромышленного комплекса, как и весь советский народ, целеустремленно работают над претворением в жизнь решений XXVII съезда КПСС. Партийный съезд наметил крупномасштабную программу динамичного развития советского общества. Стержнем ее является стратегический курс на ускорение социально-экономического развития страны, конкретизированный в материалах июньского (1986 г.) Пленума ЦК КПСС.

Через призму курса на ускорение следует рассматривать поставленные XXVII съездом КПСС задачи и пути развития всех отраслей экономики. Это относится и к сельскому хозяйству, ко всему агропромышленному комплексу, который призван внести особый вклад в реализацию стратегии ускорения. Надежное обеспечение страны продовольствием и сельскохозяйственным сырьем — важнейшая социально-экономическая задача. Учитывая это, XXVII съезд партии поставил большие задачи по развитию агропромышленного комплекса. «В аграрном секторе, — подчеркивается в Политическом докладе ЦК КПСС XXVII съезду партии, — нужен решительный перелом, чтобы уже в двенадцатой пятилетке заметно улучшить продовольственное снабжение. Намечается более чем удвоить темпы роста сельскохозяйственного производства, обеспечить значительную прибавку душевого потребления мяса, молока, овощей и плодов» (Материалы XXVII съезда КПСС, М., 1986. С. 30).

Эта задача — многоплановая. Ее выполнение связано с решением многих проблем. Но главное — это всесторонняя интенсификация производства. Осуществление курса на интенсификацию означает переход производства к качественно новому состоянию, от ресурсозатратного (экстенсивного) к ресурсосберегающему развитию. А это предполагает решительную перестройку всех сторон производства — его техники, технологии, организации, всего хозяйственного механизма. Не только техника, технология, но и механизм хозяйствования дол-

жен быть ресурсосберегающим. Важную роль в этом призвано сыграть осуществление мер, намеченных постановлениями ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О дальнейшем совершенствовании управления агропромышленным комплексом» (1985 г.) и «О дальнейшем совершенствовании экономического механизма хозяйствования в агропромышленном комплексе страны» (1986 г.).

Чтобы вести производство на принципах интенсификации, необходимо в корне перестраивать мышление кадров, и прежде всего руководителей и специалистов управленческих органов, колхозов, совхозов, других предприятий АПК и их подразделений. Переход к интенсивному типу развития производства невозможен без решительного преодоления сложившихся ранее стереотипов хозяйствования и экономического мышления. Вот почему партия придает такое большое значение подготовке кадров, развитию инициативы и чувства хозяина у руководителей и всех работников АПК, формированию у них современного типа экономического мышления и социалистической предприимчивости. Важную роль в решении этих вопросов призвано сыграть и экономическое образование, которое должно быть активным, действенным. Речь идет не о формальном изучении интенсификации и ее влияния на эффективность производства. Можно выучить те или иные положения экономической науки, но работать по старинке, не применять полученные знания на практике. Польза от такого изучения экономики небольшая. Учиться экономике — значит, не только усваивать экономические истины, но и соединять каждый шаг в учебе с практикой коммунистического строительства. Этому учил В. И. Ленин. Но это ориентируют решения XXVII съезда партии.

Чтобы занятия проходили интересно, активно и приносили практическую пользу, при их подготовке нужно глубоко изучать и использовать соответствующий материал по своему хозяйству и его подразделениям, передовой опыт соседних хозяйств.

Материал пособия соответствует типовой программе системы экономического образования трудящихся. Предназначен для руководителей и специалистов агропромышленного комплекса.

Издательство и авторы будут признательны читателям за отзывы, критические замечания и пожелания по улучшению учебного пособия.

## Глава 1

### **ИНТЕНСИФИКАЦИЯ — ОСНОВА УСКОРЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

Задачи и направления развития сельского хозяйства, всего агропромышленного комплекса определяются курсом XXVII съезда КПСС на ускорение социально-экономического развития страны. Основу его осуществления составляет интенсификация производства.

#### **§ 1. КУРС КПСС НА УСКОРЕНИЕ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ — СТЕРЖЕНЬ СТРАТЕГИИ ПАРТИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

**ЧЕМ ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ НЕОБХОДИМОСТЬ  
УСКОРЕНИЯ?**

Экономическая и социальная политика партии всегда учитывала особенности каждого этапа, конкретные условия и задачи развития страны. Это в полной мере относится и к стратегическому курсу, разработанному XXVII съездом КПСС. Он всесторонне отражает специфику современного этапа. В этой связи выделим два аспекта, определяющие особенности намеченной съездом стратегии. Во-первых, переломный характер переживаемого страной периода. Идет процесс коренной перестройки, оздоровления всей общественной жизни, очищения от всего наносного, что накопилось в предшествующие годы и сдерживает наше движение вперед. Во-вторых, характерной чертой выработанной съездом стратегии является ее долговременный характер. XXVII съезд партии определил задачи развития страны не только на начавшуюся пятилетку, но и на перспективу до 2000 г. А ряд принципиальных стратегических установок по времени выходит и за рамки 2000 г. Это вытекает из самого характера документов, принятых съездом. Новая редакция Программы КПСС и Основные направления экономического и социального развития СССР на 1986 —

1990 г. и на период до 2000 г., по своему существу, имеют перспективную стратегическую направленность.

Разработанная XXVII съездом партии стратегия охватывает совершенствование всех сторон жизни общества. Применительно к каждой сфере намечена своя масштабная программа преобразований. Но во всех этих программах есть одна главная идея, которая пронизывает все конкретные задачи и направления развития, — курс на ускорение экономического и социального развития страны. Эта концепция была сформулирована на апрельском (1985 г.) Пленуме ЦК КПСС. Она развита и всесторонне обоснована в документах XXVII съезда партии. Ускорение ставит целью переход нашего общества в качественно новое состояние, достижение глубоких позитивных сдвигов во всех сферах нашей жизни, и прежде всего в экономике.

Необходимость ускорения экономического и социального развития обусловлена совокупностью внутренних и внешних факторов, нынешним состоянием экономики и требованиями научно-технической революции.

В последние годы заметно снизились темпы экономического роста. Если в восьмой пятилетке национальный доход страны увеличивался в среднем в год на 7,1 %, то в одиннадцатой — на 3,1 %, среднегодовые темпы прироста промышленной продукции за этот период снизились с 8,5, до 3,7 %, производительности общественного труда — с 6,8 до 3,1 %, реальных доходов на душу населения — с 5,9 до 2,1 %.

Конечно, определенное влияние оказали объективные факторы, в частности, удорожание природных ресурсов и внешние условия. Но главная причина, как отмечалось на XXVII съезде партии, заключалась в другом: в несовершенстве, малой гибкости всего механизма хозяйствования. Изменение экономической ситуации не получило своевременной оценки. А между тем существенно изменились общественные условия, оказались исчерпанными резервы экстенсивного роста. Методы же хозяйствования оставались в основном прежние, ориентированные на экстенсивное развитие. Как решение внутренних задач, так и внешние условия настоятельно требуют ускорения нашего экономического и социального развития. Через призму этой стратегической установки следует рассматривать политику по развитию различных сфер общественной жизни, в том числе и экономики.



## В ЧЕМ ВЫРАЖАЕТСЯ УСКОРЕНИЕ?

Курс на ускорение социально-экономического развития страны предполагает глубокие позитивные изменения во всех сферах жизни общества. За 15 лет национальный доход и объем промышленной продукции возрастут вдвое, производительность общественного труда — в 2,3—2,5 раза. Это позволит повысить реальные доходы на душу населения в 1,6—1,8 раза.

Почему в разработке стратегического курса за основу взят пятнадцатилетний период? Возросли масштабность и сложность задач, стоящих перед страной. Их решение выходит за рамки одной или даже двух пятилеток. Пятнадцать лет — это такой срок, в течение которого могут быть в полной мере использованы важнейшие достижения современного этапа научно-технической революции с учетом прогнозов ее развития.

Надо учитывать, что это не абстрактные задачи, лежащие за далеким горизонтом. Их необходимо решать уже сегодня. Двенадцатая пятилетка призвана внести существенный вклад в реализацию экономической стратегии партии. Национальный доход, используемый на потребление и накопление, увеличится на 22,1 %, объем промышленной продукции — на 25, производительность общественного труда — на 23 %. На этой базе реальные доходы на душу населения возрастут на 14 %. Многое предстоит сделать по улучшению условий труда, сокращению сферы применения тяжелого немеханизированного труда. Большие задачи поставлены в области жилищного строительства.

Задания на текущую пятилетку воплощают курс на ускорение. Среднегодовой темп прироста национального дохода в 1986—1990 гг. должен составить 4,1 %, промышленной продукции — 4,6, производительности общественного труда — 4,2 %. Вместе с тем двенадцатая пятилетка призвана вывести экономику на такой уровень, который позволит обеспечить в последующем пятилетии более высокий среднегодовой темп прироста национального дохода.

Вторая, не менее важная сторона ускорения развития экономики — качественная. Имеется в виду совершенствование всех сторон производства, которое найдет обобщенное выражение в улучшении конечных результатов. За каждым процентом роста должна стоять каче-

ственно новая, эффективная продукция с высокими потребительскими свойствами, нужная народному хозяйству и населению. На XXVII съезде КПСС подчеркивалось, что ускорение предполагает перенести центр внимания на всех уровнях руководства экономикой «с количественных показателей на качество и эффективность, с промежуточных результатов — на конечные, с расширения производственных фондов — на их обновление, с наращивания топливно-сырьевых ресурсов — на улучшение их использования, на ускоренное развитие наукоемких отраслей» (Материалы XXVII съезда КПСС. М., 1986. С. 102). Ускорение означает переход к новому качеству экономического роста, суть которого — во всемерной интенсификации производства на основе научно-технического прогресса, структурной перестройки экономики, эффективных форм управления, новых форм организации и стимулирования труда.

Курс на ускорение предполагает также совершенствование экономических и социальных отношений, социалистической демократии, всех сфер идеологической и духовной жизни.

Оценивая значение нового курса, XXVII съезд партии указал, что «ускорение социально-экономического развития страны — ключ ко всем нашим проблемам: ближайшим и перспективным, экономическим и социальным, политическим и идеологическим, внутренним и внешним. Только таким путем может и должно быть достигнуто новое качественное состояние советского общества» (Материалы XXVII съезда КПСС. М., 1986. С. 22).

## **§ 2. НЕОБХОДИМОСТЬ И ПУТИ ПЕРЕХОДА К ВСЕСТОРОННЕЙ ИНТЕНСИФИКАЦИИ ПРОИЗВОДСТВА**

Научность и реализм политики партии проявляются и в том, что курс на ускорение, отличающийся новизной и масштабностью, дополняется комплексом мер по его реализации, закрепленных в документах XXVII съезда КПСС. Партия выдвинула в качестве первоочередной задачи всестороннюю интенсификацию производства, переход от экстенсивного затратного к преимущественно интенсивному ресурсосберегающему пути развития.

## ИНТЕНСИФИКАЦИЯ — ОСНОВА ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОИЗВОДСТВА

Повышение темпов роста и ускорение социально-экономического развития, как отмечалось на XXVII съезде партии, может быть достигнуто лишь на принципиально новой основе — всесторонней и последовательной интенсификации.

В разработке курса на интенсификацию партия опирается на теоретическое наследие основоположников научного коммунизма. Еще К. Маркс раскрыл экономическую природу экстенсивного и интенсивного путей развития производства. Он подчеркивал, что расширение производства может осуществляться экстенсивно, если расширяется только поле производства, и интенсивно, если применяются более эффективные средства производства. Отсюда вытекает основной критерий разграничения интенсивной и экстенсивной форм развития производства в любой отрасли экономики. Его суть состоит в определении, за счет каких факторов обеспечивается прирост продукции: на прежней основе, без перестройки производства, его материально-технической базы, форм организации или же на качественном преобразовании производства, его техники, технологии и форм организации.

При экстенсивном развитии прирост продукции обеспечивается в основном за счет дополнительных ресурсов, а при интенсивном — на базе их совершенствования и повышения отдачи как уже созданного потенциала, так и вновь выделяемых ресурсов. Обобщенно говоря, экстенсивное развитие — это ресурсозатратный, а интенсивное — ресурсосберегающий путь экономического роста.

Суть и цель перехода к преимущественно интенсивному пути развития и состоят в том, чтобы на единицу ресурсов всех вкладываемых средств получать большую отдачу.

Для нас сейчас это настоятельная необходимость, особенно если учесть все более жесткую ограниченность ресурсов. В предыдущий период прирост продукции обеспечивался в основном за счет вовлечения дополнительных ресурсов при той же или даже меньшей их окупаемости. А поскольку ресурсы становились все более ограниченными, то соответственно снижались и темпы роста.

И впредь на развитие народного хозяйства, в том числе и агропромышленного комплекса, будут выделяться большие финансовые и материально-технические средства. Но они становятся все более ограниченными, лимитированными. Поэтому главное сейчас — идти по пути роста отдачи имеющихся и вновь вкладываемых ресурсов, повышения эффективности производства на основе его интенсификации. Именно такой курс определен XXVII съездом КПСС. Увеличение производства продукции и национального дохода будет обеспечиваться в значительной мере за счет улучшения использования ресурсов. Как уже говорилось, в двенадцатой пятилетке национальный доход должен возрасти на 22,1 %, объем промышленной продукции — на 25 %. В то же время производство предметов труда (сырье, топливо, материалы и т. п.) намечается увеличить всего на 15 %. За счет экономии в двенадцатой пятилетке на 60—65 % будет удовлетворяться дополнительная потребность в топливе, сырье и других материалах, а в перспективе — на 75—80 %. За текущее пятилетие металлоемкость национального дохода планируется снизить на 14 %, энергоемкость — на 8,5, эффективность капиталовложений повысить на 16 %.

#### ПУТИ СТРУКТУРНОЙ ПЕРЕСТРОЙКИ ЭКОНОМИКИ НА БАЗЕ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ПРОГРЕССА

Курс партии на ускорение и интенсификацию, переход к экономике высшей организации и эффективности опирается на большие возможности научно-технического прогресса. Поставленные задачи сложны и масштабны. Они требуют глубокой реконструкции народного хозяйства, его структурной перестройки. Без такой перестройки невозможно добиться того, чтобы ресурсосбережение стало главным источником экономического роста. Без этого нельзя решить и проблему повышения качества продукции. Надо учитывать также международные аспекты, в том числе конкурентоспособность нашей продукции на мировом рынке. Мы должны выйти на переломные рубежи в развитии экономики, чтобы полнее показывать всему миру, особенно развивающимся странам, преимущества нашего строя. XXVII съезд КПСС определил задачи и пути структурной перестройки экономики на базе научно-технического прогресса.

Прежде всего важно сконцентрировать усилия научных, проектных и конструкторских организаций на ключевых направлениях развития производства: создании новой техники, технологии и конструкционных материалов.

Причем речь идет не об улучшении имеющихся машин и технологий. Партия ставит задачу выходить на передовые рубежи. За ориентир должно браться создание принципиально новых технологий и техники, которые обеспечат многократное повышение производительности труда, перелом в ресурсосбережении. Другими словами, нужен прорыв на авангардных направлениях научно-технического прогресса.

Не меньшее значение имеет и внедрение научно-технических разработок в практику. Сейчас это «узкое звено».

Много хороших, проверенных новшеств не находит практического применения. Слишком долг путь к освоению нового, передового. XXVII съезд партии поставил задачу снять сложившиеся препоны, дать простор массовому использованию надежных, проверенных практикой технических новшеств, с тем чтобы получить максимальную отдачу, пока они морально не устарели.

Эти стратегические установки партии переведены на язык конкретных практических задач и направлений научно-технического прогресса. В чем они выражаются?

Большое значение придается широкому освоению передовых технологий. Лишь на этой основе можно обеспечить интенсивное развитие производства. В каждой отрасли есть своя специфика. Но везде они должны быть ресурсосберегающими, обеспечивать выход на новые рубежи.

Особое внимание уделяется таким принципиально новым технологиям, как мембранная, лазерная, плазменная с использованием сверхвысоких давлений и импульсных нагрузок. Они призваны обеспечивать более полное, комплексное использование сырья, глубокую, безотходную переработку продукции.

Важнейшим направлением научно-технического прогресса являются автоматизация и механизация производства, которые позволяют значительно повысить производительность труда, уменьшить потребность в трудовых ресурсах, смягчить существующую их дефицитность. Не меньшее значение имеет и социальный аспект меха-

низации и автоматизации. Они являются основой преобразования и улучшения условий труда, делают труд более творческим и привлекательным. За годы двенадцатой пятилетки уровень автоматизации в среднем по народному хозяйству возрастет в два раза.

На нынешнем этапе в области механизации и автоматизации происходят глубокие изменения. Ныне механизация все больше осуществляется в единстве с автоматизацией, на ее основе, что обуславливает повышение эффективности производства. В автоматизации производства происходят большие качественные изменения. На современном этапе она опирается на широкое использование электронно-вычислительной техники. Новым направлением является также быстрое развитие робототехники, роторных и роторно-конвейерных линий, гибких автоматизированных производств. Эти перемены связаны с революцией в электронно-вычислительной технике. XXVII съезд КПСС поставил крупные задачи как по созданию нового поколения и расширению парка этой техники, так и по улучшению ее использования. По своим принципиальным характеристикам, стоимости новая прогрессивная техника такова, что к ее использованию необходим принципиально новый подход. Она оправдывает себя лишь при использовании на полную нагрузку. Между тем нередко высокопроизводительные обрабатывающие центры не загружены. Низок коэффициент сменности использования робототехники, станков с числовым программным управлением. Это наносит большой экономический ущерб.

В системе научно-технического прогресса важное место занимает создание принципиально новых и улучшенных конструкционных и иных прогрессивных материалов.

Имеются в виду эффективные виды металлопродукции, пластмасс и других прогрессивных материалов. Разработка и широкое их применение позволит ускорить развитие электроники, машиностроения, строительства и других отраслей. За текущую пятилетку выпуск новых прогрессивных материалов возрастет более чем на 39 %, в то время как производство традиционных — только на 6,6 %.

За счет новой техники и технологии в двенадцатой пятилетке будет получено более двух третей прироста производительности общественного труда.

## ПЕРЕСТРОЙКА СТРУКТУРНОЙ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

Ускорение научно-технического прогресса, широкое внедрение его достижений в практику предполагают перестройку структуры производства и капиталовложений. В новой редакции Программы КПСС и Основных направлениях поставлены масштабные задачи по ускоренному развитию отраслей промышленности, обеспечивающих высокий технический и технологический уровень развития всего народного хозяйства по соответствующей перестройке структурной и инвестиционной политики. Капиталовложения и другие средства необходимо направлять прежде всего в те отрасли, от которых зависит будущее всей экономики.

Приоритетное значение придается развитию машиностроения, которое прежде всего материализует достижения науки и техники. Выпуск новой техники и оборудования позволяет переоснащать все другие отрасли экономики. Поэтому темпы развития машиностроения будут в 1,7 раза выше, чем промышленности в целом. В свою очередь, модернизация самого машиностроения зависит от развития станкостроения, приборостроения, электроники и электротехники. В наше время именно эти отрасли в первую очередь определяют прогресс народного хозяйства. Сейчас трудно найти сферу, где бы можно было обойтись без современных приборов, средств автоматики и электроники. Поэтому эти отрасли будут развиваться намного быстрее, чем машиностроение в целом.

Опережающими темпами будет увеличиваться также выпуск более прогрессивных и экономичных материалов.

Чтобы обеспечить ускоренное развитие наиболее важных отраслей, надо соответственно регулировать распределение капиталовложений, всю инвестиционную политику. Имеющиеся средства в первую очередь выделяются в те отрасли, которые играют особую роль в технической перестройке производства и его интенсификации.

В каждой отрасли преимущественное внимание уделяют реконструкции производства, а не новому строительству. Особое значение придают обновлению парка оборудования. Это связано с тем, что во многих отраслях оно устарело физически и морально. Новое же строительство будет вестись только там, где это нужно в целях осуществления крупной структурной перестройки,

создания отраслей и предприятий, вызванное научно-технической революцией, освоением природных богатств.

В инвестиционной политике особое внимание обращено на совершенствование капитального строительства и повышение его отдачи. Намечены меры по сокращению сроков строительства, для чего важно прежде всего покончить с распылением средств, сузить фронт строительства. Большое значение имеет совершенствование проектирования. Нередко в проекты закладывались заведомо отсталые технические решения. Повышение уровня и культуры строительства, рост производительности и улучшение условий труда предполагают широкую индустриализацию строительства.

Ускорение научно-технического прогресса, перестройка на его базе экономики требуют совершенствования форм связи науки с практикой, сокращения пути новинки к применению в производстве. XXVII съезд КПСС поставил задачу создания такого механизма, который способствовал бы ускорению научно-технических разработок и их широкому внедрению в практику.

Реализация возможностей интенсивного развития, связанных с структурной перестройкой экономики, непосредственно зависит от хозяйственного механизма. Его совершенствованию партия постоянно придает большое значение. Работа в этой области нацелена на то, чтобы, укрепляя централизованное планирование, всемерно развивать инициативу местных органов, предприятий и объединений, всех работников, повышать их ответственность за бережное использование ресурсного потенциала, за конечные результаты.

### **§ 3. УСКОРЕНИЕ РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА И РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ НА ОСНОВЕ ИНТЕНСИФИКАЦИИ**

#### **РОЛЬ АПК В УСКОРЕНИИ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТРАНЫ**

С позиции курса на ускорение социально-экономического развития нашего общества следует рассматривать поставленные XXVII съездом КПСС задачи развития всех отраслей экономики. Это относится и к



агропромышленному комплексу. Его развитие рассматривается в документах XXVII съезда партии как важнейшая общенародная политическая задача. Сельское хозяйство и агропромышленный комплекс в целом играют возрастающую роль в ускорении экономического и социального развития страны. АПК занимает важное место во всей экономике. На его долю приходится свыше 30 % всего общественного продукта, основных производственных фондов и численности работников народного хозяйства.

Надо учитывать, что агропромышленный комплекс непосредственно связан с решением главной социальной задачи — неуклонным ростом благосостояния народа. Существенное улучшение продовольственного снабжения — это одно из проявлений заботы партии о благе народа.

Вместе с тем это и действенный фактор развития всей экономики. Ведь от состояния продовольственного дела прямо зависит настроение людей, восприятие ими нашей политики, отношение к делу, производительность их труда.

Именно с таких политических позиций рассматривались на XXVII съезде партии вопросы развития АПК и улучшения продовольственного снабжения населения.

Реализация Продовольственной программы зависит не только от сельского хозяйства. Это общая народнохозяйственная задача. Разумеется, главная роль в ее решении принадлежит сельскому хозяйству. Однако в современных условиях возрастает значение других отраслей экономики.

Конечный продукт, поступающий населению, зависит от слаженной работы всех отраслей, которые составляют единый агропромышленный комплекс.

Этот комплекс охватывает совокупность отраслей народного хозяйства, связанных между собой технологически, экономически и организационно и служащих осуществлению единой конечной цели — обеспечению потребностей населения в продуктах питания и других предметах потребления, изготавливаемых из сельскохозяйственного сырья. Помимо сельского хозяйства, в агропромышленный комплекс входят индустриальные отрасли, поставляющие технику для всех отраслей АПК, а также отрасли, занятые переработкой сельскохозяйственной продукции и доводящие эту продукцию до потребителя.

## РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

На нынешнем этапе конкретной формой участия АПК в реализации курса на ускорение является выполнение Продовольственной программы.

Как известно, она была одобрена майским (1982 г.) Пленумом ЦК КПСС. За этот период осуществлен ряд мер по укреплению материально-технической базы, повышению закупочных цен, улучшению управления в системе АПК, социальному развитию села. Основные производственные фонды сельскохозяйственного назначения в общественном секторе возросли с 260 млрд. руб. в 1982 г. до 308 млрд. руб. в 1985 г., или на 19 %. В 1985 г. сельское хозяйство получило 25,4 млн. т удобрений (в пересчете на 100 % питательных веществ) против 20,2 млн. т в 1982 г. Важным показателем преобразования материально-технической базы сельского хозяйства является динамика энерговооруженности труда — она увеличилась за три года с 28,3 до 32 л. с. в расчете на работника. Все эти и другие меры обеспечивают материальную основу роста производительности труда и улучшения условий работы, содержательности сельскохозяйственного труда, повышения его престижности.

Многое сделано по укреплению экономики колхозов и совхозов, созданию условий для их хозяйственного развития. Закупочные цены повышены на 16 млрд. руб. в год (в расчете на объем продукции 1981—1982 гг.). Возрос уровень рентабельности производства. Особое внимание уделяется повышению доходов экономически слабых хозяйств. Для низкорентабельных и убыточных колхозов и совхозов введены надбавки к закупочным ценам.

В приоритетном порядке решались вопросы социального развития села. Продолжались повышение оплаты труда, рост других доходов сельского населения. Но особый упор был сделан на улучшение условий жизни и быта на селе, приближение их к городским. На развитие непродовольственной сферы в колхозах теперь выделяются большие средства из государственного бюджета.

Совершенствовалось управление агропромышленным комплексом, нацеленное на улучшение сбалансированности и преодоление ведомственной разобщенности. Осуществлялись крупные меры и по другим направлениям развития АПК.

Все это уже дало свои благотворные результаты. Ок-

репла экономика колхозов и совхозов, возросли темпы прироста продукции, особенно в животноводстве. Так, среднегодовой объем продукции сельского хозяйства за 1983—1985 гг. увеличился по сравнению с 1981—1982 гг. на 8,9 %, в том числе мяса — на 9,8 и молока — на 8,3 %. Это позволило улучшить снабжение населения продуктами питания и смягчить нашу зависимость от внешнего рынка в формировании продовольственных ресурсов.

Характеризуя благоприятие перемены за 1983—1985 гг., мы должны объективно оценивать реальное положение дел, ход выполнения Продовольственной программы в целом. На это нацеливает нас XXVII съезд партии. Прямо надо сказать, что сделано далеко не все, что нужно. В самом деле, Продовольственная программа рассчитана на одиннадцатую и двенадцатую пятилетки. Одиннадцатая пятилетка уже позади. По времени мы прошли половину пути реализации Продовольственной программы. Правомерно посмотреть, как в целом выполняются ее задания.

На XXVII съезде партии отмечалось, что полностью выполнить задания пятилетнего плана не удалось. Многие отрасли не сумели взять намеченные рубежи, это особенно относится к сельскому хозяйству. Среднегодовой объем его продукции должен был увеличиться на 13 %, фактический же прирост составил 5,7 %. Приведем данные о росте потребления основных продуктов питания на душу населения. По отдельным продуктам положение сложилось неодинаковое. В соответствии с Продовольственной программой потребление молока в расчете на жителя страны намечено увеличить с 314 кг в 1980 г. до 330—340 кг в 1990 г., то есть на 16—26 кг. За 5 лет этот показатель возрос на 9 кг и составил в 1985 г. 323 кг. Пятилетним планом предусмотрено довести потребление молока и молочных продуктов до 340 кг. Продовольственной программой намечено увеличить потребление мяса и мясopодуктов на душу населения с 58 кг в 1980 г., до 70 кг в 1990 г., то есть на 12 кг. За 5 лет оно увеличилось до 61,4 кг. Следовательно, за оставшиеся 5 лет надо обеспечить прирост в 8,6 кг. Потребление овощей и бахчевых по заданиям Продовольственной программы предусматривалось увеличить с 97 кг в 1980 г. до 126—135 кг в 1990 г. В 1985 г. оно составило 102 кг, а по пятилетнему плану к 1990 г. увеличится до 127 кг. Потребление фрук-

тов и ягод в 1980 г. составляло 38 кг. На 1990 г. намечалось Продовольственной программой довести этот показатель до 66—70 кг. К 1985 г. он возрос до 46 кг. В соответствии с пятилетним планом в 1990 г. надо выйти на уровень 68 кг.

Из приведенных данных видно, что напряженными остаются задания по мясу, овощам и фруктам. Это продукты, спрос населения на которые растет опережающими темпами на основе быстрого повышения денежных доходов и уровня благосостояния. Именно по этим продуктам Продовольственной программой установлены наиболее высокие задания. Они нашли отражение и в плане на двенадцатую пятилетку. За предыдущее пятилетие, особенно за 1983—1985 гг., достигнуты заметные сдвиги в наращивании их производства и потребления. Однако темпы их роста не соответствуют заданиям Продовольственной программы.

В связи с этим следует подчеркнуть, что в принципе продовольственная проблема в нашей стране на современном этапе — это проблема прежде всего структурная. В процессе повышения благосостояния народа совершенствуется структура питания. Сокращается потребление хлеба и хлебных изделий, картофеля. Платежеспособный спрос все больше перемещается в сторону мясных продуктов, овощей и фруктов. Общей основой этого процесса является значительное повышение денежных доходов населения. За предыдущие четыре пятилетки они увеличились более чем в 3 раза. В целом за этот период обеспечено заметное наращивание производства сельскохозяйственной продукции. Среднегодовой объем ее в 1981—1985 гг. превысил уровень 1961—1965 гг. на 58 %, в том числе мяса на 74 %. На этой базе выросло потребление основных продуктов на душу населения: мяса и мясопродуктов — в 1,5 раза, молока и молочных продуктов — в 1,3, яиц — в 2,1, овощей и бахчевых — в 1,4, фруктов и ягод — в 1,6 раза.

Надо учитывать, что денежные доходы повышались в большей степени у низкооплачиваемых работников и малообеспеченных семей. К тому же розничные цены на основные продукты питания оставались, по сути, неизменными. На мясо и ряд других продуктов они значительно ниже затрат государства. Все это сделало более доступным для самых широких слоев населения покупку мяса и других продуктов питания.

Такая тенденция проявлялась и в одиннадцатой пятилетке. Денежные доходы населения за 1981—1985 гг. возросли примерно на 20 %. А их товарное обеспечение в конечном счете на  $\frac{2}{3}$  связано с продукцией сельского хозяйства, которая увеличилась лишь на 5,5 %. И не случайно поэтому денежные накопления населения в сберкассах возросли с 156,5 млрд. руб. в 1980 г. до 220,8 млрд. руб. в 1985 г. Необеспеченные денежные доходы оказывают давление на продовольственные ресурсы. Оно еще больше усилилось в последние годы в связи с тем, что уменьшились расходы денежных средств населения на покупку ювелирных изделий, ковров, хрусталя, а в настоящее время и винно-водочных изделий. Мы не можем не учитывать это, разрабатывая меры по решению продовольственной проблемы.

#### ЗАДАЧИ РАЗВИТИЯ АПК В ДВЕНАДЦАТОЙ ПЯТИЛЕТКЕ

Партия и правительство поставили задачу уже в текущей пятилетке добиться кардинального улучшения продовольственного снабжения населения, особенно мясом и мясopодуктами. Эта задача конкретизирована в Государственном плане экономического и социального развития СССР на 1986—1990 гг. Среднегодовой объем продукции сельского хозяйства должен увеличиться за пятилетку на 14,4 %. Это означает, что в аграрном секторе темпы прироста продукции повышаются в 2,6 раза, а по народному хозяйству в целом — в 1,2—1,4 раза.

Приоритетным направлением остается увеличение производства зерна и мясных ресурсов. Предусмотрено довести к 1990 г. валовый сбор зерна до 250 млн. т, мяса — до 21 млн. т (в убойной массе). Конкретные мероприятия по решению зерновой проблемы определены в постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по повышению устойчивости зернового хозяйства страны и увеличению хлебофуражных ресурсов в двенадцатой пятилетке» (1986 г.). Намечено существенно увеличить производство других видов продукции: сахарной свеклы — до 92—95 млн. т, подсолнечника — 7,0—7,1 млн., картофеля — 90—92 млн., овощей и бахчевых культур — 40—42 млн., плодов и ягод — 14,5—15,5 млн., молока — 106—110 млн. т и яиц — 80—82 млрд. шт.

Таковы плановые задания на последний год пятилетки. Приведем по ряду продуктов планы в среднегодовом исчислении. В 1981—1985 гг. среднегодовое производство мяса составило 16,2 млн. т (в убойной массе). За текущую пятилетку оно должно возрасти на 2,8 млн. т и достигнуть 19 млн. т. Среднегодовое производство молока намечено увеличить с 94, 5 млн. до 103,5 млн. т, то есть на 9 млн. т. Большие задачи поставлены по производству семян масличных культур. За последние 3 пятилетки их валовые сборы и урожайность практически не росли. В результате не обеспечиваются задания Продовольственной программы по производству и душевому потреблению растительного масла. В пятилетнем плане предусмотрено увеличить среднегодовое производство семян основной масличной культуры — подсолнечника — с 5 млн. т в 1981—1985 гг. до 6,6 млн. т в текущей пятилетке, или на 32 %. Это позволит довести к 1990 г. душевое потребление растительного масла до 10,2 кг.

Таковы планы двенадцатой пятилетки по наращиванию производства сельскохозяйственной продукции. Но не только от сельского хозяйства зависит реализация установок XXVII съезда КПСС на улучшение продовольственного снабжения населения. Возрастающую роль играют другие отрасли АПК. Перед ними поставлены масштабные задачи. В перерабатывающих отраслях намечен опережающий рост производства по сравнению с сельским хозяйством. Объем продукции в пищевой, мясной и молочной отраслях промышленности планируется увеличить на 18—20 %. Предусмотрено выработать в 1990 г. из сырья государственных ресурсов мяса в количестве 11,7—12,2 млн. т, животного масла — 1,5—1,7 млн., цельномолочной продукции — 31—32 млн., сыра — 1 млн., сахара-песка (из сахарной свеклы) — 10—11 млн., растительного масла — 3,7—4 млн. т и плодовоовощных консервов — 16—18 млрд. условных банок. Это количественная сторона дела. Вместе с тем намечено повысить качество и питательную ценность пищевых продуктов. Особое внимание уделяется комплексной малоотходной и безотходной технологиям переработки молока и другой сельскохозяйственной продукции. Предстоит многое сделать по развитию сфер хранения, транспортировки и реализации продукции, укреплению и качественной перестройке их материально-технической базы.

Предусмотренные пятилетним планом задания по раз-

витию сельского хозяйства и других отраслей АПК позволят выйти в 1990 г. по важнейшим продуктам питания на уровень среднедушевого потребления, установленный Продовольственной программой.

#### **ИНТЕНСИФИКАЦИЯ — ОСНОВА УСКОРЕНИЯ РАЗВИТИЯ АПК**

В материалах XXVII съезда КПСС масштабные планы по наращиванию производства продовольствия подкрепляются комплексом обоснованных мер по их реализации. По существу, эти вопросы подробно рассматриваются во всех главах книги. Поэтому здесь мы выделим лишь главные направления развития агропромышленного комплекса на основе его интенсификации.

В АПК создан мощный производственный потенциал. Основные производственные фонды на начало 1986 г. составляют 497 млрд. руб. И впредь сельскому хозяйству, другим отраслям АПК будут выделяться большие средства. В текущей пятилетке капиталовложения в сельское хозяйство и другие отрасли АПК увеличиваются на 22 %, составляя треть от всех капиталовложений по народному хозяйству. Однако ныне в аграрной политике упор делается на более полное использование имеющихся средств и вновь вкладываемых ресурсов, на повышение эффективности производства. А это можно обеспечить лишь на основе интенсификации. Как отмечалось в начале главы, главное в интенсификации — обеспечение прироста продукции не за счет соответствующего вовлечения дополнительных ресурсов, а на основе более продуктивного их использования. Интенсификация выступает основой повышения эффективности производства и достижения более высоких конечных результатов.

Интенсификация — сложная и комплексная проблема. Пути ее решения многообразны. Обобщенно их можно свести к двум направлениям. Во-первых, это структурная перестройка производства на базе научно-технического прогресса, во-вторых, совершенствование хозяйственного механизма.

В материалах XXVII съезда КПСС определены важнейшие направления перестройки структурной и инвестиционной политики в агропромышленном комплексе, основаны пути развития АПК, имеющие приоритетное значение.

На первый план выдвигается ускоренное развитие отраслей АПК, занятых доведением сельскохозяйственной продукции до потребителя. Это позволит сократить потери продукции, улучшить ее качество. Только за счет улучшения сохранности продукции можно увеличить продовольственные ресурсы по ряду продуктов до 20 %, а по некоторым из них — и до 30 %. Причем такой путь эффективен, требует намного меньше средств, чем для производства соответствующего количества продуктов в сельском хозяйстве. Капиталовложения на обеспечение сохранности продукции увеличатся в двенадцатой пятилетке на 51 % при 22 % в целом по агропромышленному комплексу. Наряду с экономическим эффектом мер по улучшению сохранности продукции надо учитывать их социальное, морально-нравственное значение. Отношение к выращенной продукции, к сбережению того, что создано трудом человека, является важнейшим критерием уровня хозяйствования. От этого непосредственно зависят отношение людей к работе, их бережливость, формирование у них чувства инициативного хозяина.

Последовательное осуществление курса на интенсивное развитие АПК предполагает выбор ресурсосберегающих решений и вариантов. Это касается каждой отрасли АПК. В сельском хозяйстве все меры должны быть подчинены сохранению и повышению плодородия земли, росту урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности животных. Особое внимание уделяется рациональному использованию земли. В последний период намечились неблагоприятные тенденции. Во многих районах снижается содержание в почве гумуса — основы почвенного плодородия, ухудшилась структура почвы. А бережное отношение к земле, сохранение и улучшение ее плодородия необходимы не только для решения нынешних задач. Это еще более важно с позиций перспективы, для будущих поколений. Основа этого — освоение во всех зонах и хозяйствах рациональной системы земледелия, учитывающей конкретные условия каждого района, хозяйства и требования научно-технического прогресса. Ее разработке и повсеместному освоению на практике придается большое значение.

Лишь на базе освоения систем земледелия можно решить поставленные задачи по росту урожайности. А задачи эти масштабные. Например, по зерновым надо выйти к 1990 г. на уровень 21 ц с 1 га.



В животноводстве плановое увеличение производства продукции предстоит обеспечить прежде всего за счет повышения продуктивности скота. Здесь важно закрепить благоприятные тенденции, наметившиеся в последние годы. Средний годовой удой на корову в общественном хозяйстве увеличился с 2160 кг в 1981 г. до 2446 кг в 1985 г. Повышение продуктивности животных возможно лишь на основе кардинальной перестройки кормовой базы. Имеется в виду не только увеличение производства кормов, но и совершенствование их структуры, улучшение качества, и в первую очередь решение белковой проблемы, сбалансированности кормов по белку. Эта задача решается прежде всего за счет расширения посевов богатых белком фуражных культур. Так, валовый сбор зернобобовых культур намечается увеличить за пятилетку в 1,8 раза. Увеличивается производство сои, рапса, расширяются посевы многолетних бобовых трав. Вместе с тем наращивается промышленное производство белковых кормовых добавок. Выработка микробиологического белка должна возрасти за годы текущей пятилетки в 2 раза. Значительно увеличится выпуск рыбной муки, сухих животных кормов. Большое внимание уделяется также улучшению породности скота, более полному использованию его генетического потенциала.

Предусмотрены крупные меры по осуществлению комплексной механизации во всех отраслях земледелия и животноводства. Ведь механизация является главным фактором роста производительности труда, которая в общественном секторе должна повыситься за пятилетие на 21,4 %. Нарастают поставки селу различной техники. При этом особый упор делается на создание комплекса машин применительно к особенностям каждой отрасли и зоны страны. Первостепенное значение придается улучшению качества техники, снижению ее металло- и энергоемкости. Пристальное внимание уделяется совершенствованию качества удобрений и эффективному их применению, внедрению прогрессивных методов орошения и экономному использованию воды. Все большую актуальность приобретает коренное улучшение использования техники, удобрений, топлива, кормов и других ресурсов в каждом колхозе и совхозе.

Все факторы интенсификации земледелия и животноводства дают нужный эффект лишь тогда, когда они комплексно используются в системе ведения хозяйства.

Разработке и освоению систем ведения хозяйства, учитывающих особенности каждой зоны, района, хозяйства, придается приоритетное значение в аграрной политике. На нынешнем этапе системы ведения хозяйства находят наиболее обобщенное и вместе с тем конкретное выражение в интенсивных технологиях, широкому распространению которых уделяется большое внимание в материалах XXVII съезда партии и июньского (1986 г.) Пленума ЦК КПСС.

В целях увеличения конечной продукции АПК широко внедряется глубокая (малоотходная и безотходная) переработка сельскохозяйственного сырья. Это является одним из факторов намеченных планом опережающих темпов роста продукции перерабатывающих отраслей по сравнению с увеличением выхода продукции непосредственно в сельском хозяйстве. Для внедрения прогрессивных технологий на перерабатывающих предприятиях, как и в целом для улучшения сохранности продукции в сферах заготовок, хранения, переработки и реализации, осуществляются крупные меры по преобразованию материально-технической базы этих отраслей. В решении всех этих вопросов учитывается не только экономический эффект, но и экологические аспекты, интересы охраны окружающей среды.

Осуществление комплексной механизации, преобразование материально-технической базы сельского хозяйства и других сфер АПК ставят большие задачи перед индустриальными, ресурсопроизводящими отраслями агропромышленного комплекса.

Структурная перестройка по названным и другим направлениям открывает широкие возможности интенсивного, ресурсосберегающего развития АПК. Их практическая реализация во многом зависит от хозяйственного механизма в агропромышленном комплексе. Его совершенствование рассматривается в материалах XXVII съезда партии и июньского (1986 г.) Пленума ЦК КПСС как важнейший фактор ускорения социально-экономического развития АПК. Меры по перестройке хозяйственного механизма в АПК нашли отражение в постановлениях ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О дальнейшем совершенствовании управления агропромышленным комплексом» (1985 г.) и «О дальнейшем совершенствовании экономического механизма хозяйствования в агропромышленном комплексе страны» (1986 г.).

Создана единая система управления агропромышленным комплексом на всех уровнях, направленная на преодоление сложившейся ведомственной разобщенности, обеспечение управления, планирования и финансирования всех отраслей АПК как единого целого. Это касается не только тех отраслей, которые теперь организационно вошли в Госагропром СССР и его органы на местах, но и других отраслей АПК, где сохранились ведомственные органы управления. Госагропром СССР и его органы получают ресурсы на все отрасли АПК. Им предоставлено право динамично регулировать структурную политику, направлять ресурсы на развитие приоритетных направлений для преодоления сложившихся диспропорций, улучшения сбалансированности и конечных результатов. Тем самым организационная перестройка управления АПК дополнена адекватным экономическим механизмом.

Принятые меры нацелены на творческое использование ленинских идей о продналоге применительно к современным условиям. Они служат расширению инициативы предприятий и низовых звеньев, повышению их заинтересованности и ответственности за конечные результаты, за использование местных ресурсов для улучшения продовольственного снабжения населения.

В данном аспекте особое значение имеет введение нормативных принципов планирования закупок продукции, платежей в бюджет и поставок материально-технических ресурсов. Теперь республикам, краям, областям устанавливается не план закупок соответствующих видов продукции, а только план поставок этих продуктов в централизованные (союзные и республиканские) фонды (или дотации из этих фондов). Закупки продукции, потребляемой в рамках данного региона, планируются на месте. План поставок в централизованные фонды устанавливается стабильный, на нормативной основе.

Районам, колхозам и совхозам план закупок и платежей в бюджет определяется не от достигнутого уровня, как делалось прежде, а по нормативам в зависимости от имеющихся земельных ресурсов, обеспеченности колхозов, совхозов, других предприятий производственными фондами и трудовыми ресурсами.

Важная роль отводится мерам по укреплению хозяйства, развитию всех предприятий АПК на основе самофинансирования. Подъему творческой активности всех тружеников села, формированию у них чувства рачитель-

ного, инициативного хозяина служат меры по широкому распространению и эффективному применению коллективного подряда и внутрихозяйственного расчета.

Сейчас важно, с одной стороны, последовательно провести в жизнь принятые решения, а с другой — на основе обобщения практики, проводимых в разных районах экспериментов подготовить предложения по совершенствованию хозяйственного механизма в предстоящей тринадцатой пятилетке. При этом особое внимание следует уделить не отдельным разрозненным разработкам, а комплексному обоснованию, проработке всех звеньев хозяйственного механизма на уровне района, области, республики. Такое совершенствование хозяйственного механизма позволит полнее использовать имеющиеся возможности для реализации курса партии на ускорение социально-экономического развития агропромышленного комплекса.

## Глава 2

### **УСКОРЕНИЕ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ПРОГРЕССА — ГЛАВНЫЙ РЫЧАГ ИНТЕНСИФИКАЦИИ**

Осуществление курса на всестороннюю интенсификацию производства предполагает коренную перестройку всех его сторон — техники, технологии, организации, хозяйственного механизма, самих работников, уровня их квалификации и хозяйственной психологии. Другими словами, интенсификация означает перевод производства в новое качественное состояние. А это невозможно без использования в производстве достижений науки и техники. Вот почему ускорению научно-технического прогресса уделяется такое большое внимание в экономической политике партии.

Эти вопросы всесторонне обсуждались на совещании в ЦК КПСС в июне 1985 г. Им придается первостепенное значение в реализации курса XXVII съезда КПСС на ускорение социально-экономического развития страны. В новой редакции Программы партии, в других материалах съезда, а также июньского (1986 г.) Пленума ЦК КПСС ускорение научно-технического прогресса оценивается как коренной вопрос экономической стратегии партии, главный рычаг интенсификации производства и повышения его эффективности. Вот как сформулирована эта задача в резолюции XXVII съезда партии по Политическому докладу ЦК КПСС: «В качестве главного рычага интенсификации народного хозяйства партия выдвигает кардинальное ускорение научно-технического прогресса, широкое внедрение техники новых поколений, принципиально новых технологий, обеспечивающих наивысшую производительность и эффективность» (Материалы XXVII съезда КПСС. М., 1986. С. 102).

Эта установка относится и к агропромышленному комплексу. Постоянный поиск новых решений, использование новинок техники, технологии, организации производства и форм хозяйствования — важнейшая задача

руководителей и специалистов колхозов и совхозов, предприятий и организаций других отраслей агропромышленного комплекса.

**§ 1. НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ПРОГРЕСС —  
МАТЕРИАЛЬНАЯ ОСНОВА ИНТЕНСИФИКАЦИИ  
И ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОИЗВОДСТВА**

**СУЩНОСТЬ И ЗНАЧЕНИЕ  
НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ПРОГРЕССА**

Курс партии на ускорение научно-технического прогресса имеет глубокое теоретическое обоснование. В практической деятельности по интенсификации производства на основе достижений науки и техники партия руководствуется марксистско-ленинским учением о роли этих факторов в жизни общества.

К. Маркс и Ф. Энгельс раскрыли всестороннее воздействие техники и науки на развитие производства, показали, что на этой основе растет масса производимой продукции, повышается производительность труда, изменяются его условия, функции работников и т. д. Говоря о развитии промышленности, они подчеркивали, что «посредством внедрения машин, химических процессов и других методов она постоянно производит перевороты в техническом базисе производства, а вместе с тем и в функциях рабочих и в общественных комбинациях процесса труда» (Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е изд. Т. 23. С. 498).

Основоположники научного коммунизма раскрыли большое значение социальных аспектов развития науки и техники, показали зависимость прогресса в этой области от общественных условий, раскрыли глубокие противоречия и узкие границы развития науки и техники при капитализме. Они научно предвидели большие перспективы и неограниченные возможности научно-технического прогресса в будущем обществе. В набросках работы «Гражданская война во Франции» К. Маркс писал: «...лишь рабочий класс может... превратить науку из орудия классового господства в народную силу... Наука может выполнять свою истинную роль только в Республике Труда» (Там же. Т. 17. С. 559).

Богатейшее теоретическое наследие К. Маркса и Ф. Энгельса получило дальнейшее творческое развитие

в работах В. И. Ленина. Хорошо известно его указание о том, что социализм немислим без «техники, построенной по последнему слову новейшей науки...» (Полн. собр. соч. Т. 36. С. 300). Особое значение В. И. Ленин придавал внедрению научно-технических разработок в практику народного хозяйства. Он подчеркивал необходимость «...учиться и затем проверять то, чтобы наука у нас не оставалась мертвой буквой или модной фразой (а это, нечего греха таить, у нас особенно часто бывает), чтобы наука действительно входила в плоть и кровь, превращалась в составной элемент быта вполне и настоящим образом» (Там же. Т. 45. С. 391). Важно подчеркнуть, что и сегодня марксистско-ленинские положения служат теоретической основой политики партии по ускорению научно-технического прогресса.

О научно-техническом прогрессе сейчас много пишут, говорят, спорят. С этим понятием постоянно приходится сталкиваться каждому руководителю и специалисту, любому читателю. Но не все и не всегда достаточно ясно представляют, что такое научно-технический прогресс, какой глубокий смысл вкладывается в это понятие и почему в наши дни ускорению научно-технического прогресса придается большое значение.

Научно-технический прогресс представляет собой совершенствование техники, технологии, методов ведения производства, развитие производительных сил на основе применения научно-технических достижений. Это сложный многоплановый процесс, который охватывает широкий комплекс направлений и факторов: научные исследования теоретических и прикладных вопросов; конструирование и изготовление опытных образцов машин и других средств производства, массовое производство новых технических средств и широкое внедрение их; использование новых сортов растений и разведение новых пород скота; усовершенствование технологии и организации производства; повышение квалификации кадров.

Выделяют технические и социальные аспекты научно-технического прогресса. Что касается технической стороны, то здесь много общего для капитализма и социализма. В. И. Ленин учил умело использовать и перенимать у капиталистов все ценное в области техники, технологии, организации труда. Но что касается социально-экономических последствий научно-технического прогресса при капитализме и социализме, то они противоположны.

В условиях капитализма все подчинено получению прибыли. Нетрудно понять, к чему это ведет. Научно-технический прогресс наталкивается на узкие границы частной собственности. Со всей убедительностью подтверждают слова В. И. Ленина о том, что «капитализм повышает технику земледелия и ведет его вперед, но он не может делать этого иначе, как разоряя, принижая и давя массу мелких производителей» (Там же. Т. 19. С. 343).

Прогресс науки и техники открывает невиданные ранее возможности роста урожаев и увеличения производства продовольствия. Но и в наши дни не решена вековая проблема голода. Около 50 % населения планеты недоедает или голодает. По данным статистики ООН, на Земле в среднем каждую секунду от голода умирает один человек. Виновник этого не «скудность природы», как любят писать апологеты буржуазии, а капитализм. В США и ряде других стран принимаются специальные меры, цель которых сохранить высокий уровень цен, в том числе на продукты питания, и более «взвинтить» их, чтобы увеличить прибыль.

При социализме научно-технический прогресс служит человеку, росту его благосостояния. «Раньше весь человеческий ум, весь его гений, — писал В. И. Ленин, — творил только для того, чтобы дать одним все блага техники и культуры, а других лишить самого необходимого — просвещения и развития. Теперь же все чудеса техники, все завоевания культуры станут общенародным достоянием, и отныне никогда человеческий ум и гений не будут обращены в средства насилия, в средства эксплуатации» (Там же. Т. 35. С. 289). Претворению в жизнь исторических предназначений В. И. Ленина служит политика партии по ускорению научно-технического прогресса. Только в условиях социализма научно-технический прогресс впервые обретает верное, отвечающее интересам человека и общества направление, только здесь полностью раскрывается его гуманная природа.

Внедрение достижений науки и техники позволяет производить продукции больше, дешевле и лучшего качества. А на этой основе можно полнее удовлетворять потребности народа. Не менее важны и прямые социальные результаты научно-технического прогресса. Он сокращает сферу тяжелого ручного труда, улучшает его условия, изменяет содержание, обеспечивает условия для повыше-



ния квалификации работников, роста их профессионального уровня, высвобождает время и создает более широкие возможности для всестороннего развития человека.

XXVII съезд партии наметил масштабную программу реконструкции народного хозяйства, структурной перестройки экономики на базе научно-технического прогресса, о чем подробнее речь шла в предыдущей главе. Определены задачи и пути ускорения научно-технического прогресса, прорыва на его авангардных направлениях, более быстрого внедрения научно-технических разработок в широкую практику.

Перестройка производства на основе научно-технического прогресса охватывает все отрасли. При этом все стороны учитываются специфика и конкретные условия каждой из них. Это особенно касается сельского хозяйства и других отраслей АПК.

#### ОСОБЕННОСТИ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ПРОГРЕССА В АПК

Курс аграрной политики партии на ускорение научно-технического прогресса в сельском хозяйстве опирается на теоретические положения классиков марксизма-ленинизма и требования практики.

К. Маркс отмечал, что с развитием крупной машинной индустрии производительность в промышленности растет намного быстрее, чем в земледелии. В дальнейшем разрыв в росте производительности должен уменьшаться, а на известной ступени производительность земледелия будет увеличиваться быстрее, чем промышленности. Это относительное ускорение роста производительности земледелия К. Маркс связывал в основном с развитием тех наук, которые имеют для сельского хозяйства большее значение, чем для промышленности, — биологии, физиологии, химии.

В. И. Ленин в первые же годы после победы Октября большое внимание уделял практическому подъему сельского хозяйства. На I Всероссийском съезде земельных отделов, комитетов бедноты и коммун в 1918 г. он указывал: «Наша обязанность и долг... самое отсталое производство, земледельческое, сельскохозяйственное, поставить на новые рельсы, чтобы его преобразовать и превратить земледелие из промысла, ведущегося бессо-

знательно, по старинке, в промысел, который основан на науке и завоеваниях техники» (Там же. Т. 37. С. 358).

Сегодня практика убедительно подтверждает жизненность этих и других положений марксистско-ленинского учения по аграрному вопросу. Научно-технический прогресс оказывает всестороннее влияние на развитие сельского хозяйства и других отраслей АПК.

Прогресс в развитии аграрной экономики сейчас и в отдаленной перспективе связан с качественным совершенствованием производства, его техники, технологии и организации с учетом имеющихся достижений науки и техники и ожидаемых научных открытий и разработок.

Лишь на базе широкого использования в производстве достижений научно-технического прогресса возможно обеспечить высокие темпы роста производства, существенно повысить урожайность в земледелии и продуктивность в животноводстве, улучшить конечные результаты деятельности АПК.

Ускорение научно-технического прогресса — важное средство обеспечения стабильности, устойчивости роста сельскохозяйственного производства, смягчения воздействия на результаты сельского хозяйства неблагоприятных погодных условий.

Перестройка сельскохозяйственного производства на основе научно-технического прогресса — главный фактор повышения эффективности, роста производительности труда и снижения себестоимости продукции в отраслях АПК. Об этом свидетельствует опыт передовых хозяйств.

Ускорение научно-технического прогресса имеет большое значение для сокращения потерь выращенной в деревне продукции, улучшения ее сохранности на пути к потребителю. Сейчас эти потери немалые. Разумеется, важно прежде всего устранить бесхозяйственность, навести порядок в этих сферах. Но не меньшее значение имеет развитие материально-технической базы хранения, транспортировки, переработки и реализации продукции: расширение этих сфер, преодоление диспропорций в их развитии по сравнению с ростом продукции сельского хозяйства, а также качественное преобразование.

На основе научно-технического прогресса повышается результативность, действенность других экономических факторов развития АПК, в частности хозрасчета. Как известно, хозрасчет предполагает обеспечение предприятиям определенного уровня рентабельности. Но денеж-

ные накопления — лишь одна его сторона. Их необходимо обеспечить нужными материально-техническими фондами. Только в таком случае будут созданы условия для подлинного хозрасчета.

Не менее важна роль научно-технического прогресса и в решении социальных вопросов, значение которых в настоящее время все более возрастает. Преобразование условий труда, жизни и быта в деревне, приближение их к городским требуют коренного переустройства села. А для этого нужны не только огромные финансовые, но и прежде всего материально-технические ресурсы, наличие современной строительной индустрии на селе.

Таким образом, какую бы проблему развития сельского хозяйства и смежных отраслей АПК мы ни рассматривали, решение их связано с ускорением научно-технического прогресса.

На нынешнем этапе возросли возможности практической реализации данной задачи. Перевод производства в АПК на современную индустриальную основу, перестройка его с учетом требований научно-технического прогресса предполагают наличие определенных экономических предпосылок, достаточного экономического потенциала, позволяющего выделить необходимые финансовые и материально-технические ресурсы.

Осуществление научно-технического прогресса в агропромышленном комплексе имеет свои особенности. На это указывал еще В. И Ленин: «... есть особенности земледелия, которые абсолютно неустранимы... Вследствие этих особенностей крупная машинная индустрия в земледелии никогда не будет отличаться *всеми* теми чертами, которые она имеет в промышленности» (Полн. собр. соч. Т. 5. С. 137).

Особые черты научно-технического прогресса в АПК связаны со спецификой сельского хозяйства, это, в свою очередь, влияет на критерии и направления научно-технического прогресса в ресурсопроизводящих отраслях АПК. Специфика сельскохозяйственной продукции диктует необходимость обеспечения соответствующих условий ее транспортировки, хранения, переработки и реализации, что определяет характерные черты научно-технического прогресса в названных сферах, пути качественного преобразования техники и технологии.

Рассмотрим особенности сельского хозяйства и их влияние на научно-технический прогресс в АПК.

Сельское хозяйство ведется на земле, поэтому при внедрении достижений научно-технического прогресса важно учитывать, какое влияние оказывают те или иные его направления на плодородие почвы, окружающую среду.

Производство в сельском хозяйстве связано с использованием растений и животных. Здесь ритм производства во многом регулируется естественно-биологическими законами. С одной стороны, достижения науки и техники позволяют активно воздействовать на естественные циклы в земледелии и животноводстве, но полностью изменить течение биологических процессов нельзя. С другой стороны, биологические факторы выдвигают особые требования к научно-техническим разработкам и ставят определенные условия для их внедрения. В частности, создаваемые машины должны учитывать физиологические особенности различных видов животных и сельскохозяйственных культур.

Природно-экономические условия имеют большие различия по зонам страны. Это также оказывает влияние на все направления прогрессивного развития сельского хозяйства. Например, для одних районов нужны мощные современные тракторы с набором широкозахватных машин к ним, а для других больше подходят машины меньшей мощности, но более маневренные. Почвы каждой зоны требуют определенных минеральных удобрений, разных видов мелиорации. Сорты культур и породы скота также должны быть приспособлены к условиям тех или иных регионов.

Нужно учитывать сезонность работ в сельском хозяйстве. С этим связана необходимость более высокой технической оснащенности, создания универсальных машин, которые можно использовать на различных работах. Сезонность труда порождает ряд вопросов социального характера, от которых зависит использование возможностей научно-технического прогресса.

И наконец, сельское хозяйство отличается большой территориальной рассредоточенностью. Здесь меньшее место занимают стационарные процессы. Отсюда вытекает ряд требований к научно-техническому прогрессу. Система машин должна быть приспособлена к выполнению мобильных процессов на больших площадях. С этим связана структура энергетики. Электроэнергия потребляется в основном на стационарных работах, особенно в жи-

вотноводстве. Мобильные процессы, в частности полевые работы, требуют других источников энергии.

Научно-технический прогресс охватил сельское хозяйство позднее, чем промышленность. Следовательно, в работе по ускорению научно-технического прогресса в сельском хозяйстве нужно полнее использовать накопленный в промышленности опыт.

Важнейшая черта современного этапа научно-технического прогресса в сельском хозяйстве и других отраслях АПК — ускорение внедрения научно-технических новшеств в практику, органическая связь развития науки и техники с производством. С одной стороны, научно-технические разработки ведутся под влиянием запросов сельского хозяйства и смежных отраслей АПК. Возрастающий спрос на конечную продукцию АПК невозможно удовлетворить при развитии его отраслей традиционными путями. Поиск новых путей необходим. Этого требуют возрастающие потребности страны, а также все острее проявляющаяся ограниченность водных, земельных, трудовых и других ресурсов, необходимость охраны окружающей среды. С другой стороны, только производство, достигнутый экономический потенциал обеспечивают реальные возможности для ускорения научно-технического прогресса в сельском хозяйстве и во всем агропромышленном комплексе. Например, мало понимать необходимость экономного использования воды и разработки отвечающих этому требованию новых методов полива. Для этого нужны немалые ресурсы и соответствующие технические средства. Применение новых современных методов заготовки кормов также предполагает наличие необходимой техники и материалов. Такая тесная связь прогресса в области науки и техники с производством находит всестороннее отражение в аграрной политике партии.

Научно-технический прогресс в АПК охватывает качественное совершенствование всех сторон развития его отраслей. Он включает: внедрение комплексной механизации, автоматизации и электрификации в земледелие и животноводство, другие отрасли АПК; химизацию; мелиорацию земель; внедрение прогрессивных технологий; создание сортов культур и пород скота, обладающих комплексом ценных биологических и хозяйственно полезных качеств; углубление специализации, рост концентрации и совершенствование форм организации производства и др.

Следует подчеркнуть, что различные направления научно-технического прогресса тесно взаимосвязаны, их нельзя регулировать односторонне. В земледелии, как писал В. И. Ленин, «...требуется в первую голову и больше, чем где бы то ни было, изображение процесса *в целом*, учет всех тенденций и определение их равнодействующей или их суммы, их результата» (Там же. Т. 27. С. 195—196). Большие дополнительные ресурсы, направляемые в АПК, не дадут нужного эффекта, если отдельные вопросы его развития на основе достижений науки и техники будут решаться изолированно. В самом деле, возросший поток минеральных удобрений трудно использовать рационально, если не расширить выпуск соответствующих машин, предназначенных для их внесения в почву. Химизация сельского хозяйства, в свою очередь, требует таких сортов сельскохозяйственных культур, которые бы в большей мере были отзывчивы на удобрения и окупали связанные с этим затраты. В последние годы селекционеры ведут большую работу по выведению новых сортов, отвечающих этим требованиям. Новые сорта должны быть также скороспелыми, зимостойкими, устойчивыми к засухе, болезням и вредителям, отвечать требованиям промышленной технологии, особенно машинной уборки.

Комплексное решение вопросов интенсификации не меньшее значение имеет и в животноводстве. В настоящее время продуктивность скота недостаточно высока. Качественный скачок в этой области предполагает решение ряда важных проблем. Среди них первостепенное значение имеет селекционная работа, выведение пород скота с высокой потенциальной продуктивностью. Важную роль играет обеспечение поголовья животных полноценными кормами, сбалансированными по питательным веществам. Названные два фактора тесно взаимосвязаны. Комплексное их регулирование позволит полнее использовать биологические факторы развития животноводства.

Комплексный подход к регулированию научно-технического прогресса в АПК означает также, что вопросы его ускорения надо взаимосвязанно решать не только для сельского хозяйства, но и для других отраслей агропромышленного комплекса. При этом важно обеспечивать комплексный характер технического и технологического обслуживания всех сфер АПК, согласован-

ность их работы по количественным и качественным характеристикам. Только на такой основе можно преодолеть сложившиеся диспропорции и обеспечить сбалансированное развитие всего АПК.

Комплексное регулирование относится не только к материально-техническим факторам научно-технического прогресса. Большое значение имеют социально-экономические факторы его ускорения. Все рассмотренные выше направления научно-технического прогресса характеризуют лишь возможности развития сельского хозяйства. А практическое их использование зависит от организации управления производством, морального и материального стимулирования работников, решения других социально-экономических вопросов. Этому сейчас уделяется большое внимание.

Таким образом, решающий фактор развития сельского хозяйства, других отраслей АПК — обеспечение комплексного подхода к решению всех вопросов научно-технического прогресса в агропромышленном производстве.

Важнейшие вопросы ускорения научно-технического прогресса в сельском хозяйстве и других отраслях АПК решаются на основе тесного сотрудничества с братскими странами — членами Совета Экономической Взаимопомощи (СЭВ). Это сотрудничество постоянно развивается и углубляется. Новые его горизонты открывает принятая в 1985 г. «Комплексная программа научно-технического прогресса стран — членов СЭВ до 2000 года».

## **§ 2. ПРЕОБРАЗОВАНИЕ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ БАЗЫ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ДРУГИХ ОТРАСЛЕЙ АПК**

Интенсификация производства невозможна без преобразования его материально-технической базы. Это одна из важных задач научно-технического прогресса. В материалах XXVII съезда партии и июньского (1986 г.) Пленума ЦК КПСС намечены меры по кардинальному преобразованию производительных сил, развитию всех элементов материально-технической базы сельского хозяйства и других отраслей АПК. Они направлены прежде всего на осуществление комплексной механизации.

## ЗАДАЧИ И ПУТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОМПЛЕКСНОЙ МЕХАНИЗАЦИИ

Без широкой механизации немислим переход к интенсивному, ресурсосберегающему типу роста в аграрном секторе. Для сельского хозяйства механизация имеет особое значение. Ведь здесь количество работников давно уже уменьшается не только относительно, но и абсолютно, и прирост продукции достигается только за счет повышения производительности труда. Таким образом, в экономическом плане механизация способствует снижению затрат труда, повышению его производительности, удешевлению получаемой продукции и увеличению ее производства.

В социальном плане механизация облегчает условия труда, делает его более содержательным, способствует росту квалификации и оплаты труда работников села, сокращает потребность в рабочей силе. Тем самым механизация является одним из решающих факторов закрепления людей в деревне. А это особенно важно сейчас, в условиях дефицита трудовых ресурсов на селе в некоторых районах страны.

Многое сделано по техническому оснащению и механизации сельскохозяйственного производства. Большие сдвиги в этом достигнуты после мартовского (1965 г.) Пленума ЦК КПСС, особенно в механизации животноводства. Так, если в 1965 г. машинами доили 27 % коров, то в 1984 г.—93 %, подача воды на фермах разных отраслей животноводства в 1965 г. была механизирована на 51—65 %, а в 1984 г.—на 91—96 %, уровень механизации раздачи кормов возрос с 3—15 % в 1965 г. до 55—90 % в 1984 г., очистки помещений от навоза — с 7—12 до 82—90 %. На фермах с комплексной механизацией в 1965 г. содержалось только 9 % крупного рогатого скота, а в 1984 г.—53 %, свиней соответственно 12 и 68 %, птицы—7 и 82 %. Значительно повысился уровень механизации и в земледелии.

Сейчас в области механизации сельского хозяйства возникли новые проблемы. Главная задача — переход от частичной к комплексной механизации. В настоящее время в большинстве отраслей нет законченной системы машин, обеспечивающей механизацию производства на всех этапах технологического цикла. Из-за этого медленно уменьшается потребность в рабочей силе,



снижается общий эффект механизации, отдача вкладываемых сюда ресурсов. Поэтому Продовольственной программой, решениями XXVII съезда КПСС предусмотрено завершение комплексной механизации земледелия и животноводства.

Какие конкретные задачи предстоит решить в разных отраслях сельского хозяйства?

Сейчас наиболее низкий уровень механизации в животноводстве и овощеводстве. А это те отрасли, на продукцию которых спрос населения растет особенно быстро. В рамках животноводства в большей мере механизировано птицеводство и свиноводство. В этих отраслях в предшествующий период широко осуществлялась индустриальная перестройка: создавались птицефабрики и крупные комплексы. Перестройка на индустриальной основе захватила и кормовую базу названных отраслей. Как известно, птицеводство и свиноводство развиваются в основном на концентрированных кормах. А в зерновом хозяйстве, являющемся базой их производства, обеспечен высокий уровень механизации. Что касается скотоводства и овцеводства, то уровень механизации намного ниже как в них самих, так и в обслуживающих их отраслях кормопроизводства.

В земледелии в настоящее время важно главное внимание уделить механизации завершающих стадий технологического цикла. Пахота, сев, обработка посевов во всех стадиях давно механизированы. А на завершающих стадиях (уборка урожая, обработка продукции и др.) еще немало ручного труда.

Это особенно характерно для картофелеводства и овощеводства. Механизация завершающих стадий в этих отраслях крайне низка. Например, в 1984 г. комбайнами убирали лишь 45 % картофеля. А в овощеводстве и плодоводстве на уборке и подработке продукции уровень механизации еще ниже, между тем как раз завершающие стадии оказывают определяющее влияние на конечные результаты. Слабая механизация уборочных работ ведет к большим потерям выращенной продукции, вынуждает привлекать людей из города.

Уборка урожая, подработка продукции менее всего механизированы в картофелеводстве, овощеводстве, плодоводстве, свекловодстве и некоторых других отраслях. Это связано с рядом трудностей, которые обусловлены особенностями получаемой здесь продукции и специфи-

кой технологии. При машинной уборке овощей, плодов и некоторых других культур часть урожая портится, ухудшается его качество. Такую продукцию нельзя потом хранить длительное время. По тем же причинам сложно механизировать и последующую подработку продукции. Кроме того, выведенные ранее и применяемые сейчас сорта приспособлены в основном к условиям ручной уборки урожая.

Поэтому механизация завершающих стадий в этих отраслях связана с решением двух взаимосвязанных проблем. Во-первых, при создании машин необходимо всесторонне учитывать специфику отраслей, особенности продукции и технологии. Во-вторых, нужно выводить новые сорта, которые в большей мере были бы приспособлены к условиям механизации и индустриальной технологии. Именно в этом направлении сейчас и ведется работа.

Курс на интенсификацию требует, чтобы сельскохозяйственная техника, как и технология, была ресурсосберегающей. Эта проблема имеет большое народнохозяйственное значение. В настоящее время общая стоимость сельскохозяйственной техники превышает 50 млрд. руб., в ней воплощено более 100 млн. т металла. Крутой поворот к интенсивным факторам требует более эффективного использования как имеющегося потенциала, так и тех ресурсов, которые будут выделяться на вновь выпускаемую технику. Важные конкретные пути решения этой задачи намечены майским (1982 г.) Пленумом ЦК КПСС, постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по дальнейшему повышению технического уровня и качества машин и оборудования для сельского хозяйства, улучшению использования, увеличению производства и поставок их в 1983—1990 годах», решениями XXVII съезда партии.

Важное экономическое значение имеет сбалансированность силовых и рабочих машин. Поставки тракторов селу значительно возросли. Но тракторы и другие машины не обеспечены нужным набором сельскохозяйственных орудий. По расчетам специалистов, на единицу стоимости тракторов должно приходиться 2,5—3 единицы стоимости рабочих машин и орудий. В настоящее время это соотношение составляет примерно 1 : 1,1. Не хватает также запасных частей. Преодоление этих диспропорций позволит повысить отдачу средств механизации.

На современном этапе возрастающую роль играет качественное совершенствование машин, всей сельскохозяйственной техники. От этого зависит продуктивность сельского хозяйства и других отраслей АПК, отдача их производственно-технического потенциала.

Вопросы повышения качества машин и других технических средств для сельского хозяйства следует рассматривать в свете стратегического курса партии на всемерное повышение технического уровня и качества продукции. В Политическом докладе ЦК КПСС XXVII съезду партии отмечалось: «Без высокого качества сегодня невозможно ускорение научно-технического прогресса. Из-за конструкторских недоработок, отступлений от технологии, применения недоброкачественных материалов, плохой отделки мы несем большие материальные и моральные издержки. Страдают точность и надежность машин и приборов, удовлетворение потребности населения в товарах и услугах» (Материалы XXVII съезда КПСС. М., 1986. С. 43). Курс на повышение качества продукции конкретизирован в постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по коренному повышению качества продукции» (1986 г.).

Каковы важнейшие пути решения этой задачи в отраслях агропромышленного комплекса?

Прежде всего необходимо обеспечить повышение технического уровня, надежности, производительности и экономичности машин и других видов техники.

XXVII съезд КПСС поставил задачу повысить производительность сельскохозяйственных машин в двенадцатой пятилетке в 1,5—1,8 раза. Расширяется выпуск современных энергонасыщенных машин, повышаются их мощности и скорости. Сказанное относится в первую очередь к тракторам. В связи с этим важной и острой проблемой стало создание и выпуск в достаточном количестве навесных и прицепных машин и орудий, которые обеспечивали бы эффективное использование новых мощных тракторов. Из-за недостатка машин и орудий мощные тракторы работают не в полную силу.

Для сельского хозяйства особое значение имеет надежность техники. Здесь машины работают в сложных природных условиях. Для многих видов техники эти условия усугубляются бездорожьем. Повышение надежности сельскохозяйственных машин и орудий зависит как

от качества выделяемого металла, так и от конструктивных принципов и технологии их производства.

При производстве тракторов, машин и орудий в расчете на единицу их мощности и производительности должны расходоваться меньше металла, а при эксплуатации — и топлива. В утвержденных XXVII съездом КПСС Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1986—1990 годы и на период до 2000 года поставлена задача в двенадцатой пятилетке снизить удельный расход топлива тракторами и комбайнами на 3—5 % и удельную металлоемкость изделий — на 10—15 %. Одновременно это будет смягчать нагрузку техники на почву.

Повышению экономичности сельскохозяйственной техники способствуют также ее унификация и улучшение ремонтпригодности. Применительно к каждому району целесообразно сократить количество марок тракторов, унифицировать многие узлы и детали, обеспечить их однотипность и взаимозаменяемость.

Важным направлением развития сельскохозяйственной техники является восстановление деталей машин за счет покрытий. Тем самым во много раз увеличивается ресурс их работы, затраты же на нанесение покрытий не превышают 10 % их стоимости. Используя 1 т порошка стоимостью около 5 тыс. руб., можно сэкономить на восстановленных деталях 100 тыс. руб., сохранить 40—50 т чугуна, стали и цветных металлов, не считая экономии труда и энергозатрат.

Решению актуальных экономических и экологических задач способствует выпуск комбинированных машин, позволяющих за один проход выполнять несколько смежных технологических операций. Применение современной мощной техники ведет к уплотнению почвы, оказывает негативное воздействие на ее структуру, на протекающие в ней микробиологические процессы. Сокращение числа проходов тракторов и других машин уменьшает уплотнение почвы, что благотворно сказывается на урожайности. Кроме того, немалый эффект получают хозяйства за счет сокращения сроков проведения работ, экономии затрат труда и средств на единицу продукции.

В совершенствовании всех видов сельскохозяйственной техники важная роль отводится и социальному критерию — улучшению условий работы механизаторов.

Усиление межотраслевых связей оказывает влияние

и на систему машин. Сейчас нужна единая система машин для всего агропромышленного производства. Требуется создать комплекс машин с необходимым набором орудий для выполнения всех работ технологического цикла как в самом сельском хозяйстве, так и в последующих сферах АПК. Причем эти машины должны быть согласованы, сбалансированы по производительности, технологичности и другим параметрам. Лишь тогда можно будет перейти от нынешней «лоскутной» механизации к комплексной, резко повысить производительность труда и сократить потребность в рабочей силе.

Повышению надежности, улучшению качества техники, других средств производства для отраслей АПК будут способствовать совершенствование стандартизации и внедряемая сейчас система вневедомственной приемки продукции.

Поставки сельскохозяйственной техники непрерывно увеличиваются. Но лишь незначительная ее часть идет на пополнение парка. Основная же масса лишь заменяет машины, выбывшие по износу. Быстрый износ техники в немалой степени определяется ее конструктивными недостатками. Но главное в том, что во многих колхозах и совхозах отсутствует хозяйское, бережное отношение к машинам, их хранению и использованию, нет благоустроенных машинных дворов, техника летом и зимой стоит под открытым небом, нередко нет даже площадок с твердым покрытием. Такая «экономия» на хранении машин оборачивается многократными потерями ресурсов, затраченных на их производство и приобретение.

В условиях широкой механизации сельского хозяйства важно не забывать, не отбрасывать традиционные, оправдавшие себя в жизни примеры хозяйствования. А между тем это нередко бывает на практике. Речь, в частности, идет об использовании лошадей. Пришедшая в деревню современная техника изменила энергетическую базу села, расширила возможности хозяйств. Технический потенциал колхозов и совхозов лишь символически измеряется в лошадиных силах. Но это не означает, что в условиях широкого применения техники лошади не нужны. Однако во многих хозяйствах их почти свели на нет. Это ведет к большому экономическим потерям.

И в условиях высокой оснащенности хозяйств техникой остается широкая сфера использования лошадей.

Есть работы, где невыгодно использовать трактор или грузовую автомашину. Значение лошадей возрастает и в связи с мерами по развитию личного подсобного хозяйства. В колхозах и совхозах предстоит немало сделать, чтобы возродить былое значение лошади. А в смежных отраслях агропромышленного комплекса целесообразно наладить и расширить выпуск необходимого инвентаря, прежде всего телег и конной сбруи.

#### НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ПРОГРЕСС В МЕЛИОРАЦИИ

В осуществлении курса партии на интенсификацию важную роль призвана сыграть перестройка в области мелиорации. Здесь также необходимо шире использовать достижения научно-технического прогресса. Иначе невозможно повысить отдачу вкладываемых сюда средств и одновременно обеспечить сохранение окружающей среды.

Опыт нашей страны, мировая практика показывают, какую большую роль играет мелиорация как в повышении продуктивности, так и в обеспечении устойчивости сельского хозяйства. Это особенно важно для нашей страны, где значительная часть земельных угодий нуждается в различных видах мелиоративных работ.

Известно, что земля наиболее высокую продуктивность обеспечивает тогда, когда тепло, плодородие и влага в оптимальном соотношении. В южных районах страны находятся плодородные земли, достаточно тепла, но не хватает воды. Следовательно, здесь необходимо орошение. В центральных и северных районах достаточно или избыток влаги, а почвы слабокультурены. Здесь особое значение имеет осушение и другие виды культурно-технических работ. Тем самым мелиорация в единстве с другими элементами системы земледелия позволяет во всех зонах полнее использовать местный биоклиматический, земельный и другие потенциалы.

После майского (1966 г.) Пленума ЦК КПСС в нашей стране многое сделано по мелиорации земель. На эти цели были выделены огромные средства, за 1966—1985 гг. они составили 129,6 млрд. руб. Ныне в мелиорации на первый план выдвигается качественная сторона дела, более полное использование интенсивных факторов, повышение отдачи вложенных и вновь направле-

мых ресурсов. Эта задача решается по двум главным направлениям. Первое — улучшение использования имеющегося мелиорированного фонда, второе — совершенствование структуры капиталовложений в мелиорацию с учетом требований интенсификации, обоснование приоритетных направлений использования ресурсов, выделяемых на дальнейшую мелиорацию земель.

Что касается эффективности имеющихся мелиорированных земель, то основное здесь — комплексное их использование. Мелиорированные земли предъявляют повышенные требования к культуре земледелия: здесь нужна особая структура посевов, севообороты, сорта растений, системы удобрений и обработки почвы и т. д. Это учитывают далеко не всегда. Нередко здесь применяют те же приемы земледелия, что и на богарных землях. Это значительно снижает отдачу мелиорированного фонда, не позволяет использовать его большие возможности.

Необходимо учесть, что в структурной политике мелиорации были допущены серьезные просчеты. Получилось так, что соответствующие ведомства стали толковать мелиорацию слишком узко — свели ее, по сути, только к водным мелиорациям: орошению и осушению. А ведь всего насчитывается около 40 видов мелиорации. Конечно, соотношение разных видов мелиорации в отдельных зонах неодинаковое. Но в целом во многих зонах так называемые «неводные», «сухие» виды мелиорации более эффективны как с позиции сохранения почвы, так и окупаемости затрат. Между тем на практике 97—98 % ресурсов направлялось на введение новых орошаемых и осушенных земель и только 2—3 % — на другие работы по мелиорации. Это означает, что мелиорация осуществлялась на экстенсивной, ресурсозатратной основе.

Такой же была структурная политика и в рамках водных мелиораций. Это проявилось прежде всего в распределении средств, с одной стороны, на новое мелиоративное строительство, расширение мелиорированных земель и, с другой — на поддержание имеющегося мелиорированного фонда и мелиоративных систем в хорошем состоянии, на качественное улучшение этих систем. Практика показывает, что второе направление использования выделяемых ресурсов дает большой экономический эффект. Затраты на поддержание и качественное

улучшение мелиоративных систем и на культуртехнические работы в расчете на гектар площади в несколько раз меньше, они окупаются в короткие сроки и в то же время обеспечивают сохранение земли, предотвращают ее ухудшение или даже выпадение из хозяйственного оборота.

Однако мелноративные организации заинтересованы проводить новые крупномасштабные работы. В результате в ряде районов немалые площади хороших земель зарастают кустарником и мелколесьем, засоряются камнями, закочкариваются. Это ведет к снижению продуктивности угодий, к прямому выпадению земель из оборота, в том числе и мелнорированных, в которые вложены большие средства. Поэтому сейчас, осуществляя новое мелноративное строительство, главное внимание надо уделять поддержанию и улучшению существующих мелиоративных систем, расширению культуртехнических работ и другим видам мелнорации. С учетом этого нужно строить и структурную политику капиталовложений. Именно такой курс закреплен в решениях XXVII съезда КПСС. Обоснованное регулирование структуры капиталовложений в мелнорацию по названным направлениям позволит улучшить конечные результаты и повысить отдачу от вкладываемых в мелнорацию ресурсов.

В последний период довольно остро обсуждалась проблема переброски части стока северных рек на юг. Она возникла в связи с развитием орошения. Расширение масштабов и интенсификация хозяйственной деятельности человека во всем мире привели к ограниченности ресурсов пресной воды. Даже при больших водных ресурсах, какими располагает наша страна, запасы пресной воды становятся все более ограниченными. К тому же они неравномерно распределены по территории СССР. Основная часть водных ресурсов (более 87 %) приходится на малообжитые северные и восточные районы, где проживает около 15 % населения. И только около 13 % водных ресурсов имеется в центральных и южных районах, где проживает примерно 85 % населения.

Сельское хозяйство в связи с интенсификацией, масштабным развитием орошения становится основным потребителем пресной воды. В нашей стране оно потребляет в среднем за год около 190 км<sup>3</sup> пресной воды.



До сих пор в использовании воды на орошение мы шли экстенсивным путем. При существующих технико-технологических методах орошения и экономическом механизме полезно используется только около 50 % забираемой воды, остальная вода теряется, просачивается в землю и испаряется. С экономической точки зрения это прямое расточительство. Одновременно наносится большой экологический ущерб. Излишняя влага ухудшает почву, ведет к ее засолению. Вот почему XXVII съезд партии так остро поставил вопрос об улучшении использования воды, расходуемой на нужды сельского хозяйства.

Каковы пути его решения? Они охватывают ряд взаимосвязанных проблем. Одни из них зависят от колхозов и совхозов, другие — требуют регулирования на государственном уровне. Большое значение имеет совершенствование техники и технологии орошения. Научно-технический прогресс открывает для этого широкие возможности. В данном аспекте важную роль играют совершенствование оросительно-обводнительных систем, внедрение автоматизации водораспределения, устройство водопроводной сети с противодиффузионными покрытиями, применение более совершенных способов полива и другие меры. Вместе с тем необходимо улучшать экономический механизм использования воды на орошение, переводить его на хозрасчетную основу. В настоящее время водохозяйственные организации, колхозы и совхозы не несут экономическую ответственность как за количество забираемой воды, так и за эффективность ее использования. Преодолеть такое отношение могло бы введение платы за воду.

Введение платы за воду на нужды орошения — это не продажа хозяйствам природных ресурсов как таковых, не дополнительное изъятие у них доходов, которое могло бы ухудшить их финансово-экономическое положение и хозрасчетные условия развития. Речь идет об иной, более эффективной форме передачи обществу части прибыли. Ведь и сейчас часть получаемого колхозами и совхозами чистого дохода передается в централизованные фонды. Важно изъятие части того же дохода, который и сейчас передается государству, увязать с объемом ресурсов, предоставляемых обществом хозяйству, в данном случае с количеством воды, забираемой на орошение. Это вытекает из хозрасчетной системы производ-

ства, при которой предприятие должно экономически отвечать за все используемые ресурсы.

Рациональное использование воды на орошение во многом зависит от бережного отношения к ней в колхозах и совхозах, от общего уровня хозяйствования. Важно помнить, что вода, как и земля, — народное достояние, которое на нынешнем этапе приобретает особенную ценность.

Резервы рационального, более экономного использования воды на орошение поистине огромны. Дело за тем, чтобы полнее их использовать. На это нацелено постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О прекращении работ по переброске части стока северных и сибирских рек» (1986 г.).

В условиях мелиорации важно обеспечить экологическое благополучие, смягчить ее негативное воздействие на окружающую среду. Из всех направлений научно-технического прогресса мелиорация вносит, пожалуй, наибольшие изменения в ландшафт, в сложившееся природное равновесие.

Требуется высокая культура работы, чтобы не допустить ее вредного воздействия на природную среду, о чем подробнее речь пойдет в главе 7.

#### НОВЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В ХИМИЗАЦИИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

В интенсификации сельского хозяйства важную роль играет химизация. Как доказано наукой и практикой, примерно половина прироста урожайности приходится на удобрения, вторая половина — на остальные факторы. При правильном использовании удобрений расходы на них быстро окупаются прибавкой урожая.

В настоящее время на первый план выдвигаются интенсивные факторы: рациональное использование удобрений, повышение отдачи вкладываемых средств. Поставки удобрений постоянно растут. Однако это не всегда сопровождается ростом урожайности сельскохозяйственных культур.

Что нужно сделать для повышения эффективности химизации?

Прежде всего необходимо улучшить качество удобрений. Эта задача, в свою очередь, решается по разным

направлениям. Большое значение имеет увеличение выпуска концентрированных и сложных удобрений. Их удельный вес во всем объеме минеральных удобрений возрос с 74 % в 1975 г. до 80 % в 1980 г., а в настоящее время составил около 90 %. Сложные удобрения включают необходимые виды питательных веществ в нужном соотношении для разных зон страны. Это облегчает перевозку, хранение, подготовку и внесение их в почву. Расширяется выпуск удобрений в виде гранул: они не слеживаются, малогигроскопичны, их не надо дробить перед внесением в почву. Это очень важно. Технологические операции по подготовке удобрений и внесению их в почву довольно трудоемки. Сокращение затрат труда на эти операции особенно актуально сейчас, когда многие хозяйства и районы испытывают большую нехватку трудовых ресурсов. Улучшение физико-химических свойств удобрений, увеличение выпуска сложных и гранулированных удобрений способствуют решению данной проблемы.

Большое экономическое и экологическое значение имеет также повышение содержания питательных веществ в удобрениях. В этом плане уже многое сделано. Удельный вес действующего вещества в удобрениях возрос с 26 % в 1965 г. до 29,4—в 1970 г., 35,8—в 1975 г., 38,1—в 1980 г. и примерно 42 % — в настоящее время. Экономическая эффективность роста концентрации удобрений проявляется по многим аспектам. Существенно сокращаются транспортные расходы на поставку удобрений. Надо учесть, что среднее расстояние перевозки удобрений в стране составляет около 1000 км. Не менее важна и экологическая сторона дела: в почву меньше вносятся инородных, шлаковых веществ, ухудшающих ее качество.

Переход к осуществлению химизации на интенсивной основе требует создания принципиально новых видов удобрений. Выпускаемые сейчас удобрения даже при правильном применении лишь частично усваиваются растениями. Значительная часть содержащихся в них питательных веществ вымывается из почвы. Это наносит большой экономический урон, снижает отдачу средств и вместе с тем загрязняет окружающую среду. Наукой принципиально уже решен вопрос создания новых видов удобрений, которые полнее усваиваются растениями и смягчают негативные воздействия на окружающую сре-

ду. Большое значение имеют также новые технологические методы внесения удобрений (локальное и др.), которые повышают усвоение их растениями и уменьшают вымывание в сточные воды.

Для повышения эффективности химизации сельского хозяйства необходимо укрепить материально-техническую базу хранения, перевозок и внесения удобрений. В последние годы она развивалась медленнее, чем росли поставки туков. Не хватает помещений и емкостей для хранения удобрений, современных упаковочных и специализированных транспортных средств. Ощущается большой дефицит машин для погрузочно-разгрузочных работ и внесения удобрений в почву. Поэтому сейчас имеющиеся ресурсы в приоритетном порядке необходимо направлять на укрепление материально-технической базы хранения и перевозки удобрений, увеличение производства выпускаемых сейчас и создание новых материально-технических средств химизации, отвечающих требованиям научно-технического прогресса и интенсификации сельского хозяйства. На это ориентируют аграрная политика, решения XXVII съезда партии.

Для повышения эффективности химизации многое могут и должны делать сами колхозы и совхозы. Высокая эффективность удобрений обеспечивается лишь в том случае, если они применяются с учетом других элементов системы земледелия. Особенно большое значение имеет агрохимический анализ почвы на каждом поле, показывающий содержание питательных веществ и недостающие в почве элементы. При внесении удобрений важно учитывать биологические особенности разных культур, чтобы обоснованно решить, под какую культуру севооборота эффективнее применять удобрения. Ведь требования разных культур к удобрениям, их реакция не одинаковы. Необходимо учитывать также последствие внесенных ранее удобрений, предшествующую культуру, влажность почвы, методы ее обработки, погодные условия, сроки и т. д. Большое значение имеет умелое применение интенсивных технологий, новых методов внесения удобрений. Следовательно, удобрения приносят ожидаемый результат лишь при высокой культуре земледелия в целом. Ныне не только не теряют своего значения, но и еще более актуально звучат слова выдающегося агрохимика Д. Н. Прянишникова, который отмечал, что отсутствие нужных знаний нельзя заменить

даже избытком удобрений. Чтобы грамотно применять удобрения, постоянно повышать культуру земледелия, необходимо во всех колхозах и совхозах иметь на каждое поле свой паспорт. В нем следует детально учитывать не только агрохимический состав почвы, но и каждый год указывать, какие вносились удобрения, высевались культуры.

Важную роль в повышении культуры химизации и ее эффективности призвана сыграть созданная в стране агрохимическая служба. В то же время многое зависит и от самих колхозов и совхозов. Отношение к удобрениям, организации их хранения и использования является важным показателем уровня хозяйствования.

Осуществление курса на интенсификацию сельского хозяйства требует рационального использования органических удобрений (навоза, торфа и др.). Их роль в современных условиях не только не снижается, а наоборот, еще более возрастает.

Органические удобрения — главное и незаменимое средство сохранения и приумножения плодородия почвы. Минеральные удобрения, даже если они применяются в достаточном количестве, не могут заменить органические. Плодородие почвы определяется, как известно, содержанием в ней гумуса, а гумусовый слой формируется на органической основе за счет корневых остатков, стерни, вносимых органических удобрений.

Между тем с началом бурной химизации сельского хозяйства и широким применением туков было ослаблено внимание к накоплению и использованию органических удобрений. Причем хозяйства из-за недостаточного внимания к органическим удобрениям несут не только большой экономический урон. Надо учитывать и негативные экологические последствия. Скопившийся у ферм навоз часто выносится в сточные воды, загрязняет окружающую среду.

Что нужно делать для рационального использования органических удобрений? Надо прежде всего изменить подход к этой проблеме. В соответствии с решениями XXVII съезда КПСС объем их внесения в целом по стране к 1990 г. значительно возрастает. Поэтому следует уделить внимание разработке комплекса машин для эффективного использования удобрений, увеличения их выпуска. Важно также укреплять материально-техническую базу накопления навоза, его хранения.

Большое практическое значение имеет изучение и творческое применение опыта тех колхозов и совхозов, которые рационально используют органические удобрения и добиваются на этой основе постоянного повышения плодородия почвы. Например, высокой эффективности производства достиг колхоз имени Гастелло Минского района Минской области. На 1 га пашни ежегодно вносится 25 т органических удобрений. Широкое применение органических удобрений в сочетании с минеральными и известкованием почв позволило за две последние пятилетки в 1,5 раза повысить содержание гумуса в почве, углубить пахотный горизонт до 30 см. Урожайность зерновых в колхозе превышает 40 ц, картофеля — 230 ц с 1 га.

Аналогичный опыт хозяйского использования органических удобрений накоплен и в других районах страны. Например, в совхозе «Плосковский» Киевской области за последние три пятилетки внесение органики возросло с 8 до 27 т на 1 га пашни. Наличие гумуса в пахотном горизонте почвы увеличилось с 1,9 до 2,5 %. Внесение минеральных удобрений за этот период даже несколько уменьшилось, но их воздействие на урожай стало более ощутимо. И не случайно совхоз добился высокой, стабильной урожайности.

Задача руководителей и специалистов всех колхозов и совхозов — полнее использовать имеющиеся органические удобрения для повышения плодородия почвы и интенсификации производства.

#### **РАЗВИТИЕ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ БАЗЫ ДРУГИХ ОТРАСЛЕЙ АПК**

Выше рассматривались вопросы качественного совершенствования материально-технической базы сельского хозяйства. Кратко говорилось о требованиях к развитию тех отраслей АПК, которые производят ресурсы для сельского хозяйства. Здесь остановимся на задачах и направлениях преобразования материально-технической базы сфер АПК, занятых доведением выращиваемой продукции до потребителя, перестройки их на основе научно-технического прогресса. Эти отрасли сейчас слаборазвиты, что ведет к немалым потерям продукции, ухудшению ее качества. Важнейшая причина — недостаточный уровень их материально-технической ба-

зы. В материалах XXVII съезда КПСС перед ними поставлены большие задачи. В пищевой, мясной и молочной промышленности объем производства возрастет за текущую пятилетку на 18—20 %. Намечено значительно повысить качество и питательную ценность пищевых продуктов.

Решить эти задачи невозможно без кардинального преобразования материально-технической базы отраслей переработки, хранения, транспортировки и реализации продукции. Предусмотрен комплекс мер по техническому перевооружению перерабатывающих предприятий. Политбюро ЦК КПСС в 1985 г. рассмотрело вопрос об ускорении развития материально-технической базы перерабатывающих отраслей агропромышленного комплекса в 1986—1990 гг. Предусмотрен комплекс мер по техническому перевооружению, реконструкции, расширению действующих и строительству новых предприятий этой сферы. Осуществляются работы по созданию и производству комплексов и систем машин, обеспечивающих переход к полной механизации и автоматизации изготовления продукции. Предприятия оснащаются поточными линиями и оборудованием, позволяющими осуществлять комплексную переработку продукции и сырья.

Многое делается по преобразованию техники и технологии транспортировки и хранения продукции. В этих сферах широкое распространение получает контейнерная система. Ее применение важно для многих продуктов, в частности для картофеля. Неоднократные перевалки картофеля и традиционные методы его перевозки приводят к травмированию клубней, что ведет к различным болезням и быстрой порче продукции. При перевозке и хранении картофеля в контейнерах резко снижаются потери, потребитель получает продукцию хорошего качества. Кроме того, контейнерная система облегчает механизацию работ при перевозке, хранении и реализации продукции, что позволяет сократить затраты труда. Сказанное о преимуществах контейнерной системы относится не только к картофелю, но не в меньшей мере к овощам, бахчевым, фруктам.

Для широкого внедрения контейнерной системы в хозяйствах необходима специальная подъемная техника, автомашины-контейнеровозы, на железнодорожном транспорте — специальные погрузочные платформы. Пока всего этого недостает, особенно специальной по-

грузочной техники, в колхозах и совхозах. Выпуск необходимых машин и оборудования для контейнерной перевозки и хранения продукции — важная задача нашей индустрии.

Большая работа ведется по улучшению тароупаковочного хозяйства, без этого невозможно повышение сохранности сельскохозяйственной продукции в сферах хранения, транспортировки и переработки. Поэтому в Продовольственной программе видное место отводится удовлетворению потребностей в таре и тароупаковочных материалах пищевых отраслей промышленности, торговли, заготовительной и транспортной систем, сельскохозяйственных предприятий. Опережающими темпами развивается производство новых видов тары из алюминия, ламинированной бумаги, фольги, полимерных и других прогрессивных материалов. Перед соответствующими отраслями промышленности поставлены задачи по производству оборудования для изготовления новых видов тары и тароупаковочных материалов. Расширяется производство оборудования для предприятий торговли и общественного питания.

Многое предстоит сделать по созданию необходимых материально-технических условий хранения продукции непосредственно в хозяйствах. В настоящее время все шире внедряется хранение заготовленной государством продукции в местах производства. Нужно по-хозяйски хранить и ту продукцию, которая идет на внутрипроизводственные нужды в колхозах и совхозах. Сказанное особенно касается кормов. В каждом хозяйстве необходимо иметь добротный, хорошо оборудованный кормовой двор.

Как показывает практика передовых хозяйств, это важное условие интенсивного ведения животноводства. Например, в колхозе имени Тельмана Овручского района Житомирской области был создан механизированный кормовой двор. На его территории функционируют объекты: навесы для сена; наземные траншеи для закладки силоса и сенажа; капитальные емкости для хранения корнеплодов; площадки для смешивания соломенной сечки, силоса и кормовой свеклы; специальное помещение для хранения минеральных кормов; склады для зерна; завод по производству травяной и хвойной муки и гранул; цех комбикормов. Кормовой двор огорожен, имеет электроосвещение, внутренние дороги с твердым по-



крытием. Аналогичный опыт бережного хранения кормов накоплен и в других районах страны.

Высокие требования к материально-технической базе предъявляют новые формы организации заготовок сельскохозяйственной продукции. Все шире применяется заготовка продукции в местах производства с последующим централизованным вывозом ее специализированным транспортом заготовительных организаций. Большой опыт такой организации заготовок накоплен в Литовской ССР. Раньше здесь хозяйства вывозили скот на обыкновенных грузовиках. Животные теряли в массе, в ходе перевозок часто повреждались шкуры, что снижало их сортность. Не было ритмичности доставки скота хозяйствами. У ворот мясокомбинатов нередко выстраивались очереди, что еще больше увеличивало потери массы скота.

В 1972 г. Клайпедский мясокомбинат первым перешел на прием животных в хозяйствах и централизованный их вывоз. Вначале таким путем осуществлялись закупки свиней, потом и крупного рогатого скота. Сейчас эта система широко распространена по всей республике. Мясокомбинаты ежегодно заключают с хозяйствами договора, в соответствии с которыми ежемесячно согласовываются графики подачи транспорта в хозяйства и вывоза скота. Скот перевозится в фургонах-скотовозах. На месте водитель-приемщик и зоотехник хозяйства оформляют акт. Вся процедура погрузки скота и оформления документов занимает примерно полчаса. В результате такой организации закупок животных резко снижены потери продукции, увеличены доходы хозяйства. Например, совхоз «Кретингале» сдает государству более 4 тыс. свиней в год, около 600 голов крупного рогатого скота. Если бы, как раньше, хозяйство вывозило животных своим транспортом, то лишь из-за потерь массы в пути совхоз недополучил бы около 30 тыс. руб.

Новые формы организации закупок получили развитие и в других районах страны. Заслуживает внимания практика работы Петровского РАПО Ставропольского края. Здесь многое делается по организации приемки молока на месте. К фермам подведены надежные подъездные пути, установлено холодильное оборудование. Молококомбинат снабдил лаборатории хозяйств реактивами и материалами, необходимыми для определения качества молока. Сейчас в районе около 90 % молока

реализуется первым сортом, а 70 % его поступает охлажденным. Хозяйства района за высокое качество молока получают дополнительно свыше 500 тыс. руб. в год.

Для широкого распространения этой эффективной формы закупок продукции нужны специализированный транспорт, создание в хозяйствах приемо-заготовительных пунктов со всем необходимым оборудованием. А это зависит от индустриальных отраслей АПК.

Важную роль в улучшении продовольственного снабжения играют меры по укреплению материально-технической базы потребительской кооперации. Она призвана многое сделать по организации заготовок и сокращению потерь сельскохозяйственной продукции, улучшению ее сохранности. Ее роль возрастает в свете задач, намеченных постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О дальнейшем совершенствовании экономического механизма хозяйствования в агропромышленном комплексе страны» (1986 г.). Новые функции потребительской кооперации касаются прежде всего закупок продукции. Теперь животные и птица, выращенные в личных подсобных хозяйствах в соответствии с договорами, закупаются потребительской кооперацией. Закупки производятся или непосредственно, или через колхозы и совхозы. Закупленная продукция реализуется в основном на местное снабжение населения городов, промышленных и районных центров по ценам кооперативной торговли. Организации потребительской кооперации призваны развивать мощности по хранению и переработке сельскохозяйственной продукции. А для этого опять-таки нужна современная материально-техническая база.

#### ПРЕОБРАЗОВАНИЕ ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНЫХ УСЛОВИЙ НА СЕЛЕ

Многогранное производственное и социальное значение имеют дорожно-транспортные условия на селе. Из-за плохого состояния дорог, бездорожья хозяйства несут огромный экономический урон. Быстро изнашивается техника, теряется немало продукции, ухудшается ее качество; из-за несвоевременной доставки грузов нарушается нормальный ритм производства, увеличиваются издержки, повреждается часть посевов на полях, расположенных вдоль дорог. Надо учитывать и социальный аспект проблемы: плохое состояние дорог усугу-

бляет оторванность деревни от города и тем самым усиливает непривлекательность работы и жизни в деревне.

Для рационального решения производственных и социальных вопросов следует стремиться к тому, чтобы связь каждого населенного пункта и хозяйственной точки с хозяйством обеспечивалась дорогами с твердым покрытием. Данную проблему целесообразно решать как в общегосударственном порядке по линии централизованного выделения ресурсов, так и за счет более полного использования местных возможностей.

В Продовольственной программе намечена широкая система мер по надежному транспортному обеспечению агропромышленного комплекса. Предусмотрено за 80-е годы проложить в сельской местности около 130 тыс. км автомобильных трасс общего пользования и 150 тыс. км внутрихозяйственных дорог. Это примерно вдвое больше, чем сделано за две предшествующие пятилетки. Крупные меры предусмотрены по производству специализированного транспорта для перевозок сельскохозяйственной продукции.

Многое могут сделать колхозы и совхозы для улучшения состояния внутрихозяйственных дорог. Используя имеющуюся технику, услуги дорожно-строительных организаций, можно постоянно поддерживать местные магистрали в хорошем состоянии, уменьшая тем самым потери продукции при перевозках.

Важно уметь использовать опыт тех колхозов и совхозов, где постоянно заботятся о дорожно-транспортных условиях. Представляет интерес практика колхоза имени Кирова Каневского района Краснодарского края. Когда в хозяйстве разрабатывали программу и очередность работ по социальному преобразованию села, то исходили из того, что ресурсы в каждый данный период ограничены. Значит, нужно выделить главное звено, требующее особого внимания. Учитывая комплекс условий, в колхозе решили, что таким звеном должно стать прежде всего преобразование дорожно-транспортной системы. Это потребовало немалых средств и определенных ограничений, в частности при формировании фонда оплаты труда.

Сейчас в колхозе имени Кирова в расчете на 100 га сельскохозяйственных угодий имеется 0,6 км внутрихозяйственных дорог, в том числе с твердым покрытием — 0,4 км. Общая протяженность асфальтированных дорог

в хозяйстве составляет более 56 км. Колхоз имеет большую пространственную рассредоточенность. Но внутрихозяйственная сеть дорог и общественный транспорт позволяют в любую погоду за 15—20 минут доставить людей на любой производственный участок, ферму, в больницу и т. д. Нет трудностей с доставкой грузов и вывозом продукции. Резко сократились потери продукции, улучшилось ее качество.

Конечно, далеко не каждое хозяйство имеет возможности для строительства дорог. Важно объединить их усилия и средства. Ведь дороги четко не поделишь между хозяйствами, они нужны всем хозяйствам того или иного района. Общей должна быть и забота об их улучшении.

В комплексе мер по перестройке материально-технической базы сельского хозяйства, других отраслей АПК важное место занимает совершенствование биологической базы, сортов сельскохозяйственных культур и пород скота, а также внедрение интенсивных технологий. Эти вопросы излагаются в следующей главе в связи с разработкой и освоением систем ведения хозяйства.

### **§ 3. НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ПРОГРЕСС И КАЧЕСТВО ПРОДУКЦИИ**

В условиях интенсификации агропромышленного производства все большее значение приобретает проблема качества продукции.

#### **ЗНАЧЕНИЕ И ПУТИ УЛУЧШЕНИЯ КАЧЕСТВА ПРОДУКЦИИ**

Улучшение качества продукции — цель и важнейший фактор интенсификации производства. В материалах XXVII съезда КПСС повышение технического уровня и качества продукции оценивается как большая экономическая, социальная и политическая задача. В новой редакции Программы партии подчеркивается, что улучшение качества продукции — «...надежный путь более полного удовлетворения потребностей страны в необходимых изделиях и растущего спроса населения на разнообразные товары... Партия будет активно поддерживать борьбу за честь советской марки. Качество продукции должно быть предметом профессиональной и патри-

отической гордости» (Материалы XXVII съезда КПСС. М., 1986. С. 142—143). На реализацию этого курса направлен комплекс организационных, экономических и правовых мероприятий, намеченных в постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по коренному повышению качества продукции» (1986 г.).

Задачи по улучшению качества в полной мере относятся и к продукции агропромышленного комплекса. Имеется в виду продукция всех его отраслей: качество машин, удобрений, других средств производства для сельского хозяйства, качество продукции полей и ферм, продуктов, получаемых из сельскохозяйственного сырья. Выше были рассмотрены пути повышения качества материально-технических ресурсов. Рассмотрим вопросы качества сельскохозяйственной продукции.

Улучшение качества продукции земледелия и животноводства способствует более полному удовлетворению потребностей населения в продуктах питания и товарах широкого потребления. От качества сельскохозяйственного сырья во многом зависит качество изготавливаемых из него продуктов. Повышение качества сельскохозяйственной продукции требует определенных затрат средств. Но они намного меньше тех ресурсов, которые необходимы для получения того же результата путем увеличения объема производства продукции при прежнем качестве. Большая экономия средств достигается также за счет уменьшения транспортных расходов, а также при переработке сельскохозяйственной продукции на предприятиях пищевой и легкой промышленности.

Задача повышения качества продукции стоит перед всеми отраслями земледелия и животноводства, но в каждой из них она имеет свою специфику. Например, в зерновом хозяйстве первостепенное значение имеет улучшение качества продовольственного зерна, увеличение валовых сборов твердых и сильных пшениц. Расчеты специалистов показывают, что увеличение содержания белка в зерне пшеницы лишь на 1% в целом по стране равнозначно получению дополнительно 600 тыс. т растительного белка. За счет этого можно удовлетворять потребности в растительном белке 16 млн. чел. в течение года. Надо учитывать, что мука сильных пшениц дает и больший выход хлеба. Так, из 100 кг муки, полученной из зерна с низкими технологическими свойствами,

получают только 91 кг хлеба, а из того же количества муки из зерна высокого качества выпекают 115 кг.

На современном этапе большое внимание уделяется также повышению сахаристости свеклы и содержания крахмала в картофеле. Важные задачи стоят в области повышения качества другой сельскохозяйственной продукции.

Большое влияние на качество продукции оказывают сорта сельскохозяйственных культур и породы животных, технология производства, методы и сроки проведения работ, условия транспортировки, хранения, переработки и реализации. Существенно и то, как оценивается и стимулируется труд тех, кто добивается высоких показателей в борьбе за качество продукции. Другими словами, повышение качества сельскохозяйственной продукции зависит от качества работы во всех звеньях ее производства и реализации, от уровня управленческой деятельности.

Большую роль в повышении качества продукции играют стандарты на продукцию и все элементы технологического цикла. Основой служат стандарты на продукцию. Они определяют качественные характеристики продукции полей и фермы. При этом учитываются требования перерабатывающих предприятий к качеству сельскохозяйственного сырья. Стандарты на работы технологического цикла подчинены получению нужного качества продукции. Интенсивные технологии представляют собой систему взаимосвязанных технологических стандартов, строгое соблюдение которых обеспечивает нужный эффект.

#### **КОМПЛЕКСНАЯ СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ КАЧЕСТВОМ ПРОДУКЦИИ**

Важно, чтобы работа по улучшению качества продукции велась комплексно, в каждом хозяйстве, в каждой бригаде и на ферме.

Во многих хозяйствах страны в этом направлении накоплен ценный опыт. Большой интерес представляет комплексная система управления качеством работы и продукции в колхозе «Светлый путь» Молодечненского района Минской области. Это экономически крепкое хозяйство, имеющее высокие стабильные показатели. Большие достижения колхоза — результат экономически

грамотного ведения хозяйства, всесторонне обоснованного подхода к решению производственных вопросов с учетом требований научно-технического прогресса. Применяемая колхозом система управления качеством продукции представляет собой органическую часть многогранной работы по руководству хозяйством.

Каковы же основные принципы, звенья и преимущества этой системы? Главное в том, что работа ведется комплексно: охватывает всех работников и все технологические операции. В колхозе исходят из того, что качество сельскохозяйственной продукции определяется качеством выполненных работ по всей технологической цепочке ее производства, переработки и хранения. Для каждой категории работников земледелия и животноводства установлены критерии оценки качества работы и продукции.

Введены карты оценки качества работ и продукции. В них отражены основные требования к качеству каждой работы, методы его определения и коэффициенты оценки с учетом этих требований. Используются три коэффициента качества: 1,0; 0,9 и 0,8. При разработке требований к качеству и критериев его оценки учитываются реальные условия работы. При этом выдвигаются такие требования, которые выполнимы при существующем уровне техники, технологии и организации труда. Важное звено системы управления качеством — материальное стимулирование.

С учетом коэффициентов качества работ и продукции осуществляется распределение фонда материального поощрения.

Учет, контроль и оценка качества продукции ведутся постоянно, систематически. Это позволяет оперативно влиять на результаты работы. Важную роль играет гласность. Текущие итоги работы наглядно отражаются в специальных бюллетенях, обсуждаются в трудовых коллективах. Таким образом, качество работы и продукции оценивает не только руководитель или специалист подразделения, но и весь трудовой коллектив. С 1-го по 3-е число каждого месяца в подразделениях колхоза проводится день качества, на котором анализируются и обсуждаются итоги работы, определяется среднемесячный коэффициент качества труда каждого работника. Тем самым повышаются действенность и эффективность работы системы по управлению качеством.

Аналогичная система управления качеством продукции умело применяется во многих хозяйствах других районов страны. Так, в колхозе «Заря коммунизма» Ровенской области уже в течение ряда лет действует специальная служба по качеству продукции. Наиболее важные проблемы решаются на общеколхозном совете по качеству, куда входят руководители всех служб. В хозяйстве есть несколько лабораторий по качеству, которые обслуживают растениеводство, животноводство и два завода — плодоконсервный и стеклотарный. На важнейшие технологические процессы утверждены стандарты. От соблюдения требований стандарта зависит дополнительная оплата. Для каждого участка и отрасли с учетом специфики разработаны карты оценки труда и качества. И здесь раз в месяц во всех подразделениях проводятся дни качества. На них собираются специалисты и рядовые колхозники, по-деловому обсуждаются вопросы соблюдения технологии и стандартов, претензии к смежным производствам, вопросы работоспособности машин и оборудования, обеспеченности рабочих мест всем необходимым.

Вместе с тем повышение качества продукции зависит от решения ряда вопросов, которые выходят за рамки хозяйств. Важную роль играет стандартизация. Государственные стандарты устанавливают обязательные для всех сельскохозяйственных предприятий нормы качества и свойства продукции, требования к таре и средствам транспортировки продукции, условиям ее хранения. Стандарты во многом определяют работу предприятий по повышению и сохранению качества продукции. Аналогичную роль выполняют закупочные цены и другие формы стимулирования. Они ориентируют колхозы и совхозы на улучшение потребительских свойств продукции в соответствии с требованиями стандартов.

В последние годы многое сделано по улучшению стандартизации, совершенствованию закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию, стимулированию качества продукции. Однако и сейчас многие проблемы не решены. Порой стандарты и закупочные цены не отражают важные свойства продукции, имеющие первостепенное значение для изготовления высококачественных продуктов. Так, закупочные цены на сахарную свеклу недостаточно учитывают содержание сахара, на картофеле — содержание крахмала в клубнях, на подсолнеч-



ник — содержание жира в семенах. Закупочные цены на молоко установлены в зависимости от содержания в нем жира. Между тем 1 т молока содержит, кроме 35 кг жира, также 45 кг углеводов, 30 кг белка. Известно, что по питательной ценности белок не уступает жиру. Но в ценах на молоко это не учитывается. В результате хозяйства побуждаются применять такую технологию, которая увеличивает объем продукции за счет ухудшения ее качества, вкусовых достоинств. Дальнейшее совершенствование стандартов и закупочных цен должно способствовать решению этих проблем.

Большое значение имеет также выведение таких сортов культур и пород скота, которые способны давать продукцию с улучшенными свойствами. Меры по развитию селекции, семеноводства и племенного дела, улучшению качества техники и удобрений открывают широкие возможности повышения качества продукции, производимой колхозами и совхозами. От работы последующих звеньев (сферы заготовки, транспортировки, хранения, переработки и торговли) во многом зависит сохранение высокого качества произведенной в сельском хозяйстве продукции, что подробнее рассматривается в 6-й главе.

## Глава 3

### **РАЗРАБОТКА И ОСВОЕНИЕ СИСТЕМ ВЕДЕНИЯ ХОЗЯЙСТВА В УСЛОВИЯХ ИНТЕНСИФИКАЦИИ**

На нынешнем этапе развития страны в условиях ускорения научно-технического прогресса освоение прогрессивных систем ведения хозяйства наиболее обобщенно выражается в применении интенсивных технологий. В Политическом докладе ЦК КПСС XXVII съезду партии подчеркивалось, что путь к успеху в развитии агропромышленного комплекса, к более полному использованию его потенциала, к созданию условий устойчивого ведения сельского хозяйства — в широком применении интенсивных технологий. Эта установка получила дальнейшую конкретизацию в материалах июньского (1986 г.) Пленума ЦК КПСС.

#### **§ 1. СУЩНОСТЬ И ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ СИСТЕМ ВЕДЕНИЯ ХОЗЯЙСТВА**

##### **ЧТО ТАКОЕ СИСТЕМА ВЕДЕНИЯ ХОЗЯЙСТВА?**

Для перехода к интенсивному развитию сельского хозяйства и всего АПК нужен комплексный, системный подход к решению всех вопросов. Это вытекает из характера самого производства. Сельское хозяйство представляет собой сложную производственную биолого-экономическую систему. Она охватывает множество компонентов биологического, механического, технологического, экономического и социального характера, которые находятся в единстве и взаимосвязи. Сельское хозяйство как система сложнее по сравнению с промышленностью. Здесь большую роль играет естественный цикл воспроизводства, фактор времени. Экономические процессы приспособляются к биологическому ритму. Ярче выражен вероятностный характер производства.

Ныне сельскохозяйственная система еще более усложнилась. Выросли масштабы, усилились связи со

смежными сферами, изменилась роль отдельных факторов, более динамичным стало ее функционирование. Расширилась многовариантность развития, возросла необходимость оценки различных вариантов и выбора наиболее оптимального из них.

Разработка и освоение систем ведения хозяйства являются наиболее обобщенным воплощением системного подхода на практике. Научно обоснованная система ведения сельского хозяйства отражает рациональное построение сельскохозяйственного производства на основе применения комплекса взаимосвязанных, выработанных и осуществленных наукой и передовой практикой мероприятий (организационных, экономических, социальных, технологических), позволяющих получать больше продукции с меньшим удельным расходом ресурсов.

Системы ведения хозяйства должны отражать зональные особенности и требования научно-технического прогресса, вбирать в себя новейшие разработки и передовой опыт. Тем самым системы ведения сельского хозяйства являются формой реализации достижений научно-технического прогресса. Практика показывает, что там, где именно так подходят к разработке и освоению систем ведения хозяйства, добиваются высокой эффективности производства. Об этом убедительно свидетельствует опыт хозяйств Ставропольского края, Омской области, других районов страны. Повышаются темпы роста и устойчивости сельского хозяйства, его эффективность. Вот данные по засушливой и острозасушливой зонам Ставрополья, где сухие степи занимают более половины площади края. Средняя урожайность зерновых культур в этих зонах за время освоения системы (1977—1984) составила 20 ц/га против 12,5 ц/га, полученных в 1971—1976 гг.

В последние годы немало делалось по разработке систем земледелия и животноводства в разных районах страны. Что показывает этот опыт, на что надо обратить внимание руководителям и специалистам?

Прежде всего эти системы разрабатывались по областям, краям и автономным республикам. Сейчас важно доводить их до каждого хозяйства.

Системы ведения хозяйства надо полнее ориентировать на решение новых задач, стоящих перед аграрным сектором, на учет новых условий его развития, о чем подробнее речь шла в 1-й главе. Главное — ориентация

на переход к интенсивному, ресурсосберегающему типу воспроизводства. Это проявляется в необходимости роста и темпов развития аграрного сектора, повышения устойчивости и эффективности, внедрения ресурсосберегающих технологий и методов хозяйствования. Системы ведения сельского хозяйства должны быть нацелены на адаптацию к конкретным природным условиям, на засухоустойчивость, почвозащитность, гумусосбережение, высокую производственную культуру. Пока, как показывает анализ, эти аспекты учитываются еще недостаточно.

Системы больше ориентированы на прежние, традиционные задачи и условия, которые имели место при преимущественно экстенсивном развитии.

#### КЛАССИФИКАЦИЯ СИСТЕМ ВЕДЕНИЯ ХОЗЯЙСТВА

Система ведения сельского хозяйства, в свою очередь, является совокупностью взаимосвязанных систем, имеющей свою иерархию. Системы разграничиваются по разным критериям:

по структурным уровням — системы ведения хозяйства для страны, зоны, области, района, предприятия;

по отраслевому принципу — системы земледелия, животноводства, отдельных их отраслей, всего сельского хозяйства и АПК в целом;

по факторно-технологическому признаку — системы машин, обработки почвы, удобрений, кормления животных и т. д.

Перечисленные системы и подсистемы — составные части системы сельского хозяйства как целого. Разумеется, это необходимо учитывать при разработке систем ведения сельского хозяйства, что делается далеко не всегда. Порой в работах преобладает описание агро- и зоотехнических мероприятий, а система ведения сельского хозяйства рассматривается лишь как сумма таких мероприятий. Не всегда обеспечивается необходимая комплексность даже с точки зрения полноты охвата всех составляющих звеньев. Нередко систему ведения сельского хозяйства отождествляют только с системой земледелия.

При разработке систем ведения сельского хозяйства надо особое внимание обратить на обеспечение единства

и учет различий систем на разных структурных уровнях — начиная от страны в целом и кончая предприятием. На всех уровнях их цели и задачи едины. Но что касается набора вопросов, охватываемых системами, их конкретизации, тут есть большие различия. Чем выше структурный уровень, тем меньше насыщенность системы технологическими вопросами. На этих уровнях системы охватывают в основном решение экономических и социальных вопросов (ресурсное обеспечение, регулирование цен, планирование и пр.). Чем ближе к колхозу и совхозу, тем больше конкретизированы системы, насыщены технологическими вопросами. Разработка систем на всех уровнях должна вестись синхронно. При этом исходными являются основные параметры плана и ресурсного обеспечения. Они определяют место каждого хозяйства и района в экономике страны, в общественном разделении труда.

Особое практическое значение имеет доведение разработок по системам ведения сельского хозяйства непосредственно до каждого колхоза и совхоза. Здесь следует учитывать большое разнообразие условий: различия в природных условиях, специализации, уровне развития хозяйства.

Кто должен разрабатывать такие системы? Это дело научных учреждений, работников агропромышленных органов управления, руководителей и специалистов хозяйств.

Привязка же этих систем к каждому колхозу и совхозу, разработка конкретных систем — прямое дело руководителей и специалистов хозяйств.

Новым вопросом разработки систем ведения сельского хозяйства является расширение отраслевых границ. В условиях усиления межотраслевых связей всех сфер АПК назрела необходимость разработки системы интегрированного агропромышленного производства, в рамках которой системы ведения сельского хозяйства были бы органически увязаны с развитием несельскохозяйственных отраслей и предприятий АПК. Они не должны охватывать чисто специальные вопросы организации и технологии производства в перерабатывающих и обслуживающих отраслях.

Но эти системы призваны регулировать производственно-экономические связи сельского хозяйства с другими отраслями агропромышленного комплекса, обеспечи-

вать их сбалансированность, технологическое, организационное и экономическое единство.

Практической реализацией систем ведения сельского хозяйства будет способствовать усиление их связи с планами. В настоящее время планы и системы разрабатываются и претворяются изолированно. Это принижает значение и авторитет систем, их обоснованность, ослабляет внимание к ним.

При разработке систем необходимы конкретность и адресность рекомендаций, доведение их до количественных параметров. Это требует усиления нормативности разработок по двум взаимосвязанным аспектам. С одной стороны, нужна солидная нормативная база для обоснования всех предлагаемых в системе решений. С другой — доведение самих результатов исследований по системе ведения сельского хозяйства до моделей и нормативов.

Следует шире использовать вариантыные расчеты и выбирать оптимальные решения. Значение многовариантности возрастает, и границы ее расширяются. Это связано с усилением межотраслевых связей, ускорением научно-технического прогресса, динамичным изменением условий развития сельского хозяйства, роли отдельных факторов. Тем самым открываются разные возможные варианты решения тех или иных вопросов развития хозяйства и отдельных его отраслей. Из них нужно выбрать оптимальный. Здесь не обойтись без широкого применения методов экономико-математического моделирования и ЭВМ. На базе имитационных моделей возможна разработка многовариантных решений, их объективная оценка. При разработке систем ведения хозяйства, где сходится множество различных блоков и взаимосвязей, требуется использование моделирования. А для этого, в свою очередь, нужны добротная нормативная информация, набор производственных функций и коэффициенты эластичности, которые в количественной форме выражали бы статические и динамические взаимосвязи функционирования сельского хозяйства.

На современном этапе разработка и освоение систем ведения хозяйства, по существу, состоят в разработке и освоении интенсивных технологий, которые охватывают все элементы системы ведения хозяйства. Это то направление, где концентрация ресурсов обеспечивает наибольшую отдачу. Поэтому широкое их применение является конкретной формой освоения систем ведения хозяйства.

## **§ 2. РАЦИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА ЗЕМЛЕДЕЛИЯ И ИНТЕНСИВНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ**

### **ОСНОВЫ И СОСТАВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ СИСТЕМЫ ЗЕМЛЕДЕЛИЯ**

В системах ведения сельского хозяйства важное место занимает рациональная система земледелия. Как земля является основой сельского хозяйства, так и система земледелия выступает основным блоком системы ведения сельского хозяйства. Ей принадлежит особая роль в обеспечении устойчивости сельского хозяйства, сохранении и повышении плодородия почвы, в охране окружающей среды.

Система земледелия представляет собой комплекс взаимосвязанных агротехнических, мелиоративных и организационно-экономических мероприятий, учитывающих условия данной зоны и направленных на рациональное использование земли, сохранение и повышение ее плодородия.

Научно обоснованная система земледелия призвана обеспечивать решение следующих взаимосвязанных задач:

- наиболее производительное использование биоклиматического потенциала, земельных, водных, энергетических, технических и трудовых ресурсов для увеличения производства продукции в целях удовлетворения потребностей страны;

- создание необходимых условий для неуклонного повышения плодородия почвы;

- рациональное использование всех природных ресурсов с учетом оптимизации водного, пищевого, воздушно-теплового, светового режимов, охраны почвы и окружающей среды в целом.

Главной задачей всех элементов системы земледелия является сохранение и повышение содержания гумуса в почве. Дело в том, что за последние 10—20 лет снижение содержания гумуса в почвах продолжалось во многих зонах и регионах страны. В 1984 г. компенсация расхода гумуса в среднем по стране достигла только 50 %. Благоприятный баланс гумуса был лишь в республиках Прибалтики, Белоруссии и некоторых областях РСФСР. Для поддержания бездефицитного баланса гумуса необходимо вносить ежегодно не менее 1,5—

1,7 млрд. т органических удобрений (в настоящее время вносится только 1 млрд. т). Мы должны всегда помнить, что гумус является энергетической основой биологических процессов, основой регулирования в благоприятную сторону всех свойств почв и прямо влияет на рост урожайности сельскохозяйственных культур.

В Нечерноземной зоне и ряде других регионов страны сдерживающим фактором дальнейшего повышения эффективности земледелия является наличие кислых почв, площадь которых в настоящее время составляет почти четверть пашни. По данным ВИУА, из-за повышенной кислотности почв и низкой эффективности на них туков страна ежегодно недобирает до 17—18 млн. т продукции в пересчете на зерно. Необходимо считать экономически невыгодным вести земледелие до тех пор, пока кислотность почвы не будет доведена до оптимального уровня. Однако в большинстве областей темпы известкования недостаточны. Площади почв, подлежащих известкованию, сократились за последние 12 лет всего на 4 %, а в ряде районов даже возросли. Необходимо ежегодно известковать 11 млн. га пашни, а проводится эта работа на площади около 7—8 млн. га. Для того чтобы обеспечить известкование всех кислых почв только в Нечерноземной зоне РСФСР, нужно увеличить ежегодные поставки известки колхозам и совхозам до 100 млн. т, а в целом по стране — до 150—160 млн. т. В настоящее время вносится только 45 млн. т при низком качестве известковых материалов.

Важным резервом увеличения производства зерна, создания прочной кормовой базы животноводства является повышение продуктивности солонцовых земель, площадь которых в стране составляет более 100 млн. га. При правильном их использовании можно дополнительно получать не менее 3—5 млн. т зерна и 20—25 млн. т высококачественного сена многолетних трав. Многие проблемы мелиорации солонцов не получили пока комплексного решения. Задача научных учреждений — обеспечить разработку зональных систем земледелия на солонцовых почвах, предусмотрев упорядочение структуры использования пашни, подбор культур на основе шкал и группировок их по соле- и солонцеустойчивости, введению специальных севооборотов, оптимальных систем обработки почвы и удобрений.

В системе земледелия все большее значение приоб-



ретают меры по борьбе с сорняками. По данным ЦИНАО, практически все посеы в стране засорены в средней и сильной степени.

Рациональная система земледелия должна способствовать эффективному использованию научно-технических разработок. В условиях широкого применения индустриальных средств возрастает нагрузка на почву и окружающую среду. В связи с этим важнейшая задача системы земледелия—смягчение возможных негативных последствий научно-технического прогресса. Поэтому во всех зонах системы земледелия должны быть почвозащитными. Разумеется, комплекс приемов, обеспечивающих почвозащитную функцию, не может быть одинаковым. В каждой зоне он разрабатывается применительно к местным условиям.

Выбор системы земледелия зависит от природных, экономических, технических, социальных и других факторов. Ее эффективность во многом связана с тем, насколько оперативно используются различные технологические приемы и способы в условиях меняющейся погоды, рельефа. Системы земледелия постоянно меняются и совершенствуются. При этом чем интенсивнее развиваются сельскохозяйственное производство, наука и техника, тем быстрее меняются системы, становятся более интенсивными и дифференцированными. Наиболее рациональны те из них, которые полностью соответствуют местным условиям и особенностям, а также материально-техническим ресурсам и уровню развития хозяйства.

Ускорение научно-технического прогресса оказывает большое влияние на развитие системы земледелия. Современное сельское хозяйство характеризуется наличием ряда систем земледелия, которые формируются под влиянием экономических, природных и других условий того или иного региона. Отличительной их особенностью является интенсивность, базирующаяся на широком развитии техники, химизации, мелиорации, а также использовании других средств и возможностей научно-технического прогресса. Общая тенденция эволюции этих систем находится под воздействием специализации, индустриализации и агропромышленной интеграции.

Важнейшими элементами земледелия являются системы севооборотов, обработки почвы, охраны ее от эрозии, удобрений, мелиорации. Все они взаимосвязаны. Рассмотрим подробнее эти звенья системы земледелия.

## СИСТЕМЫ СЕВОБОРОТА И ИХ ОБОСНОВАНИЕ

Основой рационального использования пашни и культуры земледелия являются научно обоснованные севообороты как один из главных элементов системы земледелия. Правильное чередование культур в пространстве и времени позволяет рационально использовать осадки и плодородие почвы, эффективно бороться с сорняками, вредителями и болезнями, защищать почву от эрозии.

В каждом хозяйстве может быть один или целая система севооборотов. Потребность в нескольких типах севооборотов часто вызывается рядом причин: различным плодородием почвы, особенностями рельефа, удаленностью от населенных пунктов и животноводческих точек и т. д. При этом система севооборотов должна соответствовать специализации хозяйств и обеспечивать рациональное использование земельных угодий.

При введении севооборотов следует использовать план внутрихозяйственного землеустройства. Если существующая сеть границ полей севооборотов не удовлетворяет хозяйство в организационном или других отношениях, необходимо ее изменить.

Нарезка полей севооборота должна проводиться с учетом почвенных разностей, крутизны склонов, опасности возникновения ветровой и водной эрозии. При укрупнении полей очень важно учитывать особенности земельных массивов. Поля, заметно отличающиеся по качеству почвы или рельефу, целесообразно выделять в отдельные севооборотные участки для организации на них самостоятельных севооборотов с таким набором культур, который обеспечит наиболее эффективное использование земли и сохранение почвы от смыва и выдувания. Следовательно, в хозяйстве может быть несколько типов севооборотов: полевые, прифермские, овощные и др.

Основой каждого севооборота является правильная структура посевных площадей, в соответствии с которой составляется схема чередования культур с таким расчетом, чтобы каждая из них возделывалась по лучшим предшественникам. При этом порядок чередования культур должен обеспечивать увеличение производства продукции при высоком ее качестве, повышении плодородия почвы, высокую окупаемость затрат, способствовать подавлению сорняков, вредителей и болезней. Структура

посевных площадей в системе севооборота зависит от зональных условий и специализации хозяйства.

Важнейшим звеном севооборота являются чистые пары. Наука и передовая практика убедительно доказали огромную роль паров в росте и стабилизации зернового производства, да и всего сельского хозяйства. Пары пужны во всех районах, в том числе и в Нечерноземье. Но особенно велико их значение в засушливых районах, на которые приходится около 65 % производства зерна. В таких регионах чистые пары составляют основу зональных систем земледелия.

Функции паров многогранны. Они играют незаменимую роль в накоплении продуктивной влаги в пахотном слое. Хорошая водообеспеченность парового поля дает возможность получать высокие гарантированные урожаи. Кроме того, чистые пары очень важны для борьбы с сорняками, способствуют улучшению структуры и состояния почвы, формированию в ней более благоприятных условий для роста растений. В итоге повышается урожайность не только культуры, следующей за паром, но и всей севооборотной площади. Например, на Прикумской опытно-селекционной станции Ставропольского края в среднем за 31 год по чистому пару получено зерна по 23,3 ц с 1 га, а по непаровым предшественникам — 13,1 ц. А вот средние данные по всему Ставропольскому краю. В девятой пятилетке здесь пары занимали только 6 % пашни, и урожай зерновых не превышал 16 ц с 1 га. В десятой пятилетке удельный вес чистых паров увеличился до 12 %, урожайность зерновых возросла до 18,5 ц. За 1981—1983 гг. доля чистых паров в хозяйствах Ставропольского края повышена до 15,5 %. И не случайно средняя урожайность зерновых за эти годы составила 21,7 ц. Не менее важно и то, что по парам сборы зерна обеспечиваются в любой, даже самый неблагоприятный год.

По существу, для многих районов страны, особенно засушливых, наличие достаточных площадей чистых паров является необходимым условием и показателем высокой культуры земледелия. Но такую многогранную роль чистые пары выполняют не сами по себе. Они, в первую очередь, требуют высокой культуры их содержания, ухода за ними. Если чистые пары не обрабатываются, то эффективность их резко снижается. Вот почему партия придает такое большое значение расширению

чистых паров и повышению культуры их содержания.

Научно-технический прогресс оказывает большое влияние на структуру посевов. С расширением химизации, мелниорации и комплексной механизации в севообороте повышается удельный вес интенсивных культур.

В зависимости от специализации, почвенно-климатических условий, характера рельефа, плодородия почвы в хозяйстве вводятся севообороты различных типов. Вместе они образуют систему, обеспечивающую в конкретных условиях обоснованный набор культур и высокую продуктивность земледелия.

Разнообразие применяемых севооборотов покажем на примере зерново-скотоводческой зоны Ставропольского края. Преобладающий тип хозяйств здесь зерново-скотоводческий (мясной и молочный) и зерново-овцеводческий. Причем хозяйства второго типа часто расположены на засоленных землях, поэтому здесь необходимо вводить чистые пары. Остальные хозяйства могут иметь также занятые пары. Здесь можно возделывать сахарную свеклу и подсолнечник. Преобладают севообороты зернопропашного типа с 8—9 полями. В хозяйствах зоны применяются 9 севооборотов с различной структурой посевов и неодинаковой продуктивностью, что представлено в табл. 1.

1. Продуктивность севооборотов зерново-скотоводческой зоны Ставропольского края

№ севооборота	Структура использования площади севооборота, %					Среднегодовой выход с 1 га севооборота, ц				
	зерновых		занятых паров	кормовых	технических	зерна		зеленой массы	маслосемян	корнеплодов
	всего	в том числе озимой пшеницы				всего	в том числе озимой пшеницы			
1	66,0	50,0	16,7	—	16,7	23,2	19,1	25,0	—	41,6
2	100	40,0	—	—	—	30,7	14,7	—	—	—
3	75,0	50,0	12,5	—	12,5	25,1	18,4	18,7	2,5	—
4	62,5	37,5	12,5	12,5	12,5	20,6	14,3	43,7	2,5	—
5	50,0	37,5	12,5	12,5	25,0	17,3	13,5	45,0	2,5	31,5
6	75,0	50,0	—	12,5	12,5	24,5	17,7	25,0	2,5	—
7	50,0	25,0	12,5	12,5	25,0	17,2	10,2	25,0	2,5	31,2
8	66,7	44,0	—	33,3	—	22,4	16,4	50,0	—	—
9	55,6	22,2	—	33,3	11,1	17,7	8,2	50,0	2,5	0

Из приведенных данных видно, как могут различаться схемы севооборотов даже в хозяйствах одной зоны. Тем большее разнообразие систем севооборотов имеет место в разных зонах.

При обосновании севооборотов общим требованием во всех зонах является строгое чередование культур, использование их в течение длительного времени. Необходимо оберегать севообороты от нарушений, необоснованных перестановок. Однако каждый севооборот и вся их система должны обладать некоторой гибкостью, совершенствоваться с учетом достижений науки и техники, открывать возможности для их широкого внедрения в практику. По мере ускорения научно-технического прогресса меняются набор культур, сорта и технологии их возделывания. В то же время неизменными остаются суть и задачи севооборотов, выполняющих биологическую, физико-химическую, санитарную и экономическую роль в рациональном использовании земли.

#### СИСТЕМА ОБРАБОТКИ ПОЧВЫ

В условиях научно-технического прогресса большое значение для рационального использования земли имеет система обработки почвы. Обработка является универсальным средством воздействия на почву и растения. Но какой бы ни была обработка почвы, она не может заменить севообороты, удобрения и т. д. Все элементы системы земледелия находятся в тесной взаимосвязи. Нарушение хотя бы одного звена этой целостной системы приводит к разрыву всей цепи.

Основными задачами обработки почвы являются: максимальное накопление и сохранение влаги; предотвращение водной и ветровой эрозии; борьба с вегетирующими сорняками и засоренностью почвы, семенами сорных трав, с вредителями и болезнями сельскохозяйственных культур; придание почве физического состояния, благоприятного для произрастания культурных растений.

Система обработки претерпела большие изменения по мере развития земледелия. Особенно значительное влияние на ее совершенствование оказали развитие учения о почве и прогресс техники. Традиционной является плужная вспашка с оборачиванием пласта. В последний период пахоту стали заменять поверхностными обработ-

ками на глубину 5—7 см и получили хорошие результаты. Т. С. Мальцев предложил чередовать глубокую безотвальную обработку с мелкими поверхностными. Другие исследователи считают, что необходимо сочетание безотвального рыхления почвы на разную глубину с периодической отвальной вспашкой. Академик ВАСХНИЛ А. И. Бараев обосновал целесообразность почвозащитной безотвальной обработки с сохранением стерни на поверхности почвы. Таким образом, существуют разные способы обработки почвы, выбор их зависит от зональных особенностей.

Правильный выбор технологии обработки зависит также от биологических особенностей культуры, предшественника, физического состояния почвы, видового состава сорняков, сроков и количества осадков, срока посева культуры и т. д. Например, в районах с недостатком влаги применяется специфическая система зяблевой обработки. Особенности подготовки почвы под яровые культуры являются здесь лушение стерни и мелкая зяблевая вспашка. Вспашка, проведенная летом вслед за уборкой предшествующей культуры, обычно приводит к пересушиванию не только пахотного, но и подпахотного слоя. Многолетние сорняки на полях, обработанных этим способом, отрастают медленно, и борьба с ними в дальнейшем затруднена.

От уборки предшественника до вспашки зяби проходит немало времени. Поля зарастают пожнивными сорняками, а почва пересушивается. Наиболее рациональной системой обработки таких полей является поверхностная. Первую обработку следует проводить дисковыми лущильниками вслед за уборкой предшественника, а одну—две последующих — после появления всходов сорняков. Вспашка зяби выполняется позже, когда повышется относительная влажность и почва хорошо крошится.

В последние годы ведутся активные поиски новых систем земледелия и обработки почвы. Все более широкое распространение получает система, разработанная под руководством А. И. Бараева (коллектив авторов удостоен Ленинской премии). Разрабатывалась она для Сибири. Как известно, в Северном Казахстане, Западной Сибири, на Алтае, в Заволжье выпадает мало осадков. Зимы здесь суровые. Часто бывают ураганные ветры. В этих условиях применение обычной вспашки почвы плугом с предплужником вызывает ветровую эрозию.

Коллективом Всесоюзного научно-исследовательского института зернового хозяйства в содружестве с другими научными учреждениями и конструкторскими бюро была разработана принципиально новая технология обработки почвы, севообороты с короткой ротацией, полосное земледелие и созданы специальные машины и орудия для обработки почвы и посева. Этот комплекс получил название «Почвозащитная система земледелия», которая требует вместо вспашки применять рыхление почвы, вместо обычных борон — игольчатые, проводить посев специальными сеялками. Безотвальная обработка почвы определяет суть данной системы земледелия.

Как показывает многолетний опыт, безотвальная система обработки почвы вместе с другими мерами позволяет ликвидировать ветровую эрозию почвы и одновременно повышает урожай зерна на 2—3 ц с 1 га. Опытные данные свидетельствуют о том, что снос 1 см верхнего горизонта приводит к потере с каждого гектара 76 кг азота, 240 кг фосфора и 800 кг калия. Для восстановления 1 см гумусового слоя природе требуется 100—300 лет. Безотвальная обработка почвы позволяет предотвратить эти процессы. Она появилась в Сибири, а сейчас получила широкое распространение во многих районах страны, где ее сочетают с другими приемами обработки почвы.

#### СИСТЕМА УДОБРЕНИЯ

Интенсивное ведение земледелия, получение высоких и устойчивых урожаев сельскохозяйственных культур, планомерное повышение плодородия почвы неразрывно связаны с широким использованием органических и минеральных удобрений.

Особое место отводится химизации. Применение химических средств оказывает существенное влияние на всю систему земледелия, по существу, революционизирует ее, коренным образом изменяя технологию, совершенствуя основу сельского хозяйства — почву.

Система удобрения тесно связана с системой севооборотов. Здесь открываются широкие возможности для эффективного использования местных органических удобрений, оптимального их сочетания с минеральными, установления периодичности, доз, сроков и способов внесения. Даже при ограниченных количествах удобре-

ний это гарантирует получение высоких и устойчивых урожаев с хорошим качеством продукции.

В севообороте система удобрения представляет собой комплекс мероприятий по улучшению плодородия почвы. В ней находят свое отражение меры по хранению, приготовлению, транспортировке, внесению и заделке удобрений в почву.

Выбор системы удобрения (органо-минеральной или минеральной) зависит от обеспеченности хозяйства местными органическими удобрениями. Дозы устанавливаются с учетом почвенно-климатических условий, уровня агротехники, агрохимических свойств почв в среднем по севообороту, планируемого урожая.

Несмотря на различия в системах удобрения разных типов севооборотов, общим для них является использование основного удобрения, вносимого под ведущую культуру с расчетом на 2—3 года действия. Остальные культуры используют последствие удобрений, при необходимости растения подкармливают. Такая система позволяет растениям наиболее полно использовать питательные вещества удобрений, высоко окупает затраты при одновременном повышении плодородия почвы.

Эффективность удобрений связана с культурой земледелия. Нарушения агротехники, посев некачественными семенами, бессистемное внесение удобрений — главные причины низкого коэффициента использования питательных веществ, потерь их в результате вымывания и эрозии. Это ведет к недобору урожая, загрязнению окружающей среды.

Оптимальное, сбалансированное питание повышает устойчивость растений к неблагоприятным воздействиям внешней среды, способствует более продуктивному использованию почвенной влаги. По многолетним данным Ставропольского НИИСХа, недостаток фосфора является одной из причин гибели озимой пшеницы в период перезимовки. Удобрения повышают зимостойкость растений на 20—30 %, стабилизируют урожай в 2—3 раза, снижают расход воды на формирование единицы урожая на 25—30 %, а в крайне неблагоприятные по увлажнению годы — на 35—40 %.

Большое значение имеет учет предшествующей культуры и увлажнения почвы. Как показывают исследования, на типичных черноземах в благоприятные по увлажнению годы применение удобрений под озимую пшеницу



наиболее оправдано после позднеубираемых предшественников и при повторных посевах ее по пшенице. В неблагоприятные годы, наоборот, возрастает роль чистых и занятых паров. Это объясняется тем, что в благоприятные годы в метровом слое накапливается много продуктивной влаги, активно протекают процессы минерализации органического вещества. Запас питательных веществ, хорошая влагообеспеченность гарантируют получение высоких урожаев.

С учетом последствия растения используют из минеральных удобрений до 70 % азота, 50 — фосфора и 70 % калия. Часть остальных питательных веществ безвозвратно теряется в результате химических превращений, вымывания из почвы, другая часть закрепляется в ней в необменных формах и становится недоступной или малодоступной растениям. В этой связи разработка приемов по повышению коэффициента использования питательных веществ из удобрений приобретает все большую актуальность.

В хозяйствах при разработке системы удобрения в севооборотах необходимо учитывать данные агрохимических картограмм. Они позволяют лучше спланировать распределение удобрений по отдельным полям и севооборотам. Дифференцированный подход к использованию удобрений будет способствовать постепенному выравниванию отдельных участков по плодородию и явится гарантией высоких устойчивых урожаев сельскохозяйственных культур на больших площадях.

В системе удобрений сейчас особое значение имеет накопление и рациональное использование навоза, других органических удобрений, так как они играют главную роль в формировании гумуса, улучшают баланс питательных веществ в почве.

#### ОХРАНА ПОЧВ ОТ ВЕТРОВОЙ И ВОДНОЙ ЭРОЗИИ

Эрозия наносит большой ущерб. Поэтому защитные меры нужны во всех зонах страны. Но особенно большое значение они имеют в тех районах, где почвы сильно подвержены эрозионным процессам. Научно-технический прогресс порождает ряд новых проблем. Увеличивается распаханность почв, растет нагрузка скота на пастбища, усиливается действие других эрозионных факторов. Система земледелия должна смягчать и предотвращать эти негативные последствия.

## 2. Почвозащитные мероприятия и их эффективность

Мероприятия	Основные способности применения	Эффективность
Полосное размещение посевов	Рекомендуется для ровных поверхностей	На 95—100 % предотвращает развитие эрозионных процессов
Контурно-полосное размещение посевов	Применяется на склоновых землях при крутизне не более 3—5° и значительной потенциальной опасности эрозионных процессов	На 95—100 % предотвращает водную эрозию, на 70—90 % задерживает сток осадков, на 50—90 % предотвращает ветровую эрозию
Почвозащитная технология возделывания сельскохозяйственных культур с сохранением пожнивных остатков	Рекомендуется под озимые культуры по паровым предшественникам и под яровые культуры	Снижает ветровую эрозию по сравнению с отвальной обработкой на озимых культурах на 50—75 %, на зяби — на 80—95 %. Уменьшает водную эрозию от 20 до 90 %
Агротехнические приемы по задержанию стока осадков (шелчевание почвы, лункование)	Рекомендуется для склонов круче 1°. Лункование зяби не рекомендуется при наличии высокой потенциальной опасности ветровой эрозии	На 70—95 % сокращает смыв почвы по сравнению с обработкой поперек склона
Полезащитное лесоразведение	Следует размещать с учетом рельефа: в равнинных условиях — поперек ветра; на склонах — поперек направления стока осадков	На 50—100 % предотвращает возникновение лавинного эффекта при ветровой эрозии почв; на склоновых землях сокращает сток осадков
Промежуточные посевы	Рекомендуются при годовом количестве осадков более 430 мм	На 70—100 % предотвращает развитие ветровой и водной эрозии
Гидротехнические сооружения	Применяются при крутизне более 1,5°	Предотвращают смыв почвы на 90—100 %
Почвозащитная технология освоения малопродуктивных естественных кормовых угодий	На участках с высокой потенциальной опасностью проявления эрозионных процессов рекомендуется полосно-буферное освоение	На 90—100 % сокращает смыв и выдувание почвы

Мероприятия	Основные особенности применения	Эффективность
Почвозащитная организация территории	Обосновывает правильное размещение севооборотов и всех почвозащитных мероприятий. На склоновых землях применяется контурно-полевая организация территории	Обеспечивает полное предотвращение процессов эрозии, стабильное развитие сельскохозяйственного производства и рост урожайности зерновых культур на 2—8 ц с 1 га

Система охраны почв включает специальные организационно-хозяйственные, агротехнические, лесомелиоративные и гидротехнические мероприятия. Основные из них отражены в табл. 2.

Система почвозащитного земледелия складывается из следующих частей: противоэрозионной организации территории; почвозащитной технологии возделывания сельскохозяйственных культур, включая обработку почв, применение удобрений, мероприятия по защите растений от болезней и вредителей в почвозащитном севообороте, набор специализированных машин и орудий; комплекса мелиоративных и гидротехнических мероприятий.

Важнейшая роль принадлежит агротехническим мероприятиям. Во многих районах наиболее подвержены эрозии отвальная зябь или чистый пар с отвальной обработкой. Наиболее устойчивы поля с многолетними травами, промежуточными посевами озимых культур. Обработка почв с сохранением пожнивных остатков также гарантирует защиту от ветровой и водной эрозии. На землях с ровным рельефом обработку почвы и посев культур следует вести поперек направления господствующих ветров; на землях, подверженных совместному действию ветровой и водной эрозии, — по горизонталям или поперек склона.

Большое значение имеет также лесоразведение. Оно является необходимой частью системы земледелия. Доказана высокая эффективность завершённой системы полевых защитных лесных полос. Однако в ряде районов большая часть насаждений не выполняет почвозащитной роли. Ежегодные затраты на посадку насаждений себя

не оправдывают. Насаждения из-за плохого ухода теряют свои защитные функции, поэтому необходимы серьезные организационные меры.

Правильное применение противоэрозионных машин и орудий, строгое соблюдение почвозащитной технологии позволяют получать высокие урожаи сельскохозяйственных культур даже в условиях с большой потенциальной опасностью развития эрозионных процессов.

#### **МЕРЫ БОРЬБЫ С СОРНЯКАМИ, БОЛЕЗНЯМИ И ВРЕДИТЕЛЯМИ**

Эти меры занимают важное место в системе земледелия, что связано с большим ущербом, который наносят урожаю сорняки, болезни и вредители. По материалам ООН, мировые потери урожая сельскохозяйственных культур от них составляют 35 %.

Сорняки выносят из почвы на единицу сухого вещества в 2—3 раза больше воды и питательных веществ, чем культурные растения. Они обладают большой конкурентоспособностью по отношению к культурным растениям. На полях монокультур почвы засоряются семенами определенных видов сорняков. Поэтому фундаментом, на котором должна строиться борьба с сорняками, а также с вредителями и болезнями, является севооборот. Из полевых культур хорошо справляются с сорняками озимая пшеница, озимый ячмень, многолетние травы, яровые и озимые бобово-злаковые смеси. Эти культуры можно считать очистителями почвы. Пропашные культуры, напротив, способствуют увеличению засоренности почвы.

Большую роль в борьбе с сорняками играет правильная, своевременная обработка почвы с учетом их видового состава и засоренности. Особое место занимает летняя обработка полей, освободившихся из-под озимой пшеницы, ячменя, овса, гороха, парозанимающих культур, ранневесенние предпосевные, послепосевные, до-всходовые, послевсходовые обработки почвы. Они дают возможность уничтожить до 70—80 % сорняков. Если агротехнические мероприятия недостаточны, следует применять химические средства защиты растений. В этой области за последние годы достигнуты значительные успехи.

Опыт передовых хозяйств показывает также важ-

ность профилактических мер. Нарушение чередования культур, несоблюдение рациональной обработки почвы, оптимальных сроков сева, пожнивные и другие растительные остатки, падалица на полях, недостаточная устойчивость новых сортов — все это способствует накоплению вредителей и болезней сельскохозяйственных культур. Против них надо полнее использовать биологические факторы.

### СОРТА И СИСТЕМА ЗЕМЛЕДЕЛИЯ

Эффективность системы земледелия во многом зависит от применяемых сортов. На их улучшение направлена работа по селекции и семеноводству.

Какие задачи стоят в этой области? Новые сорта должны отвечать требованиям интенсификации, быть высокопродуктивными и ресурсосберегающими. Имеется в виду их способность окупать затраты на воду, удобрения выходом продукции. Все большее значение приобретает качество продукции. Оно прямо зависит от сорта растений, потенциальных возможностей различных сортов. Нужны сорта с разными сроками созревания. Это позволит регулировать сроки уборки, смягчая напряженность в период уборочных работ.

Важная задача селекции — развитие у растений признаков, способствующих внедрению комплексной механизации возделывания и послеуборочной доработки. Это достигается путем уменьшения вегетативной массы у зерновых культур (выведение короткостебельных сортов), одновременности созревания растений и др. Сейчас широко ведутся работы по изменению морфологических признаков растений: более рациональному расположению початков, стручков, листьев.

В условиях интенсификации возрастающее значение имеет повышение устойчивости растений к болезням, вредителям и неблагоприятным климатическим условиям, засухоустойчивости, морозоустойчивости, солеустойчивости.

Внедрение устойчивых к болезням и вредителям сортов позволяет не только уменьшить потери урожая, но и сэкономить значительные ресурсы благодаря сокращению химических средств защиты растений. Нужны сорта, которые способны были бы в известной мере заменять химические средства. Поэтому надо больше вни-

мания уделять фиксации азота бобовыми и злаковыми растениями, повышению эффективности фотосинтеза.

В интенсивных сортах высокая экономическая эффективность должна сочетаться с экологической. Например, сорта, устойчивые к вредителям и болезням, позволяют уменьшить потребление пестицидов, а значит, сэкономить ресурсы, снизить опасность загрязнения окружающей среды.

Решение перечисленных задач требует пересмотра критериев оценки сортов. В сложившейся практике главный критерий — урожайность. Такой подход сыграл свою роль в ухудшении качества пшеницы и других культур. Равнение на вал (урожайность) сдерживает внедрение в Сибири раннеспелых сортов пшеницы. У них урожайность несколько ниже, но это гарантированный убранный урожай. А урожай позднеспелых сортов можно полностью убрать только в крайне благоприятные годы, которые в Сибири бывают нечасто.

Интенсификация требует улучшения семеноводства. Новые сорта очень медленно внедряются в практику. Мы привыкли говорить о моральном старении машин. То же нередко происходит и с хорошими сортами. Опыт ускоренного испытания, размножения семян и внедрения новых сортов имеется в ряде селекционных центров. Широко известен пример быстрого размножения сорта яровой пшеницы Омская 9 (СибНИИСХоз), который уже на второй год районирования занял планируемую площадь в Омской области, а на четвертый год — оптимальную площадь в регионе. Суть новой системы, разработанной в СибНИИСХозе, состоит в том, что усиленное размножение семян лучшего сорта начинается за 5—6 лет до его районирования. Основанием к этому является всестороннее изучение сортообразцов в автономном сортоиспытании селекционных центров в сочетании с широким экологическим испытанием в колхозах и совхозах различных почвенно-климатических зон. Для ускорения размножения сортов используются специальные приемы агротехники, а также репродукционный пункт в южных районах страны, где выращивается дополнительный урожай в зимне-ранневесенний период.

Многое зависит и от самих колхозов и совхозов. Сейчас возможности имеющихся сортов используются не полностью. В каждом хозяйстве пристального внимания требуют семенные участки. Здесь нужно особо тщатель-

но соблюдать агротехнику. Качество семенного материала непосредственно зависит от того, как ведется уборка семенного урожая и как хранятся семена. Все это — прямое дело руководителей и специалистов хозяйств.

#### ИНТЕНСИВНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ — ВОПЛОЩЕНИЕ РАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ЗЕМЛЕДЕЛИЯ

На нынешнем этапе системы земледелия нацелены на осуществление интенсификации сельского хозяйства. Это находит обобщенное выражение в разработке и освоения интенсивных технологий. Им большое внимание уделяется в аграрной политике. На июньском (1986 г.) Пленуме ЦК КПСС отмечалось, что путь к высокой продуктивности полей и ферм лежит через широкое применение интенсивных технологий. Поставлена задача в годы текущей пятилетки придать приоритетное значение возделыванию зерновых культур по интенсивным технологиям. В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по повышению устойчивости зернового хозяйства страны и увеличению хлебофуражных ресурсов в двенадцатой пятилетке» (1986 г.) площадь возделывания зерновых культур по интенсивным технологиям будет расширена до 50,4 млн. га.

В 1985 г. по интенсивным технологиям пшеница возделывалась на 17 млн. га, в 1986 г. площадь возделывания зерновых культур по интенсивным технологиям расширена до 29 млн. га. Как показывает практика, там, где эта технология применялась правильно, получен большой эффект. Прибавка урожая составила 9—15 ц с 1 га. Применение интенсивных технологий повсеместно способствовало повышению качества зерна. Высококачественное зерно, отвечающее требованиям сильной и твердой пшеницы, выращено в районах, где ранее его не получали (Полесье Украины, центральные области Нечерноземной зоны РСФСР). Достигнута высокая окупаемость дополнительных затрат. В среднем на 1 га озимых культур, выращиваемых по интенсивным технологиям, минеральных удобрений и пестицидов израсходовано 67,4 руб. Для компенсации этих затрат (по сопоставимым ценам 1983 г.) требуется дополнительно получить 6 ц зерна, а при получении зерна сильных и твердых сортов пшеницы — 4—5 ц. Фактически этот уровень, за немногими исключениями, превышен.

Внедрение интенсивных технологий поднимает растениеводство на качественно новый уровень, позволяет полнее согласовать экономические, производственные процессы с биологическим циклом развития растений, программировать урожай. Это конкретный путь перевода производства на промышленную основу, позволяющий почти в такой же степени регулировать производственные процессы, как в промышленности. Но это значит, что нужно такое же, как в отраслях промышленности, точное соблюдение требований технологии.

Интенсивные технологии предполагают, что все находится в оптимальном сочетании: подбор соответствующих районированных сортов, размещение посевов по лучшим предшественникам, внесение удобрений строго по нормам и срокам на запрограммированный урожай, применение интегрированных систем защиты растений от вредителей, болезней и сорняков, точное соблюдение всех предусмотренных работ. Здесь, как нигде, необходимо единство биологии, техники и технологии, организации и экономики. И все это позволяет полнее использовать генетический потенциал сельскохозяйственных культур.

Максимальная окупаемость удобрений гарантируется только при использовании умеренных, незавышенных и строго дифференцированных доз в зависимости от зоны, агрофона и запасов элементов питания в почве. При этом фосфорные удобрения следует вносить только локально (как основное или стартовое). При локальном способе внесения коэффициент использования удобрений увеличивается на 25—30 %.

Особое внимание следует уделять приемам внесения азотных удобрений. Ведь интенсивные технологии предусматривают дробное его использование по вегетирующим растениям. Сроки и частота подкормок азотом должны быть строго дифференцированы по зонам страны. Удобрения следует применять в комплексе с ретардантами и пестицидами.

Возможности интенсивных технологий используются неполно из-за нехватки техники, особенно для локального внесения удобрений, и использования пестицидов. В ряде случаев из-за отсутствия машин борьбу с болезнями и вредителями приходится вести при помощи авиации.

Переход к интенсивным технологиям ставит новые,



более высокие требования перед всеми звеньями. Для посевов по интенсивным технологиям в приоритетном порядке должны выделяться удобрения, техника и другие ресурсы. Нужны квалифицированные кадры, особенно на уровне непосредственных исполнителей, руководителей и специалистов колхозов и совхозов.

### **§ 3. СИСТЕМЫ ИНТЕНСИВНОГО ВЕДЕНИЯ ЖИВОТНОВОДСТВА**

Курс на интенсификацию ставит большие задачи по перестройке систем ведения животноводства, освоению здесь интенсивных технологий.

Известен социальный заказ общества, выраженный в аграрной политике партии: в возможно сжатые сроки добиться бесперебойного снабжения населения животноводческими продуктами, особенно мясом. Так поставлен вопрос на XXVII съезде КПСС. Приоритетной задачей является наращивание мясных ресурсов. В текущей пятилетке надо удвоить прирост мяса, довести к 1990 г. валовое его производство до 21 млн. т.

Актуальность и сложность поставленной задачи определяются двумя факторами. С одной стороны, в процессе роста благосостояния народа и совершенствования структуры питания спрос на животноводческие продукты растет опережающими темпами. Темпы прироста этой продукции должны быть выше, чем по сельскому хозяйству в целом. С другой стороны, состояние животноводства не отвечает стоящим задачам. Экономические условия (уровень механизации, рентабельность и др.) в животноводстве менее благоприятны.

#### **главный путь — ПОВЫШЕНИЕ ПРОДУКТИВНОСТИ СКОТА**

Экстенсивные методы укоренились здесь, пожалуй, даже глубже, чем в других отраслях. Негативное влияние на продуктивность животноводства оказало расширение поголовья скота. Рост поголовья без соответствующего укрепления кормовой базы привел к ухудшению обеспеченности скота кормами. А это прямо сказывалось на его продуктивности. Например, с 1970 по 1982 г. поголовье коров в общественном хозяйстве возросло с 24,3 млн. до 30,3 млн. (на 24,7%), а средний удой заметно снизился,

В стране есть хозяйства, получающие от коровы по 5—7 тыс. кг молока в год. Такие колхозы и совхозы имеются в Подмоскowie, Ленинградской области, Прибалтике. Но в целом по стране удой на корову составляет немногим более 2,3 тыс. кг. Увеличивая поголовье, хозяйства в значительной мере впустую тратили огромные средства на строительство помещений, уход за скотом, корма. И все это в условиях жесткого дефицита материальных и трудовых ресурсов. На этом пути нельзя дальше обеспечивать прирост продукции. Возникла настоятельная необходимость перевода животноводства на интенсивные рельсы. Делать это нелегко. Очень сложно преодолеть инерцию в сознании многих работников, привыкших мерить успехи животноводства количеством голов.

Интенсификация животноводства сводится прежде всего к интенсивному использованию основного средства производства в этой отрасли, то есть самих животных, что находит обобщенное выражение в росте продуктивности. Следует решить две взаимосвязанных задачи: во-первых, улучшить породность скота на основе целенаправленной селекции; во-вторых, обеспечить более полное использование генетического потенциала как имеющихся, так и вновь создаваемых пород.

Селекционная работа должна быть нацелена на формирование высокой потенциальной продуктивности и приспособленности животных к условиям индустриальной технологии. В селекции сельскохозяйственных животных важно более широко применять новейшие достижения биотехнологии (пересадка эмбрионов и др.), внедрять методы автоматического контроля продуктивности и состояния здоровья животных, а также системы накопления, обработки и хранения данных с помощью компьютеров и микропроцессоров.

В улучшении породности скота немалое могут сделать и сами хозяйства. Важно на каждой ферме вести учет более продуктивного скота, с тем чтобы получаемый молодняк оставлять на воспроизводство стада.

Но улучшение породности стада — лишь одна сторона дела. И сейчас потенциальные возможности скота позволяют получать 3—3,5 тыс. кг и более молока в год, 900—1000 г прироста в сутки и достигать живой массы 400—500 кг в возрасте 18 мес. Фактические же показатели намного ниже. Масса скота 355 кг достигается в воз-

расте 30 мес. Главная причина — слабая кормовая база, содержание скота на неполном пайке.

Как в настоящее время обеспечить полноценное кормление? Прежде всего путем сбалансированного регулирования его поголовья. Учитывая уроки неоправданного роста поголовья, сейчас вопрос надо ставить так: расширение стада оправданно лишь тогда, когда на основе рационального кормления уже исчерпаны потенциальные возможности роста продуктивности. Этому и учит практика последних лет.

### ПЕРЕСТРОЙКА КОРМОВОЙ БАЗЫ

Интенсификация животноводства требует перестройки кормовой базы. Производством кормов в хозяйствах следует заниматься так же, как и производством зерна. При этом необходимо как наращивание их объема, так и улучшение качества. Из-за низкого качества кормов теряется 20—30 % питательных веществ.

Стержнем решения этих задач является перестройка структурной политики в кормопроизводстве. По каким направлениям?

Целесообразно сократить расход зерна на фураж, особенно крупному рогатому скоту. Это удешевит корма, сделает рацион физиологически более ценным. И вместе с тем позволит смягчить напряжение с зерновым балансом в стране, уменьшить закупки зерна за рубежом. В предыдущий период мы неоправданно пошли по пути увеличения расхода концентратов. И в то же время было ослаблено внимание к грубым и сочным кормам. А они намного дешевле концентратов, ресурсы их велики во всех зонах, надо только полнее их использовать. Кроме того, эти корма ценны и в физиологическом отношении, особенно для жвачных животных. Нужно повсеместно увеличивать заготовки этих кормов. Особого внимания требуют естественные сенокосы.

Речь идет не только о сокращении расхода зерна на корм, но и об изменении структуры зернового клина. Сейчас на фураж расходуется много пшеницы. Стоит задача активнее расширять посевы других зернофуражных культур. Кроме того, следует внедрять интенсивные методы использования зернофуража. Сейчас лишь немногим более 60 % его потребляется в виде комбикормов, остальное — в переработанном виде, что менее эф-

фективно. Да и качество комбикормов не отвечает требованиям интенсивного животноводства.

В колхозах и совхозах нужно шире применять новые прогрессивные технологии заготовки кормов и подготовки их к скармливанию.

Важнейшей задачей является решение проблемы кормового белка. Его дефицит ведет к большому перерасходу кормов и недобору продукции животноводства. Главный резерв решения белковой проблемы — расширение посевов зернобобовых и масличных культур. Такие возможности есть во всех районах. Жизнь требует расширения посевов сои, рапса. Следует полнее использовать отходы пищевой и мясо-молочной промышленности. Важную роль играет наращивание производства белка методами микробиологического синтеза.

В решении кормовой проблемы как основы интенсификации животноводства приоритетное значение имеет более полное использование местных ресурсов. Между тем есть хозяйства и районы, где не проявляют должной заботы о наращивании продукции земледелия. Но они тем не менее значительно увеличивают расход концентрированных кормов из государственных ресурсов. Такие иждивенческие тенденции в корне противоречат курсу на интенсификацию и ресурсосбережение.

В развитии животноводства следует полнее использовать возможности личных подсобных хозяйств. Они являются важным подспорьем в производстве мяса и других животноводческих продуктов. Надо в рамках возможного внедрять в них элементы интенсивных технологий. Такой подход будет способствовать реализации курса аграрной политики на облегчение условий ведения личного хозяйства в интеграции с общественным производством. Это — непосредственная задача руководителей и специалистов колхозов и совхозов, других предприятий агропромышленного комплекса.

#### **§ 4. ОПЫТ ЭФФЕКТИВНОГО ОСВОЕНИЯ СИСТЕМЫ ВЕДЕНИЯ ХОЗЯЙСТВА**

Разработка и освоение системы ведения хозяйства, как показано выше, не простое дело. Надо всесторонне взвесить, взаимоувязать все звенья производства. При этом учесть новшества, прогрессивные тенденции в развитии каждой отрасли, конкретные условия

колхоза или совхоза. Чтобы умело делать это, руководителям и специалистам хозяйств надо хорошо знать технику, технологию, экономику, формы организации и методы управления, систему хозрасчета и материального стимулирования. И не просто знать учебно-академически, а уметь гибко применять знания на практике в условиях своего хозяйства и подразделения.

Поэтому большое значение имеет изучение и творческое использование опыта передовых колхозов и совхозов, которые интенсивно ведут хозяйство, достигли высоких и устойчивых показателей. Такие предприятия есть в каждой зоне, области и районе. Анализ практики их работы убедительно свидетельствует о том, что главным фактором их устойчивого эффективного развития является разработка и освоение системы ведения хозяйства. Руководители и специалисты таких колхозов и совхозов порой и не используют это понятие, не оперируют им, но, по существу, комплексно, продуманно решают все вопросы, составляющие систему ведения хозяйства, тем самым умело, творчески разрабатывают и осваивают ее. Такая инициативная, предприимчивая работа является основой стабильного, высокоэффективного развития производства.

#### ДИНАМИЧНОЕ И УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ СОВХОЗА «НАЗАРОВСКИЙ»

Покажем это на примере совхоза «Назаровский» Красноярского края. Хозяйство широко известно в стране. В последние годы о нем много пишут и говорят. Совхоз — крупное предприятие. Имеет 39,4 тыс. га сельскохозяйственных угодий, в том числе 31 тыс. га пашни, 11,8 млн. руб. основных производственных фондов сельскохозяйственного назначения, 785 работников. Эти цифры характеризуют потенциал, которым располагает совхоз. А что дает хозяйство, как использует имеющийся потенциал? Приведем данные за 1981—1985 гг., обобщенно характеризующие конечные результаты развития производства. В среднем в год валовая продукция сельского хозяйства (в ценах 1973 г.) составляет 12,4 млн. руб., прибыль — 9,4 млн. руб. В структуре хозяйства главное место занимает производство зерна, молока, мяса. Среднегодовой объем получаемого зерна достиг 58,6 тыс. т., молока — 8,6 тыс. и мяса — 4 тыс. т.

Хозяйство — высокоинтенсивное. Прирост продукции обеспечивается прежде всего за счет интенсивных факторов, роста урожайности культур и продуктивности скота, эффективного использования всех ресурсов. Качественные показатели устойчиво повышаются, растут из пятилетки в пятилетку. Так, урожайность зерновых в среднем за 1981—1985 гг. составила 31,8 ц с 1 га против 15,9 ц в 1966—1970 гг. Среднегодовой удой на корову за этот период возрос с 2608 до 3449 кг, среднесуточный прирост живой массы крупного рогатого скота — с 538 до 701 г, а валовое производство всей сельскохозяйственной продукции — с 6,6 млн. до 12,4 млн. руб. в год, или в 1,9 раза.

Ведение производства на интенсивной основе позволяет постоянно повышать его эффективность. Достигнут высокий уровень производительности труда при низкой себестоимости продукции. В расчете на одного работающего в среднем за 1981—1985 гг. получено продукции на 15,8 тыс. руб. в год против 7,8 тыс. руб. в 1966—1970 гг., были соответственно 12 тыс. руб. в год в одиннадцатой пятилетке вместо 1,9 тыс. руб. в восьмой пятилетке. Себестоимость 1 ц зерна в среднем за 1981—1985 гг. составляла в совхозе 4,7 руб., молока — 15,4 руб., прироста живой массы крупного рогатого скота — 68 руб., свиней — 63,2 руб. Причем себестоимость продукции в течение последних четырех пятилеток, по сути, не возрастала, а по ряду продуктов даже снизилась. Соответственно повышался уровень рентабельности хозяйства — с 62 % в восьмой пятилетке до 98 — в девятой, 126 — в десятой и 157 % — в одиннадцатой пятилетке.

Анализируя эти данные, надо учесть, что такая низкая себестоимость продукции и высокая рентабельность обеспечиваются в нелегких условиях Сибири. Совхоз добивался устойчивого роста рентабельности и снижения себестоимости за длительный предшествующий период, когда в целом по стране себестоимость основных видов продукции в колхозах и совхозах возросла в 1,5—2,5 раза, а рентабельность постоянно снижалась, несмотря на неоднократное повышение закупочных цен. Удорожанию поступающих на село индустриальных средств производства, действию других неблагоприятных факторов совхоз противопоставил инициативное, умелое ведение производства.

**КЛЮЧ К УСПЕХУ —  
КОМПЛЕКСНОЕ ОСВОЕНИЕ  
СИСТЕМЫ ВЕДЕНИЯ ХОЗЯЙСТВА**

Особенно надо подчеркнуть, что совхоз «Назаровский» не располагает какими-то особенно благоприятными природно-климатическими условиями и экономическими привилегиями. Качество земель, обеспеченность производственными фондами и трудовыми ресурсами в совхозе примерно такие же, как и в среднем по совхозам Красноярского края. Совхоз не пользуется никакими привилегиями ни в снабжении техникой, удобрениями, ни в решении других вопросов, выступающих внешними по отношению к хозяйству. А результаты хозяйствования — высокие. Так, в расчете на 100 га сельскохозяйственных угодий в 1985 г. совхоз получил 38,8 тыс. руб. продукции, а в хозяйствах Назаровского района, где расположен совхоз, — в среднем 16,4 тыс. руб., в совхозах Красноярского края — 10,3 тыс. руб.

Главное — уровень хозяйствования. В отличие от многих колхозов и совхозов в «Назаровском» не увлекались какой-либо одной мерой, одним фактором, видя в них панацею от всех бед. Все делалось взвешенно, с учетом конкретных условий и конечного результата. В совхозе по-настоящему освоена стройная система ведения хозяйства. Именно система, а не набор, конгломерат отдельных, пусть и важных элементов. Здесь отработаны, отрегулированы все рассмотренные ранее звенья системы ведения хозяйства. Биологические, технические, технологические, экономические и социальные вопросы развития земледелия и животноводства решаются в комплексе, взаимосвязанно.

Из всей совокупности элементов системы ведения хозяйства выделим те факторы, которые сыграли наибольшую роль в развитии производства и потому заслуживают особого внимания.

Основой основ является рациональная система земледелия. В совхозе с крестьянской заботой и научными мерками относятся к земле, сохранению и повышению плодородия почвы. С учетом этого строятся севообороты, структура посевов, приемы обработки почвы, системы удобрений и все другие элементы ведения земледелия и животноводства. Здесь думают не только о сегодняшних валовых сборах, но и будущем урожае, не

берут у земли взаймы. И земля платит сторицей. Не случайно урожайность растет тут устойчиво.

В совхозе большое значение придано освоению прогрессивных интенсивных технологий возделывания сельскохозяйственных культур, содержания животных. Руководители и специалисты тщательно следят за новшествами научно-технического прогресса в каждой отрасли. Причем не слепо перенимают их, а творчески используют в условиях хозяйства.

Руководители и специалисты хозяйства понимают, что без человека, без заинтересованного инициативного работника никакие другие меры, никакие ресурсы не дадут нужного эффекта. Поэтому на улучшение условий жизни и быта не жалеют сил и средств.

Первостепенное значение придается укреплению заинтересованности людей, их ответственности за конечные результаты, формированию у каждого человека чувства инициативного хозяина. Эта исходная цель проводится через всю систему внутрихозяйственных отношений, особенно через управление, формы организации и оплаты труда, материального стимулирования. В совхозе давно все подразделения в земледелии и животноводстве работают на хозрасчете в единстве с коллективным подрядом. Тщательно взвешены, продуманы все вопросы, учтены все детали, различия в условиях каждой бригады, фермы, звена. Разработка хозрасчетных заданий, организация работы подрядных коллективов, взаимоотношения с администрацией совхоза, анализ и оценка итогов хозрасчетной деятельности, материальное стимулирование — все эти и другие вопросы решаются так, чтобы всемерно развивать инициативу трудовых коллективов, создавать им необходимые возможности, объективно оценивать и стимулировать качество работы.

И, разумеется, венце всей работы по освоению эффективной системы ведения хозяйства — кадры руководителей и специалистов. Настрой, тон всему задает директор совхоза, Герой Социалистического труда Вепрев А. Ф., возглавляющий совхоз в течение многих лет. Это незаурядный руководитель, грамотный профессионально и политически. Знает тонкости дела любой отрасли хозяйства. К решению каждого вопроса подходит не с узкоместных, а с государственных позиций. Внутренне присущая крестьянская мудрость органично дополняется постоянной тягой ко всему новому, передовому, что



дает наука и практика. Все эти черты сочетаются с неподдельной инициативой, настоящей социалистической предприимчивостью и подлинной гражданской смелостью.

Мы подробно остановились на практике работы совхоза «Назаровский» Красноярского края. Подобные хозяйства есть и в других районах страны. Каждое из них имеет свое лицо. Отличаются не только условия, но и конкретные формы работы. Однако всем им присуще одно общее и главное: умелое освоение системы ведения хозяйства. Каждый такой колхоз и совхоз — это настоящая академия социалистического хозяйствования на земле. Всестороннее изучение их опыта, умное, без шаблона его использование являются важнейшим фактором интенсивного развития сельского хозяйства и всего агропромышленного комплекса.

## Глава 4

### **РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ И ПОВЫШЕНИЕ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА**

В условиях интенсификации возрастает значение роста производительности труда. Это определяется той ролью, которую играют трудовые ресурсы, человеческий фактор в осуществлении курса на интенсификацию агропромышленного производства. В материалах XXVII съезда КПСС кардинальное повышение производительности труда рассматривается как важнейший фактор ускорения социально-экономического развития. Данная установка имеет особенно важное значение для аграрного сектора в связи с тенденциями в изменении трудовых ресурсов села, дефицитностью их в ряде районов страны, с высокими требованиями, которые предъявляет к работникам качественно новый производственный потенциал агропромышленного комплекса.

#### **§ 1. КУРС НА ПОВЫШЕНИЕ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА**

XXVII съезд партии поставил задачу уже в двенадцатой пятилетке обеспечить весь прирост продукции в отраслях материального производства за счет повышения производительности труда. Такая задача выдвигается впервые. В сельском хозяйстве и на предыдущих этапах прирост продукции обеспечивался при абсолютном уменьшении численности работающих, то есть за счет роста производительности труда. Но в текущей пятилетке значительно повышаются темпы роста производительности труда. Ее среднегодовой уровень в общественном секторе сельского хозяйства должен возрасти на 21,4 %, в то время как в одиннадцатой пятилетке это повышение составило примерно 6 %. Поставлена задача значительно повысить производительность труда и в других отраслях агропромышленного комплекса: в пищевой промышленности — на 14—16 %, в мясной и молочной — на 25—28, в рыбной промышленности — на 10—12 %.

## ЗНАЧЕНИЕ РОСТА ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА

Рост производительности труда имеет многогранное экономическое и социальное значение. Производительность труда — это эффективность, результативность затрат труда. Только на основе постоянного роста производительности труда можно обеспечить удовлетворение растущих потребностей людей. Следовательно, это ключевой вопрос развития экономики страны. Неуклонный рост производительности труда является экономическим законом социализма.

Значение повышения производительности труда еще более возрастает на современном этапе. Потребность страны в рабочей силе быстро растет в связи с развитием производства и расширением непроеизводственной сферы. Между тем в связи с демографической ситуацией сокращается приток трудоспособного населения. Вот почему задача повышения производительности труда сейчас становится такой актуальной. Для сельского хозяйства она имеет особое значение, так как многие хозяйства и районы испытывают большой дефицит трудовых ресурсов, особенно квалифицированных работников.

Значение роста производительности труда для каждого колхоза и совхоза состоит также в том, что он является основой повышения оплаты труда. Чем больше продукции получает бригада или ферма, тем выше и оплата труда работников данного коллектива. Кроме того, хозяйство должно все больше средств выделять на расширение производства и улучшение культурно-бытовых условий. А это возможно лишь в том случае, если темпы повышения оплаты труда не будут опережать темпов роста его производительности.

Опережающий рост производительности труда по сравнению с повышением его оплаты — непереносимое условие рационального использования материальных стимулов. Правильному соотношению темпов повышения оплаты труда по сравнению с ростом его производительности способствует обоснованная система материального стимулирования за конечные результаты (объем полученной продукции, ее качество и себестоимость).

Рост производительности труда имеет большое значение и для сокращения продолжительности рабочего дня. А это важно для увеличения свободного времени сельских тружеников, расширения возможностей для удовлетворения духовных потребностей.

## ТЕНДЕНЦИИ ИЗМЕНЕНИЯ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ СЕЛА

Курс на рост производительности труда для сельского хозяйства и других сфер АПК имеет особенно важное значение. Это связано как со спецификой этих отраслей, так и с тенденциями изменения трудовых ресурсов села на современном этапе.

Во-первых, происходит уменьшение сельского населения и абсолютной численности занятых в сельском хозяйстве. В 1913 г. сельские жители составляли 82 % населения страны, в 1940 г. — 67, в 1965 г. — 47 и в 1985 г. — 36 %. Значительно сократилась численность работников сельского хозяйства. В 1913 г. в этой отрасли было занято 49,5 млн. чел., или 75 % всех работающих в народном хозяйстве. К 1940 г. число работников сельского хозяйства уменьшилось до 36,3 млн. (54 %), к 1965 г. — до 31,5 млн. (31 %), а к 1985 г. — до 27 млн. чел., или 20 % всего самодостаточного населения.

В настоящее время интенсивно продолжается сокращение количества работающих в сельском хозяйстве и перемещение их в другие отрасли. Этот процесс идет в основном на основе развития производительных сил. Уменьшение рабочей силы в сельском хозяйстве и перемещение ее в другие сферы прогрессивно в том случае, если оно вызвано механизацией производства, его индустриализацией. Тогда меньшее число работников может производить нужный объем продукции.

Однако сейчас нередко сельские жители уходят в город из тех хозяйств, где еще недостаточно механизировано производство и не хватает рабочей силы. В результате такой миграции ухудшается возрастная структура трудовых ресурсов деревни. Главная причина такой неплановой миграции — неудовлетворенность сельского населения, особенно молодежи, условиями труда, культуры и быта. В последние годы многое делается для решения этой проблемы.

В ходе научно-технического прогресса меняется профессиональная структура работников села. Растет численность и удельный вес работников, связанных с использованием новых индустриальных средств производства и промышленных технологий. В 1940 г. на селе работало 1,4 млн. механизаторов, или 3,9 % всех сельских труженников, в 1965 г. соответственно 3,1 млн. и 9,8 %, а

в 1985 г. в сельском хозяйстве было 4,6 млн. механизаторов, которые составили 17 % всех занятых в сельском хозяйстве.

К категории механизаторов относятся трактористы-машинисты, комбайнеры, шоферы. На селе появляются новые специальности, которых раньше деревня не знала. Среди них многие работники связаны с обслуживанием и ремонтом техники, поступающей в колхозы и совхозы (инженеры, техники, слесари, и т. д.). В животноводстве трудятся операторы машинного доения, операторы по уходу за различными видами скота. Их численность увеличивается вместе с индустриализацией отрасли. Растет армия сельских строителей, что также отражает процесс всесторонней индустриализации сельского хозяйства. На этой же основе сужается сфера ручного труда, уменьшается численность и удельный вес соответствующих категорий работников.

Изменение профессиональной структуры трудовых ресурсов села проявляется также в увеличении численности работников с высшим и средним специальным образованием. В настоящее время почти все руководители колхозов и совхозов, специалисты хозяйств имеют специальное (высшее или среднее) образование. Более половины руководителей бригад, отделений, ферм и других производственных участков также имеют специальное образование. Повышается уровень образования и квалификации всех работников сельского хозяйства. Хотя различия в уровне образования работающих на селе и в городе еще сохраняются, но они не так велики, как раньше.

Подготовке специалистов и квалифицированных кадров массовых профессий, повышению их квалификации уделяется большое внимание. При оценке уровня квалификации надо учитывать, что в сельском хозяйстве имеется немалая специфика в формах познания производства, его технологических и биологических основ, в формах приобретения квалификации. В промышленности такое познание, как правило, связано с обучением в училищах, школах, на курсах. Все это официально регистрируется и отражается при характеристике квалификации работников. Иное положение в сельском хозяйстве. Человек, родившийся и выросший в деревне, с детства в процессе труда познает основы производства. Но это никак не отражается и не фиксируется на полученные квалификации. Между тем научиться хорошо ухаживать

за животными или выращивать растения не легче, чем работать, скажем, на токарном станке, а пожалуй, даже и сложнее. Здесь очень много своих тонкостей, ведь человек имеет дело с живыми организмами. Конечно, полученных из самой жизни, из практики знаний не хватает, чтобы квалифицированно работать в современном производстве. Нужна и специальная подготовка, которая сейчас все больше расширяется в разных формах. Однако нельзя недооценивать присущую сельскому хозяйству «практическую» форму познания производства и получения квалификации. В настоящее время эта специфика недостаточно учитывается при оценке сельскохозяйственного труда. Главное внимание, как и в промышленности, уделяется официально регистрируемым срокам подготовки работников, что ведет к недооценке уровня квалификации сельских работников.

В сельском хозяйстве условия применения трудовых ресурсов связаны с природой. Из этого вытекает ряд выводов к оценке трудовых ресурсов. Первый — необходимость бережного отношения к природе в процессе развития производства. Второй вывод состоит в особом подходе, особом критерии общественной оценки сложности и привлекательности сельскохозяйственного труда.

В связи с ускорением научно-технического прогресса труд в сельском хозяйстве по своему характеру и содержанию все больше приближается к труду в промышленности. Решается задача превращения сельскохозяйственного труда в разновидность труда индустриального. Уменьшаются различия в фондо- и энерговооруженности труда. В 1940 г. в промышленности на 1 работника приходилось 1,7 тыс. руб. основных производственных фондов, а в сельском хозяйстве — лишь 0,5 тыс. руб., или 29 %, по сравнению с промышленностью, в 1965 г. фондовооруженность труда в промышленности составила 5,8 тыс. руб., в сельском хозяйстве — 2,4 тыс. руб., то есть 41 % ее уровня в промышленности, в 1985 г. эти показатели составили соответственно 20 тыс. руб. в промышленности и около 13 тыс. руб. в сельском хозяйстве — 65 % уровня фондовооруженности в промышленности.

Превращение сельскохозяйственного труда в разновидность индустриального не означает, что надо выравнивать энерговооруженность труда, фондовооруженность и другие показатели. При сопоставлении показателей следует учитывать специфику каждой отрасли.

Практика передовых хозяйств и зарубежный опыт свидетельствуют, что фондовооруженность труда в сельском хозяйстве примерно в 2 раза выше по сравнению с промышленностью. Это прежде всего связано с сезонностью использования многих видов техники. В промышленности, например, токарь в течение всего года работает с одним видом техники (основных фондов) — токарным станком. А механизатор, возделывая ту или иную культуру, применяет много различных сельскохозяйственных машин и орудий. В итоге общая сумма используемых им фондов оказывается намного больше. Немалую роль играет также мобильность рабочих процессов в сельском хозяйстве. Немало энергетических мощностей расходуется на перемещение техники и грузов внутри хозяйства и т. д.

#### ПОКАЗАТЕЛИ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА

Производительность труда измеряется количеством продукции, полученной на одного работника в единицу времени, или количеством времени, затраченного на производство единицы продукции.

Различают несколько показателей производительности труда в сельском хозяйстве. Они исчисляются по отдельным отраслям, по всему земледелию или животноводству, а также по хозяйству в целом. При этом применяются натуральные и стоимостные показатели. Производительность труда на производстве отдельных видов продукции определяется с помощью натуральных показателей. Ими являются количество продукции в расчете на 1 чел.-ч или обратный показатель — затраты труда (в чел.-ч) на производство единицы продукции. Если есть четкое закрепление работников за отраслями, как, например, в животноводстве, то можно определить выход продукции на одного работника.

При определении производительности труда в целом по земледелию или животноводству, а также по всему хозяйству используются стоимостные показатели — выход продукции (в руб.) на 1 среднегодового работника или на 1 чел.-ч. Можно определить также затраты труда на 1 руб. (100 или 1000 руб.) полученной продукции. Стоимостные показатели отражают не только количество, но и качество продукции через цены.

Производство продукции на одного работника или на 1 чел.-ч — это прямые показатели производительности труда. С повышением производительности труда величина этих показателей растёт. Затраты труда на единицу продукции (в натуральном или денежном выражении) называются обратными показателями производительности труда. С повышением производительности труда их величина уменьшается.

Рассмотренные показатели отражают конечные результаты работы. Наряду с ними применяются косвенные (вспомогательные). Они отражают объем работы, выполненный на той или иной операции на 1 работника или единицу времени, или затраты времени на выполнение той или иной работы. Такими показателями являются количество засеянной или убранной площади на 1 тракториста (комбайнера), количество коров, обслуживаемых одной дояркой, затраты труда на 1 га посева или одну голову скота и т. д. Они отражают производительность труда при выполнении отдельных работ.

Указанные показатели выражают производительность живого труда. Но в производстве любого вида продукции используются тракторы, машины, удобрения, семена, корма, то есть прошлый труд, овеществленный в применяемых средствах производства. В этой связи важно учитывать совокупные затраты как живого, так и прошлого труда. Определенное представление о производительности совокупных затрат труда дает показатель себестоимости сельскохозяйственной продукции.

## **§ 2. ДИНАМИКА ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОИЗВОДСТВА**

Установка аграрной политики на значительное повышение производительности труда учитывает сложившиеся тенденции в этой области.

### **РОСТ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ**

Производительность труда в аграрном секторе за предшествующие четыре пятилетки повысилась примерно в 2 раза.

Что значит достигнутый рост производительности труда? Если бы в 1981—1985 гг. производительность труда в общественном секторе сельского хозяйства оставалась



на уровне 1961—1965 гг., то для производства фактически полученного объема продукции в общественном хозяйстве потребовалось бы иметь дополнительно почти 20 млн. среднегодовых работников.

Значительно снизились затраты на производство 1 ц основных видов продукции сельского хозяйства. Затраты труда на производство 1 ц зерна в колхозах и совхозах сократились с 4 чел.-ч в 1961—1965 гг. до 1,3 чел.-ч в 1976—1980 гг. Если в 1961—1965 гг. на производство 1 ц картофеля затрачивалось 5,6 чел.-ч, то за 1981—1985 гг.— 2,8, сахарной свеклы соответственно 3,0 и 1,2, прироста живой массы крупного рогатого скота— 89 и 46, свиней— 85 и 27, яиц (1000 шт.)— 58 и 5,6 чел.-ч.

В большей мере снижаются затраты на продукцию тех отраслей, где в широких масштабах идет перестройка производства на индустриальной основе, внедряются новая технология и комплексная механизация. Из отраслей земледелия в данном аспекте следует выделить прежде всего зерновое хозяйство. В животноводстве этот процесс более интенсивно развивается в свиноводстве и птицеводстве. Медленнее идет индустриальная перестройка производства картофеля и овощей, в скотоводстве и овцеводстве. Поэтому и затраты труда на единицу продукции в этих отраслях снижаются медленнее, чем в других.

Выражением роста производительности труда служат данные о численности населения страны, приходящегося на одного работника сельского хозяйства. Они свидетельствуют о том, сколько человек обеспечивает каждый работник сельского хозяйства продукцией этой отрасли. До революции каждый занятый в сельском хозяйстве в среднем, кроме себя, «кормил» еще примерно двух человек. К 1940 г. эта цифра почти удвоилась, в 1965 г. составила 6,3, а сейчас— 9,3 человека.

Значительно возрос уровень обеспечения населения продукцией сельского хозяйства. Ее производство на душу населения возросло за годы Советской власти в 2,4 раза.

#### СВЯЗЬ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА С ДРУГИМИ ПОКАЗАТЕЛЯМИ ЭФФЕКТИВНОСТИ

Производительность труда— важнейший, но не единственный показатель эффективности производства в колхозах и совхозах. При оценке производительности

труда, ее динамики надо учитывать, что она отражает не все совокупные затраты на производство продукции, а лишь затраты труда непосредственно работников сельского хозяйства.

Рост эффективности производства обеспечивается лишь в том случае, если на единицу продукции сельского хозяйства уменьшаются общие, совокупные затраты труда. Из этого надо исходить при оценке различных факторов, за счет которых можно повысить производительность труда.

На практике при выборе и оценке различных путей роста производительности труда следует всесторонне учитывать конкретные условия каждого района и хозяйства.

Всесторонний анализ затрат живого и овеществленного труда на производство сельскохозяйственной продукции приобретает все большее значение в осуществлении курса на повышение эффективности производства и рациональное использование имеющегося потенциала. Это связано с широкой индустриализацией сельского хозяйства, ростом поставок ему различных материально-технических средств. Вот почему в оценке эффективности производства в колхозах и совхозах следует большое внимание уделять и другим показателям — себестоимости продукции, рентабельности и фондоотдаче.

#### ДИНАМИКА СЕБЕСТОИМОСТИ И РЕНТАБЕЛЬНОСТИ

Динамика данных показателей эффективности производства в сельском хозяйстве в последний период была противоречивой. В период после 1965 г. действовал ряд факторов, оказывающих противоположное воздействие на изменение себестоимости продукции и рентабельности. Рост производительности труда, уменьшение затрат труда на единицу продукции способствовали снижению ее себестоимости. В то же время другие факторы, в частности рост оплаты труда и цен на ряд промышленных средств производства, вели к удорожанию продукции.

В итоге себестоимость многих видов продукции не только не снижалась, но даже повышалась.

Было бы неправильно видеть причину роста себестоимости только в уровне ведения хозяйства в колхозах и совхозах. Она изменяется под влиянием многих фак-

торов, которые надо учитывать при анализе ее динамики, и зависит не только от того, сколько труда, кормов, различных материалов (в натуральном выражении) затрачивается на единицу продукции. Следует также учитывать денежную оценку этих затрат при включении их в себестоимость. Всякое изменение цен на применяемые материалы, корма, изменение оплаты единицы труда непосредственно сказывается на себестоимости продукции.

Именно с действием этих «оценочных» факторов прежде всего и связано повышение себестоимости сельскохозяйственной продукции. Определенное влияние оказало и повышение оплаты труда. В этот период рост оплаты труда опережал повышение его производительности. Так, в колхозах страны оплата труда на 1 чел.-дн. возросла с 2 руб. 05 коп. в среднем за 1961—1965 гг. до 6 руб. 28 коп. в 1981—1985 гг., то есть в 3 раза, а производительность труда — в 2 раза. Но этот фактор не был определяющим в удорожании сельскохозяйственной продукции, в росте ее себестоимости. Тем более что рост себестоимости продукции и снижение рентабельности в результате повышения оплаты труда нельзя оценивать односторонне как снижение эффективности производства. Опережающий рост оплаты по сравнению с производительностью труда после 1965 г. связан с проведением ряда мер общеэкономического характера (введение гарантированной оплаты в колхозах, повышение минимальной заработной платы и тарифных ставок ряда категорий работников в совхозах и т. п.). Оплата труда — это не только производственные издержки, а доход работников, являющихся хозяевами производства. Рост затрат на эти цели был направлен на достижение крупных социальных результатов и решение масштабных социальных задач, которым партия придает все большее значение.

В настоящее время в колхозах и совхозах обеспечен достаточно высокий уровень оплаты труда. Есть объективные возможности для того, чтобы на основе совершенствования организации и оплаты труда, более тесной увязки оплаты с конечными результатами, улучшения хозяйствования обеспечивать опережающий рост производительности труда по сравнению с повышением его оплаты. На это ориентируют решения XXVII съезда партии. Большую роль в реализации этой задачи призваны сыграть новые принципы формирования фонда заработ-

ной платы, установленные постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О дальнейшем совершенствовании экономического механизма хозяйствования в агропромышленном комплексе страны» (1986 г.). В соответствии с этим постановлением начиная с 1987 г. формирование фонда заработной платы осуществляется самими хозяйствами по стабильным на пятилетку нормативам на 100 руб. реализованной (валовой) сельскохозяйственной продукции. В постановлении подчеркивается, что указанные нормативы должны обеспечивать опережающий рост производительности труда по сравнению с повышением его оплаты. Если темпы роста средней заработной платы окажутся выше, то соответствующая часть фонда материального поощрения резервируется предприятием для использования ее в следующем году на стимулирование дальнейшего роста производительности труда и повышение эффективности производства или направляется в текущем году в фонд социально-культурных мероприятий.

Рекомендовано также шире практиковать перевод коллективов цехов, бригад, ферм и звеньев, а также хозяйств в целом на оплату труда от валового дохода.

Большое влияние на динамику себестоимости продукции в прошедший период оказало то, что во многих колхозах и совхозах хозяйство ведется недостаточно экономно, нередко огромные ресурсы используются расточительно. Немалую роль играет некомплектная поставка материально-технических ресурсов, а также низкое их качество. Если хозяйство получает мощные тракторы, а к ним нет полного набора орудий и запасных частей, то использование такой техники не дает ожидаемого эффекта, а большие затраты на нее переносятся на себестоимость продукции полей и ферм. Но главным фактором удорожания сельскохозяйственной продукции, роста ее себестоимости явилось повышение цен на поставляемые селу средства производства и тарифов на услуги, оказываемые колхозам и совхозам обслуживающими организациями. А такое повышение цен и тарифов происходило в довольно широких масштабах и больших размерах. Оно опережало повышение закупочных цен. Рост закупочных цен носил «догоняющий» характер, но он не успевал за повышением цен на средства производства и тарифов на услуги для села. В итоге себестоимость продукции в колхозах и совхозах росла быстрее по срав-

нению с повышением закупочных цен. И как результат этого — снижение уровня рентабельности колхозов и совхозов.

Осуществленное с 1983 г. значительное повышение закупочных цен (см. гл. 8) позволило повысить рентабельность колхозов и совхозов. В 1985 г. уровень ее составил около 20 %. Вместе с тем важно на основе эффективного хозяйствования добиваться удешевления продукции, снижения ее себестоимости.

### ИЗМЕНЕНИЕ ФОНДООТДАЧИ

Рассмотрим теперь, как изменяется показатель фондоотдачи. Значение этой проблемы возрастает в связи с индустриализацией сельского хозяйства, повышением роли фондопроизводящих отраслей АПК в формировании условий расширенного воспроизводства в отрасли. На нынешнем этапе рост основных фондов и капиталовложений опережает увеличение выхода продукции. В общественном секторе (не считая личного подсобного хозяйства) среднегодовой объем основных производственных фондов сельскохозяйственного назначения в 1961—1965 гг. составлял 51,6 млрд. руб., а в 1981—1985 гг. — 272,2 млрд. руб., то есть возрос в 5,3 раза, а среднегодовое производство продукции в общественном хозяйстве увеличилось в 1,8 раза.

Отсюда следует, что происходит снижение фондоотдачи. В общественном производстве выход продукции в расчете на 1 руб. основных производственных фондов сельскохозяйственного назначения (фондоотдача) составил в 1961—1965 гг. 1,05 руб., в 1966—1970 гг. он уменьшился до 0,92, в 1971—1975 гг. — до 0,67, в 1976—1980 гг. — до 0,48 и в 1981—1985 гг. — до 0,36 руб.

Сложившееся в предшествующие годы снижение фондоотдачи требует всесторонней оценки. Этот процесс нельзя оценивать односторонне и сводить все к недостаткам в использовании основных фондов и капиталовложений. Есть и объективные факторы, которые оказывают влияние на снижение фондоотдачи.

Наше сельское хозяйство переживает период насыщения техникой, осуществляется всесторонняя техническая реконструкция производства, его комплексная механизация, качественно меняются основные фонды, они становятся более производительными, долговечными. Быстро

увеличиваются производственные фонды, связанные с мелиоративным строительством. Осуществляемые сейчас капиталовложения во многом служат созданию прочной материально-технической базы для динамичного развития сельского хозяйства в предстоящий период. В этих условиях прирост продукции отстает от увеличения фондов и капиталовложений.

На снижение фондоотдачи большое влияние оказывает и изменение структуры сельскохозяйственного производства, повышение доли животноводства. В силу отраслевых особенностей (стоимость самого скота, построек для его содержания и т. п.) на 1 руб. продукции в животноводстве требуется значительно бóльшая сумма фондов.

Снижение фондоотдачи и окупаемости капиталовложений нельзя объяснить только особенностями современного этапа научно-технического прогресса в сельском хозяйстве. На снижение фондоотдачи влияют и субъективные факторы.

Дело в том, что работа на всех уровнях, где решаются вопросы формирования и использования капиталовложений и основных фондов, пока еще недостаточно подчинена достижению конечных результатов. Порой не обеспечивается необходимая связь между различными направлениями научно-технического прогресса в сельском хозяйстве: материально-технические ресурсы нередко поставляются некомплектно, много еще бесхозяйственности в их использовании в колхозах и совхозах.

Как показывает практика работы передовых хозяйств многих районов страны, в тех колхозах и совхозах, где рачительно ведется производство и рационально используются имеющиеся ресурсы, обеспечиваются высокие темпы прироста продукции и повышение фондоотдачи. В них, несмотря на действие изложенных выше общих факторов, ведущих к снижению фондоотдачи, выход продукции опережает рост основных производственных фондов.

В данном аспекте большой интерес представляет опыт колхоза «Украина» Городокского района Хмельницкой области. Это крупное хозяйство, располагающее мощным экономическим потенциалом. За период с 1965 г. основные производственные фонды сельскохозяйственного назначения выросли в колхозе более чем в 3 раза. Повышение цен на многие поступающие селу средства произ-

водства, значительное удорожание ремонта, автоперевозок и других работ, оказываемых обслуживающими организациями, в равной мере коснулось и данного колхоза. Но действию этих и других факторов, снижающих фондоотдачу, колхоз противопоставил бережливое хозяйство на всех участках и во всех отраслях. Это позволило хозяйству не допустить снижения фондоотдачи и даже добиться ее повышения. Если в среднем за 1971—1975 гг. на каждый рубль, вложенный в основные фонды, выход продукции составлял 57 коп., то в 1976—1980 гг. — 68 коп. и в 1981 г. — 74 коп. Уровень фондоотдачи повышался и в последующие годы.

Основа такой высокой эффективности — хорошо продуманное, хозяйское ведение производства. В колхозе большое внимание уделяется повышению плодородия почвы, культуре земледелия. Наряду с эффективным применением минеральных удобрений полностью используются имеющиеся ресурсы органических удобрений. В хозяйстве сложилась четко организованная система семеноводства, высеваются только районированные высокоурожайные сорта, умело, с учетом конкретных условий внедряются прогрессивные технологии возделывания различных культур. Все это обеспечивает постоянное повышение урожайности.

Такая же высокая культура ведения хозяйства характерна и для животноводства. Например, в молочном стаде все коровы чистопородные, 90 % из них относятся к первому классу, элите и элите-рекорд. Все поголовье скота в достатке обеспечено кормами только за счет собственного производства. Наряду с ростом продуктивности скота важное значение придается улучшению качества продукции. Так, жирность молока за последний период повысилась с 3,44 до 3,68 %. Продаваемое государству молоко идет только первым сортом и почти все — охлажденным. Надбавки за высокое качество проданной государству молочной продукции превышают 80 тыс. руб. в год. На основе эффективного ведения животноводства хозяйство получает дешевую продукцию. Например, себестоимость 1 ц молока в колхозе составляет около 15 руб.

Опыт колхоза «Украина», как и многих других передовых хозяйств, показывает, что при рациональном ведении производства можно добиться высокой отдачи основных производственных фондов даже в условиях, ког-

да действовали изложенные выше факторы, снижающие фондоотдачу. Опыт таких хозяйств надо полнее использовать во всех колхозах и совхозах. Это позволит сочетать повышение производительности труда с улучшением всех других показателей эффективности производства.

### **§ 3. ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА**

Среди факторов роста производительности труда можно выделить, с одной стороны, специфические факторы, от которых зависит рациональное использование трудовых ресурсов, и, с другой — общие факторы интенсивного ведения хозяйства.

#### **РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ**

Для развития производства важно обеспечить каждое хозяйство трудовыми ресурсами. Нормальная обеспеченность колхоза (совхоза) рабочей силой создает условия для ритмичного ее использования, позволяет вести производство без перебоев, не искать сложных путей привлечения работников со стороны.

Обеспечение сельскохозяйственных предприятий трудовыми ресурсами зависит от многих факторов. Немалое значение имеет подготовка кадров для села, особенно работников новых специальностей. Однако на нынешнем этапе особенно важную роль играет закрепление людей в хозяйствах. Это зависит от многих причин. Первостепенное значение имеет улучшение условий труда, быта, культуры и в целом условий жизни на селе, формирование у работников чувства бережливого хозяина, создание здоровой деловой атмосферы в любом трудовом коллективе. XXVII съезд КПСС поставил задачу: «Ускорить социальное переустройство села, проявлять постоянную заботу о сельских тружениках, условиях их труда и быта» (Материалы XXVII съезда КПСС. М., 1986. С. 103). Конкретные пути работы в этой области подробнее рассматриваются в главе 10.

Наряду с мерами по обеспечению хозяйств рабочей силой следует постоянно улучшать использование имеющихся трудовых ресурсов. Эти проблемы важны как для хозяйств, испытывающих дефицит рабочей силы, так и



для хозяйств, хорошо обеспеченных трудовыми ресурсами. Правда, решение ее в тех и других хозяйствах имеет свою специфику.

Правильному использованию труда работников способствует определение потребности в рабочей силе по периодам года и сопоставление потребности с ее наличием и имеющимися резервами. Решить эти вопросы помогает составление баланса труда, который разрабатывается как в целом по хозяйству, так и по подразделениям. В таком балансе можно заранее продумать меры по использованию трудоспособных подростков, пенсионеров, перемещению работников из одних подразделений хозяйства в другие, обоснованно определить потребность в привлечении рабочей силы в особенно напряженные периоды работ с предприятий и организаций других отраслей.

Рациональное использование трудовых ресурсов включает решение ряда взаимосвязанных задач. С одной стороны, обеспечение занятости работников в хозяйствах, хорошо обеспеченных рабочей силой и имеющих излишки трудовых ресурсов. С другой — уменьшение дефицита рабочей силы в тех хозяйствах, где ее не хватает. Во всех хозяйствах важно полное использование трудовых ресурсов в течение года, рациональное использование рабочей силы в каждом трудовом процессе, достижение нормальной интенсивности труда и повышение его производительности.

В решении этих задач важную роль играет обоснование структуры производства с учетом трудоемкости и сезонности различных отраслей, а также развитие подсобных предприятий и промыслов. Отрасли сельского хозяйства существенно различаются по трудоемкости. Если в хозяйстве достаточно трудовых ресурсов, то при прочих равных условиях здесь может быть выше удельный вес наиболее трудоемких отраслей. И наоборот, в хозяйствах, испытывающих дефицит рабочей силы, следует больше ориентироваться на менее трудоемкие отрасли (разумеется, с учетом других условий).

Большое значение имеет оптимальное сочетание отраслей земледелия и животноводства. В животноводстве более равномерна нагрузка на работников в течение всего года. Поэтому повышение доли животноводства, рациональное его сочетание с земледелием способствуют смягчению сезонности сельскохозяйственного труда.

Аналогичную роль играет развитие подсобных промыслов и подсобных предприятий в колхозах и совхозах. Как правило, наибольшая потребность в рабочей силе в подсобных предприятиях приходится на тот период, когда в сельскохозяйственном производстве основные работы закончены. Надо также учитывать, что промыслы и подсобные предприятия способствуют уменьшению потерь продукции (благодаря ее переработке) и росту доходов хозяйств.

Важное значение для рационального использования трудовых ресурсов имеет механизация производства. Механизация сокращает затраты труда, уменьшает потребность в работниках, что особенно важно для колхозов и совхозов, где не хватает рабочей силы. Это надо учитывать при распределении средств механизации между хозяйствами, которые в разной степени обеспечены трудовыми ресурсами.

Рациональная организация труда, действенная система материального и морального стимулирования позволяют полнее использовать трудовые ресурсы в каждом процессе. Источник пополнения рабочей силы, особенно в период напряженных работ, — привлечение на полную работу пенсионеров, подростков и домохозяйек.

Работа по использованию трудовых ресурсов должна быть построена так, чтобы хозяйства стремились вести производство за счет более полного использования собственных ресурсов и лишь в крайнем случае прибегать к привлечению работников других отраслей. В настоящее время многие колхозы и совхозы, испытывающие дефицит в рабочей силы, вынуждены постоянно и в широких масштабах привлекать людей с предприятий и организаций других отраслей. В таком случае особенно важно повышать эффективность этой работы. Большое значение имеет установление стабильных многосторонних связей колхозов и совхозов с соответствующими предприятиями и организациями, применение мер, обеспечивающих их взаимную заинтересованность в конечных результатах труда.

#### **ФАКТОРЫ РОСТА ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА И ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ**

Производительность труда является обобщающим показателем, в котором отражаются все стороны работы колхозов и совхозов, других предприятий АПК.

Факторы роста производительности труда условно можно разделить на две группы: производственно-технические и социально-экономические. К первой группе относятся все меры по ускорению научно-технического прогресса, укреплению материально-технической базы, росту энерго- и фондовооруженности сельскохозяйственного труда. Ко второй — совершенствование управления и планирования, материального и морального стимулирования, меры по улучшению условий труда и жизни в деревне, развитию социальной активности сельских труженников и т. д.

Различные факторы неодинаково влияют на рост производительности труда. Например, механизация, заменяя ручной труд машинами, непосредственно уменьшает затраты труда на 1 га посева или на голову скота. Вместе с тем, сокращая сроки проведения работ и улучшая их качество, она способствует росту урожайности.

В настоящее время основная задача состоит в осуществлении комплексной механизации. Это позволит резко сократить затраты труда на единицу продукции. Например, затраты труда на 1 ц сахарной свеклы в колхозах и совхозах составляют 1,2 чел.-ч, а при комплексной механизации, по расчетам специалистов, возможно их сокращение до 0,09 чел.-ч. По картофелю эти цифры составляют соответственно 2,8 и 0,23, по хлопку-сырцу — 32 и 3,5, по молоку — 8,5 и 4,3, приросту живой массы крупного рогатого скота — 46 и 14,3, свиней — 27 чел.-ч в среднем в настоящее время и 2,0 чел.-ч при комплексной механизации.

Другие направления научно-технического прогресса (химизация, мелиорация, введение новых сортов культур и пород скота и т. д.) могут и не снижать затраты труда на 1 га посева и на 1 голову обслуживаемого скота. Но они воздействуют на рост производительности труда через повышение урожайности культур и продуктивности сельскохозяйственных животных.

Производственно-технические и социально-экономические факторы роста производительности взаимосвязаны. Они дают наибольший эффект при комплексном их использовании.

Рост технической оснащенности сельского хозяйства, ускорение научно-технического прогресса обеспечивают широкие возможности для повышения производительности труда, но их реализация зависит от использования

социально-экономических факторов, значение которых на современном этапе существенно повышается. Это связано с ростом социальной активности сельских тружеников и изменением их ценностной ориентации. Потребности и уровень благосостояния на селе выросли. Сейчас нередко человека интересует прежде всего не материальный достаток, а удовлетворение культурных и духовных потребностей, улучшение условий труда.

В свою очередь, при высокой технической оснащенности производства от каждого человека зависит многое. Одно дело, когда работы выполняются вручную. Тогда отношение человека к труду, его материальная заинтересованность влияют на эффективность затрат лишь его труда. И совсем другое дело, если ему доверена современная высокопроизводительная техника. В этом случае от человека зависит выполнение большого фронта работ, эффективность затрат не только его труда, но и труда многих других людей, которые производили технику и выполняли работы на предыдущих этапах технологического цикла. В нынешних условиях соблюдение трудовой дисциплины и повышение заинтересованности людей имеют неизмеримо большее, чем раньше, значение для развития сельскохозяйственного производства.

Повышение жизненного уровня на селе, улучшение условий труда и укрепление материальной заинтересованности — это не только проявление глубокой заботы о человеке. Это вместе с тем и важнейший фактор динамичного развития сельского хозяйства и повышения производительности труда.

Для повышения производительности труда большое значение имеет внедрение на всех участках и рабочих местах научной организации труда, совершенствование форм оплаты труда и материального стимулирования. Обобщенное выражение эти меры находят в повсеместном внедрении внутрихозяйственного расчета и коллективного подряда, о чем речь пойдет в 9-й главе.

## Глава 5

### УЛУЧШЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ

Осуществление курса на интенсификацию агропромышленного производства невозможно без укрепления его материально-технической базы. И впредь сельскому хозяйству, другим отраслям АПК будут выделяться немалые ресурсы. Однако упор делается на более полное использование созданного потенциала, имеющихся и выделяемых ресурсов. «Последовательно развивая и впредь материально-техническую базу агропромышленного комплекса, необходимо коренным образом поднять эффективность использования уже созданного мощного производственного потенциала, сконцентрировать силы и средства на направлениях, обеспечивающих наибольшую отдачу» (Материалы XXVII съезда КПСС, М., 1986. С. 103).

Улучшение использования материально-технических ресурсов — сложная задача. Она решается на всех уровнях АПК. Многое зависит от колхозов, совхозов, других предприятий АПК, их руководителей и специалистов.

#### **§ 1. ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ОТДАЧИ КАПИТАЛОВЛОЖЕНИЙ И ОСНОВНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ФОНДОВ**

В комплексе мер, направленных на улучшение использования материально-технических ресурсов, важная роль принадлежит повышению отдачи капиталовложений и основных производственных фондов. Рост производственного потенциала сельского хозяйства, других сфер АПК наглядно выражается в увеличении основных производственных фондов. Так, основные производственные фонды сельскохозяйственного назначения в общественном производстве увеличились с 64,3 млрд. руб. в 1965 г. до 308 млрд. руб. в 1985 г., или в 4,8 раза. В целом во всех отраслях АПК основные производственные фонды составили на конец 1985 г. 497 млрд. руб. против 162,8 млрд. руб. в 1970 г.

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СТРУКТУРЫ КАПИТАЛОВЛОЖЕНИЙ

Рост основных фондов отражает увеличение капиталовложений. Основные фонды представляют собой материализацию капиталовложений. За прошедшие 4 пятилетки среднегодовой объем капиталовложений в сельское хозяйство увеличился с 10,9 до 45,6 млрд. руб., или в 4,1 раза. Еще более высокими темпами росли капиталовложения в другие отрасли АПК. В текущей пятилетке капиталовложения во все отрасли АПК возрастут на 22 % и составят примерно  $\frac{1}{3}$  всех капиталовложений по народному хозяйству. Рациональное использование капиталовложений приобретает все большее значение. Оно во многом определяет эффективность основных производственных фондов, их структуру.

Повышение отдачи капиталовложений в первую очередь зависит от обоснованности инвестиционной и структурной политики. В прошлом при их распределении не всегда учитывалась необходимость ускоренного развития отраслей, обеспечивающих научно-технический прогресс, своевременную переработку и сохранность произведенной продукции, социальное переустройство села. При этом плановые задания по капитальному строительству в указанных сферах зачастую срывались. В соответствии с решениями XXVII съезда КПСС в АПК приоритет отдается перерабатывающей сфере. Капитальные вложения в двенадцатой пятилетке возрастут здесь на 51 %. Это позволит уменьшить диспропорции в развитии сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности. Усилится внимание и к развитию жилищной, коммунальной и культурно-бытовой сфер. А это, в свою очередь, благотворно скажется на повышении эффективности использования основных производственных фондов.

Отдача капиталовложений зависит и от обоснованности распределения их в рамках самих отраслей. Например, недостаточный материально-технический уровень кормовой базы серьезно сказывается на эффективности капитальных затрат в животноводстве.

В текущей пятилетке по сравнению с 1981—1985 гг. значительно возрастет объем капитальных вложений в промышленность по производству минеральных удобрений и средств защиты растений, микробиологическую промышленность, сельскохозяйственное и продоволь-

ственное машиностроение. Пережающее развитие этих отраслей призвано обеспечить повышение эффективности сельского хозяйства, качественное преобразование материально-технической базы агропромышленного производства. Динамичность фондопроизводящих отраслей АПК — основа успешной реконструкции и технического перевооружения сельского хозяйства и перерабатывающей его продукцию промышленности. Объем средств, выделяемых на модернизацию производства, резко возрастет. В перерабатывающей сфере АПК в текущей пятилетке на обновление активной части основных фондов, техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий будет выделено более половины всех капитальных вложений. Такой подход характеризует важную особенность современной инвестиционной политики. Совершенствуется воспроизводственная и технологическая структура капитальных вложений: сократятся затраты на капитальный ремонт, уменьшится моральный и физический износ оборудования и техники.

Техническое перевооружение и реконструкция действующих предприятий предполагают оснащение их современным оборудованием, применение прогрессивных технологий, принципиально новых машин, роботов и манипуляторов. В перерабатывающих отраслях АПК намечено освоение поточных линий, обеспечивающих комплексную переработку сельскохозяйственного сырья, резкое снижение затрат ручного труда и т. д. В сельскохозяйственном машиностроении найдут применение автоматические манипуляторы и робототехнические устройства.

#### УЛУЧШЕНИЕ СЕЛЬСКОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Повышение отдачи капиталовложений диктует необходимость роста эффективности строительства. Главные направления — устранение распыления средств, установление сбалансированности объемов капиталовложений с материально-техническими ресурсами и мощностями строительных организаций, повышение уровня индустриализации капитального строительства. Без этого невозможно обеспечить ввод в действие объектов в нормативные сроки, довести объемы незавершенного строительства до нормативов. Концентрация сил и средств на наиболее важных объектах дает возможность ритмично вести их строительство, своевременно заканчивать

стройки. Нормативный же задел обеспечивает непрерывность строительства. Сокращение как сроков строительства, так и всего инвестиционного цикла позволит «оживить» громадные средства, получить от них отдачу, убрать барьеры на пути научно-технического прогресса.

Для сельских объектов и строительных организаций важнее, чем для каких-либо других, повышение уровня индустриализации. Формирование принципиально новой материально-технической базы сельского строительства создаст условия для повышения заводской готовности и сборности используемых конструкций. В результате увеличатся возможности снижения трудовых затрат и сокращения сроков строительства.

Важное направление роста эффективности капитальных вложений — удешевление строительства. Стоимость его в последние годы значительно возросла. В какой-то степени здесь сказалось удорожание строительных материалов. Но многое объясняется и недостатками проектирования, организации работ, а также зависит от степени заинтересованности работников в достижении наилучших конечных результатов. В связи с этим заслуживает внимания экономический эксперимент по снижению ресурсоемкости и стоимости строительства, проводимый в настоящее время в строительных организациях Белорусской ССР и Литовской ССР. Суть его заключается в создании заинтересованности всех участников инвестиционного цикла — проектантов, строителей, заказчиков, работников предприятий строительной индустрии, научно-исследовательских и конструкторских организаций — в сокращении материальных и трудовых затрат, снижении сметной стоимости строительства. При этом экономия не исключается из объемов строительно-монтажных работ, выполняемых подрядными организациями, и других показателей.

Уже на стадии проектирования снижение стоимости обеспечивается за счет эффективных объемно-планировочных и конструктивных решений, использования прогрессивных технологических процессов проектируемого производства. В водохозяйственном и сельскохозяйственном производственном строительстве за 1982—1985 гг. в Белорусской ССР получена экономия соответственно 7 и 9 % сметной стоимости строительно-монтажных работ. При проектировании отделения по производству и восстановлению гранулированного катализатора для син-



теза аммиака на Гродненском объединении «Азот» использование более совершенной технологии дало возможность сократить стоимость строительно-монтажных работ почти на 15 %.

#### ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОСНОВНЫХ ФОНДОВ

Повышение отдачи капиталовложений связано с ростом эффективности и экономичности использования основных производственных фондов, создаваемых за счет инвестиций. При нынешних масштабах производства во всех отраслях АПК экономия 1 % основных производственных фондов дает эффект в размере около 5 млрд. руб. В новой редакции Программы КПСС поставлена задача «...преодолеть сложившуюся тенденцию снижения фондоотдачи, а в перспективе — добиться ее повышения» (Материалы XXVII съезда КПСС. М., 1986. С. 143).

Важнейшим фактором решения этой задачи является повышение технического уровня продукции фондопроизводящих отраслей АПК. Параметры отечественной техники могут быть значительно улучшены за счет повышения топливной экономичности двигателей, надежности конструкций, снижения трудоемкости обслуживания. Качество продукции — «зеркало» научно-технического прогресса. Однако качество зависит не только от объективных факторов (технический уровень производства), но и от субъективных. Низкая культура производства, брак несовместимы с изготовлением высококачественной продукции.

Фондоотдача определяется и обоснованностью сроков амортизации. В условиях научно-технического прогресса амортизация должна способствовать ускорению обновления машин и оборудования, износившихся физически и морально. При необоснованных сроках выбытия фондов происходит удорожание капитального ремонта, снижение надежности техники, ухудшение экономических показателей.

Повышение эффективности основных производственных фондов предполагает применение прогрессивных технологий. В них все более широкое использование находит автоматическая и электронно-вычислительная техника. Капиталоемкость средств автоматизации относительно высока, однако окупаются они быстро. Особенно нагляд-

но это видно, когда осуществляется комплексная автоматизация, охватывающая всю совокупность технологических процессов.

Существенное влияние на отдачу основных производственных фондов оказывает соотношение их элементов. Обычно выделяют активную и пассивную части фондов. Такое разграничение отражает характер их действия. И те, и другие в полном объеме участвуют в производстве. Вместе с тем машины и оборудование непосредственно воздействуют на предмет труда. Здания же и сооружения участвуют в производстве косвенно, пассивно. В каждом конкретном случае необходимо оптимальное сочетание всех элементов фондов. Опыт показывает, например, что развитие базы хранения, позволяющей до минимума сократить потери произведенной продукции, очень эффективно. За счет этого при малых затратах и высокой окупаемости обеспечивается существенная прибавка конечной продукции. Недооценка пассивной части фондов, как правило, приводит к потере средств, затраченных на промежуточных стадиях технологической цепи.

На отдачу основных производственных фондов существенное влияние оказывает оптимизация соотношения последних с оборотными средствами. Их функционирование тесно взаимосвязано. Например, продуктивность скота, реализация его генетического потенциала зависят от обеспеченности кормами и их качества. Несвоевременное и некачественное проведение текущего ремонта зданий и сооружений может привести к выводу их из строя.

## **§ 2. РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ТОПЛИВА, УДОБРЕНИЙ, КОРМОВ**

### **ПУТИ ЭКОНОМИИ ТОПЛИВА И ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ**

В системе мер по улучшению использования материально-технических ресурсов важное значение имеет рациональное использование топливно-энергетических ресурсов. Сельское хозяйство превратилось в крупного потребителя энергии. В настоящее время в аграрном секторе на производственно-эксплуатационные нужды используется 40 % общего расхода бензина и дизельного топлива в народном хозяйстве. Потребление топливно-энергетических ресурсов на производственные и коммунально-бытовые нужды в сельском хозяйстве с 50-х годов

до настоящего времени возросло почти в 5 раз. Учитывая, что в общем объеме энергетических мощностей около 80 % составляют тракторные, комбайновые и автомобильные двигатели, рационализация их работы должна быть на первом плане.

Экономное использование топлива зависит от многих факторов. Во-первых, необходимо обеспечить пропорциональность между техническими характеристиками тракторов и набором машин и орудий к ним. Диспропорции приводят к тому, что удельная производительность агрегатов тракторов К-701 и Т-150К по сравнению с Т-74 на 1 л. с. мощности снизилась на 15—25 %, энергозатраты и расход топлива увеличились на 10—15 %.

Во-вторых, важную роль играет сокращение массы используемой сельскохозяйственной техники, широкое использование агрегатов, выполняющих за один проход несколько операций. Использование комбинированных почвообрабатывающих машин уменьшает расход топлива на 30 %, снижает отрицательное воздействие на почву.

В-третьих, огромный эффект дает освоение энергосберегающих технологий. Большие резервы экономии топлива заложены в использовании прогрессивных технологий в кормопроизводстве. Эффективна энергосберегающая технология консервирования измельченного зерна и початков кукурузы повышенной влажности. За счет самоконсервирования измельченного зерна и исключения искусственной сушки экономия жидкого топлива составляет 25—30 кг на 1 т зерна кукурузы и 50—60 кг — на 1 т початков. Сохранность питательных веществ достигает 95—97 %. На Украине по такой технологии в 1985 г. было убрано и заложено на хранение 1,5 млн. т кукурузы. Практика говорит о необходимости широкого применения естественного провяливания сена в процессе его приготовления, внедрения консервантов кормов, исключения из процесса производства кормов искусственной сушки и др. К прогрессивным методам относится активное вентилирование сена. В 1984—1985 гг. таким способом было заготовлено 8—10 % сена. Более 30 % силоса было получено с применением химических консервантов.

Перспективное направление экономии топлива — минимизация обработки почвы. Подобная технология получает все большее распространение. Уменьшение расхода топлива здесь сопровождается снижением неблагоприятного воздействия на природную среду.

В-четвертых, важный резерв экономии топлива — совершенствование структуры автомобильного и тракторного парка. Так, среди автомобилей пока преобладают машины с карбюраторными двигателями, экономичность которых на 20—30 % уступает дизельным. В автомобильном парке еще низка доля специализированной техники, самосвалов, хотя  $\frac{3}{4}$  грузов отрасли — сыпучие и навалочные. Гусеничные тракторы, составляющие меньшую долю, при выполнении сельскохозяйственных работ имеют большую топливную экономичность.

В животноводстве значительная экономия энергии возможна путем теплоизоляции зданий, утилизации тепла вентиляционных выбросов, автоматизации систем освещения и обеспечения микроклимата. Потребность в топливе и электроэнергии в этом случае уменьшается не менее чем на 20 %. В частности, использование оборудования по утилизации тепла обеспечивает снижение удельных энергозатрат на 40—50 %.

Экономия жидкого топлива может осуществляться и за счет более широкого использования биогаза, солнечной и ветровой энергии, геотермальных вод. Применение ветровых установок большой мощности возможно более чем на половине территории страны. Солнечная энергия без особых затрат даст возможность уменьшить потребление топлива при водоснабжении и обогреве, приготовлении кормов.

Эффективность перечисленных мер возрастет при бережном отношении к топливу и смазочным материалам. Нередки случаи, когда плохо поставлен учет и контроль за их расходом, не принимаются меры по их экономии. В той же мере это касается и экономии электроэнергии, доля которой в общем балансе энергии постоянно возрастает.

Улучшение организационно-экономического механизма должно быть направлено на совершенствование учета и нормирования расхода нефтепродуктов, тепловой и электрической энергии, развитие базы их хранения, повышение качества обслуживания техники, внедрение прогрессивных форм организации труда и т. д. В настоящее время, например, нередки случаи, когда в результате недостатков нормирования в одних хозяйствах не хватает нефтепродуктов, а в других — появляется из избыток. Зачастую на предприятиях отсутствуют емкости нужных размеров для хранения нефтепродуктов,

устройства для регулировки топливной аппаратуры и пр. Решение этих вопросов позволит существенно сократить потери топлива и смазочных материалов.

Богатый опыт рачительного отношения к топливу и смазочным материалам накоплен в Эстонской ССР. В колхозах и совхозах республики удельные нормы расхода бензина на 22 %, а дизельного топлива — на 29 % меньше, чем в среднем по стране. Только использование специализированной техники (заправочных колонок) уменьшило потребление топлива на 10 %. Одновременно налажено централизованное обслуживание оборудования нефтехозяйств колхозов и совхозов. Анализ расходования топлива проводится ежемесячно, предусмотрены действенные меры стимулирования его экономии.

Немалый эффект приносит внедрение коллективного подряда. Развитие внутрихозяйственного расчета, укрепление самостоятельности подрядных подразделений позволяют при росте урожайности выращиваемых культур и повышении продуктивности животных заметно снизить расход топлива и автотракторных масел. Это во многом достигается за счет уменьшения количества применяемой техники, точного соблюдения агротехнических требований, прямого сокращения потерь бензина, дизельного топлива и смазочных материалов. Большое значение имеет также улучшение контроля за настройкой важнейших узлов агрегатов и машин, оптимизация режимов работы двигателей и т. д.

Так, в колхозе «За мир» Литовской ССР отказались от учета тонно-километров, эталонных гектаров, упростили форму путевых листов. Были установлены нормативы затрат по каждой группе автомашин. Из определяемой на основе нормативов заработной платы водителя вычитается перерасход топлива, запасных частей и т. д. В результате принятых мер в хозяйстве в 1982—1985 гг. общий расход дизельного топлива уменьшился на 17,4 %, бензина — на 40, а в расчете на единицу валовой продукции соответственно на 31 и 50 %.

#### ПОВЫШЕНИЕ ОТДАЧИ УДОБРЕНИЙ

Важный фактор повышения эффективности земледелия — рациональное применение удобрений. Повышается качество, совершенствуются способы применения удобрений, что позволяет эффективнее их использо-

вать, повысить урожайность культур. Однако в целом отдача удобрений низка. Это зависит от общей культуры земледелия. Высокая окупаемость возможна только при учете всего комплекса конкретных условий. Минеральные удобрения эффективны при отсутствии сорняков, нейтральности кислотности, правильном соотношении компонентов. Причем по мере увеличения объемов вносимых туков на единицу земельной площади будет усиливаться значение и влияние на урожайность рационального соотношения компонентов в удобрениях.

Эффективность все увеличивающихся объемов внесения удобрений во многом зависит от точности агрохимического анализа почв. Для этого на каждом поле требуется регулярное исследование состава почв, содержания питательных веществ. Такой подход позволит, с одной стороны, избежать перерасхода удобрений, а с другой — при недостатке минеральных веществ внести оптимальное количество.

Повышение плодородия почвы, увеличение применения минеральных и органических удобрений требуют использования средств защиты растений от сорняков. В противном случае большая часть питательных веществ поглощается ими. Поэтому для повышения эффективности использования минеральных удобрений необходимо ускоренное увеличение поставок средств защиты растений, особенно гербицидов, по сравнению с минеральными удобрениями. Например, если поставка последних за 1975—1984 гг. возросла на 34 %, то пестицидов — на 39 %. Данная тенденция сохранится и в будущем.

Химизация сельскохозяйственного производства не снижает, а повышает роль органических удобрений, оказывающих определяющее влияние на содержание гумуса в почве. При дефиците гумуса отдача минеральных удобрений резко снижается. Кроме того, туки повышают кислотность почвы. Вот почему в материалах XXVII съезда КПСС предусмотрен значительный рост применения органических удобрений.

С увеличением внесения органических удобрений важно повышать их качество, так как они могут быть источником распространения сорняков. В настоящее время до  $\frac{3}{4}$  органических удобрений имеют среднюю и высокую степень засоренности. В связи с этим необходимо значительно увеличить число навозохранилищ.

Передовые хозяйства хорошо решают эту проблему. Здесь вносится 20—30 т органики на 1 га пашни. Такое количество обеспечивает увеличение содержания гумуса в почве, гарантирует в условиях высокой культуры земледелия хороший урожай.

#### ПУТИ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ КОРМОВ

Это важнейший фактор повышения продуктивности и интенсификации животноводства. Рациональное использование кормов предполагает улучшение их сбалансированности. Несбалансированность кормов по протеину, аминокислотам, витаминам и микроэлементам обуславливает их перерасход. В целом в потребляемых кормах переваримого протеина содержится примерно на 15 % меньше нормы. Для решения проблемы требуется увеличить производство зернобобовых и масличных культур, расширить производство белковых кормов и кормовых добавок, улучшить структуру посевов однолетних и многолетних трав.

Сбалансированность рационов позволит сократить перерасход зерна, добиться экономии кормов. Достаточно сказать, что использование на корм скоту небогатенного зерна снижает отдачу корма на 20—25 %. Более точная дозировка компонентов в рационах позволит сократить расход корма на 8—12 % при обеспечении высокой продуктивности животных, реализации их генетического потенциала. Использование в больших масштабах жмыхов и шротов, зерна бобовых культур, высокобелковых добавок, производимых промышленностью, даст возможность резко улучшить качество концентрированных кормов. Сейчас же при потребности птицеводства в 130—135 г, свиноводства — 105—110 г переваримого протеина на кормовую единицу концентраты содержат только 100—102 г.

Экономия грубых и сочных кормов во многом зависит от их качества. В последнее время оно заметно улучшилось. За 1981—1985 гг. доля сена I и II классов увеличилась с 45 до 69 %, сенажа — с 45 до 68, а силоса — с 58 до 72 %. Одновременно возросло производство данных видов кормов. И это сказалось на росте производства мяса и молока.

В современных условиях большое значение имеет сокращение потерь кормов. Пути решения данной пробле-

мы разнообразны. Это и достаточное количество кормоуборочной и кормозаготовительной техники, и обеспечение потребностей в кормохранилищах, и внедрение прогрессивных технологий уборки и заготовки кормов. Например, применение технологии многоукосного использования многолетних трав позволяет увеличить сбор протеина с 1 га на 15 %. Освоение прогрессивных технологий, обеспечивающих сокращение сроков уборки, способствует повышению питательной ценности сена, травяной муки, сенажа.

Резкое сокращение потерь кормов диктует необходимость полного обеспечения хозяйств базой хранения. В настоящее время особенно серьезное положение с сеноохранилищами и корнеплодохранилищами. Обеспеченность ими составляет 20—30 %. Зачастую не хватает кормоприготовительной техники.

Рациональное использование кормов зависит и от оптимального соотношения кормовых ресурсов и поголовья животных.

В материалах XXVII съезда КПСС намечены важные меры по увеличению производства кормов, совершенствованию их структуры, повышению качества, рациональному использованию. Большое внимание уделяется увеличению производства растительного белка, а также использованию на кормовые цели побочной продукции пищевой и рыбной промышленности, пищевых отходов. Важное значение придается улучшению хранения кормов в хозяйствах, приготовлению их к скармливанию, сокращению расхода зерна на фуражные цели. Осуществление этих и других мер позволит улучшить обеспеченность скота кормами и увеличить выход продукции животноводства.

#### **ЭКОНОМНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ — ВАЖНЫЙ РЕЗЕРВ СНИЖЕНИЯ СЕБЕСТОИМОСТИ ПРОДУКЦИИ**

Рациональное использование материально-технических средств удешевляет получаемую продукцию, способствует снижению ее себестоимости. XXVII съезд КПСС поставил задачу добиться в текущей пятилетке снижения себестоимости продукции в совхозах на 5—7 %.

Решение проблемы зависит от экономного использования всех видов ресурсов, особенно техники. На село



поступает новая техника — более мощная, сложная и дорогая. Неэкономное ее использование, поломка дорого обходятся обществу, увеличивая себестоимость продукции. Если 1 час простоя трактора ДТ-54 стоит свыше 3 руб., то трактора типа К-700 — до 14 руб. Следовательно, увеличение рабочего времени техники — важный фактор снижения себестоимости. Резервы здесь огромны. На устранение неисправностей, поломок и техническое обслуживание уходит 40 % времени работы парка.

Снижение себестоимости зависит и от полноты комплектации современных энергонасыщенных машин прицепными и навесными орудиями труда. Здесь не все еще обстоит благополучно. Среди машин и орудий, не изготовляемых промышленностью, но необходимых сельскому хозяйству, — комбинированные агрегаты РВК-5,4 и РВК-7,2, широкозахватные культиваторы КШУ-18 и т. д. Это снижает годовую загрузку машин, техника простаивает. В материалах XXVII съезда КПСС намечено в текущей пятилетке в 3 раза увеличить выпуск набора орудий к энергонасыщенным тракторам.

В себестоимости продукции животноводства определяют роль играют корма, доля которых в издержках достигает 50 %. Снижение себестоимости кормовых ресурсов зависит от целого ряда факторов. В частности, от интенсификации лугопастбищного хозяйства, увеличения его доли в общем объеме производства кормов. В настоящее время общая площадь природных кормовых угодий превышает 320 млн. га, однако их доля в валовом сборе кормов составляет всего 25—30 %.

Практика показывает, что хозяйства, интенсивно использующие естественные кормовые угодья, получают дешевую продукцию. Например, в совхозе имени XXV съезда КПСС Гошанского района Ровенской области Украинской ССР орошаемые культурные пастбища дают 15 тыс. ц корм. ед. с 1 га. Они обеспечивают молочное стадо кормами в течение 7 мес. При высоком удое достигнута сравнительно низкая себестоимость. В целом продуктивность коров в хозяйстве за одиннадцатую пятилетку возросла с 3430 до 4353 кг.

Снижение себестоимости кормов зависит и от хозяйственного механизма, уровня специализации производства, развития хозяйственного расчета и коллективного подряда. В 1985 г. в хозяйствах страны действовало 88,6 тыс. специализированных подразделений по произ-

водству и заготовке кормов. За последние годы число бригад и звеньев, выращивающих кормовые культуры на принципах подряда, значительно увеличилось. Уже в 1984 г. за ними было закреплено 46 % посевов кормовых культур, а в 1985 г. — 63 %. В коллективах, работающих на подряде, значительно выше показатели эффективности производства, ниже себестоимость продукции.

Освоение реального хозрасчета дает весомые результаты. В совхозе «Степной» Сарпинского района Калмыцкой АССР, например, все подразделения переведены на полный хозяйственный расчет. Работники бригад принимают непосредственное участие в разработке хозрасчетных заданий. С учетом конкретных условий используются нормативы затрат, обоснованность которых повысила ответственность за использование средств.

В растениеводстве важным элементом себестоимости продукции являются расходы на семена. За счет качества семян, хороших сортов и гибридов можно получить до 30 % прироста урожайности. В то же время повышается отдача затрат по обработке почвы, уходу за растениями, экономятся денежные и материальные средства в расчете на единицу продукции.

Важное направление экономного использования материально-технических средств — применение в производственных процессах электрической энергии. Ее использование для теплового снабжения снижает по сравнению с другими вариантами удельные капиталовложения и приведенные затраты.

Экономия материально-технических средств и снижение на этой основе себестоимости продукции требует осуществления комплекса мер. Он включает в себя применение достижений научно-технического прогресса, совершенствование техники, технологии, механизма хозяйствования в целом и повышение заинтересованности работников. Решение этих вопросов позволит полнее использовать имеющиеся в каждом хозяйстве резервы интенсификации производства.

## Глава 6

### **СТРУКТУРНАЯ ПОЛИТИКА В АГРОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ**

Курс XXVII съезда партии на всестороннюю интенсификацию экономики предполагает качественное преобразование производства. «Переход на рельсы интенсификации, — подчеркивается в новой редакции Программы КПСС, — требует серьезных структурных изменений в экономике. Народное хозяйство должно гибко и своевременно перестраиваться в соответствии с прогрессивными сдвигами в науке, технике и технологии, в общественных и индивидуальных потребностях» (Материалы XXVII съезда КПСС. М., 1986. С. 143).

Эта установка относится и к агропромышленному производству. Причем речь идет не о частичных изменениях, а о глубокой структурной перестройке. Она охватывает как обеспечение рациональной структуры всего агропромышленного комплекса, нужных пропорций между его отраслями, так и перестройку в рамках каждой отрасли.

#### **§ 1. ОРИЕНТАЦИЯ СТРУКТУРНОЙ ПОЛИТИКИ В АПК НА КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ**

##### **СУЩНОСТЬ СТРУКТУРНОЙ ПОЛИТИКИ В АПК И ЗАДАЧИ ЕЕ ПЕРЕСТРОЙКИ**

Структурная политика в АПК — понятие сравнительно новое. Оно вошло в широкий научный, практический и пропагандистский оборот лишь в последние годы. И это отражает глубокие изменения в развитии сельского хозяйства и АПК в целом. Осуществляется переход от прежней, традиционной к принципиально новой основе развития на базе научно-технического прогресса. Переход же любой отрасли АПК на новую технику и технологию зависит от других отраслей. Отсюда следует, что на нынешнем этапе коренное решение продовольственной проблемы возможно лишь на межотраслевой, народнохозяйственной основе.

Взаимосвязи между отраслями и внутри отраслей на практике переводятся на язык цифр, выражаются в определенных количественных соотношениях, пропорциях. Эти пропорции многообразны. Так, чтобы динамично развивалось сельское хозяйство, обеспечивало в нужном размере прирост продукции, ему требуется определенное количество ресурсов. И не в общей сумме по стоимости, а в натуральной форме, по видам: техника, удобрения, строительные материалы, комбикорма и т. д. Причем по каждой группе ресурсов нужна своя детализация. Возьмем, к примеру, технику, машины. Нужно не общее количество машин и орудий в физических единицах, а по их видам для выполнения различных операций технологического цикла (подготовка почвы, посев, обработка, уборка и др.). И опять-таки не в целом для всего земледелия или животноводства, а конкретно по их отраслям. Ведь в каждой отрасли своя специфика. Требуется определенное соотношение между тяговыми и рабочими машинами, тракторами и набором орудий к ним. Иначе нельзя обеспечить эффективное использование техники. Эти соотношения и пропорции детализируются еще для отдельных зон страны с учетом их особенностей.

То же самое и с другими ресурсами. Так, для каждого вида скота, для каждой половозрастной его группы требуются определенные виды комбикормов со своим набором различных компонентов. Не меньшее многообразие пропорций складывается в снабжении сельского хозяйства удобрениями, если учесть различия почв по зонам страны и требования их к питательным веществам.

Чтобы обеспечить сохранность выращенной на полях и фермах продукции, нужно в каждом колхозе и совхозе иметь определенные емкости хранения, а во многих случаях и мощности по подработке и переработке продукции. Свои количественные соотношения складываются и в сферах, занятых доведением сельскохозяйственной продукции до потребителя. Требуется соответствующее количество транспортных средств и упаковочных материалов, мощностей хранения и переработки продукции.

Как видим, единый процесс производства нужных стране продовольствия и сельскохозяйственного сырья имеет сложную структуру. Складывается многообразная система количественных пропорций, представляющих собой взаимосвязанную цепочку. Свое начало она ведет от конечного продукта, нужного потребителю. Для получе-

ния определенного объема этого продукта нужно обеспечить определенные соотношения между различными звеньями на всех этапах технологического цикла. Лишь при обоснованном регулировании всех этих пропорций, обеспечении сбалансированности в системе АПК и в каждой его отрасли можно получить ожидаемый конечный результат. А чтобы выдержать во всех звеньях рациональные пропорции и взаимосвязи, надо предвидеть и всесторонне учитывать прогрессивные тенденции, выбрать наиболее эффективные направления и варианты развития. Своевременное и научно обоснованное регулирование всего этого — предмет и дело структурной политики.

Сейчас в условиях углубления разделения труда взаимосвязи сельского хозяйства со смежными отраслями экономики стали намного сложнее и многообразнее. А подходы к решению структурных вопросов в основном остались прежними. Именно поэтому требуется существенная перестройка структурной политики в агропромышленном секторе. Ее целевые установки и важнейшие направления определены XXVII съездом партии и конкретизированы в материалах июньского (1986 г.) Пленума ЦК КПСС. Поставлена задача добиться сбалансированного развития АПК, устранить «узкие места» на всех этапах производства продукции и движения ее к потребителю, сконцентрировать силы и средства на направлениях, обеспечивающих рост конечных результатов.

#### **СУЩНОСТЬ, ОСОБЕННОСТИ И ЭТАПЫ ФОРМИРОВАНИЯ КОНЕЧНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ В СИСТЕМЕ АПК**

Понятие «конечные результаты» тесно связано с целями и задачами развития сельского хозяйства и всего агропромышленного комплекса, их местом в системе общественного разделения труда.

Организуя производство, общество ставит перед каждым его участником определенные цели и задачи. Они состоят в том, чтобы давать нужную стране ту или иную продукцию. Но это одна сторона дела. Для выпуска продукции нужны немалые ресурсы. Они безграничны. Важно, чтобы производство продукции в каждом звене обходилось дешевле, требовало меньше средств.

Как организовано производство, как оно ведется — все это находит отражение в полученных результатах. Результаты учитывают обе стороны двуединой задачи, стоящей перед производством: сколько получено продукции и какой ценой это достигнуто. Следовательно, полученные результаты выражаются двумя показателями — объемом полученной продукции (с учетом ее качества) и эффективностью производства.

Результаты производства можно разделить на конечные и промежуточные. Различие между ними зависит от того, о каком этапе производства продукции и ее дальнейшего движения идет речь.

Результаты производства можно рассматривать с позиции бригады (фермы), колхоза (совхоза), сельского хозяйства в целом и всего агропромышленного комплекса. Применительно к каждому из этих звеньев и этапов движения продукции сельского хозяйства можно говорить о промежуточных и конечных результатах.

Например, в колхозе или совхозе животноводческого направления есть несколько производственных подразделений. Каждое из них выполняет те или иные функции по производству продукции (мяса, молока и др.). И то, что дает каждое подразделение для хозяйства в целом, является с их позиций конечным результатом. Если бригада производит корма для ферм, то их количество, качество, окупаемость затрат на их производство являются для данной бригады конечными результатами. В свою очередь, в рамках бригады также существует деление труда. Следовательно, на каждом ее участке складываются свои определенные результаты. С позиции бригады в целом они являются промежуточными результатами. Для хозяйства конечный результат — продукция животноводства, которую оно поставляет стране (мясо, молоко и т. д.), а также затраты на ее производство. Конечная продукция отдельных бригад (корма и др.) на уровне хозяйства выступает уже как промежуточный результат.

Конечные результаты развития сельского хозяйства являются промежуточными с позиции всего агропромышленного комплекса. Прежде чем попасть к потребителю, продукция сельского хозяйства проходит ряд этапов. Завершающий этап — использование сельскохозяйственной продукции на уровне потребителя. Это конечный результат функционирования всего агропромышленного комплекса.

Конечные народнохозяйственные результаты — это то, что в конечном счете дает обществу развитие производства. Выгодным и перспективным является такой вариант развития экономики, когда разрыв между промежуточными и конечными результатами небольшой.

Конечные результаты развития АПК зависят не только от сельского хозяйства, но и от работы других звеньев агропромышленного комплекса. Важную роль играют отрасли, обеспечивающие сельское хозяйство техническими ресурсами и занятые его производственно-техническим обслуживанием. Но особенно большое влияние оказывают сферы, занятые доведением созданной в сельском хозяйстве продукции до потребителя (транспортировка, хранение, переработка и др.). Если на этом этапе часть продукции теряется или ухудшается ее качество, то это означает, что соответствующая часть ресурсов затрачена впустую. И наоборот, если хорошо налажены переработка, хранение и доставка потребителю сельскохозяйственной продукции, если потери их при этом минимальны, то при том же уровне производства продукции, тех же вложениях средств можно полнее удовлетворить потребности населения. В этом случае для достижения нужного конечного результата общество расходует меньше ресурсов, производство ведется эффективнее, иначе говоря, при тех же ресурсах обеспечивается более высокий конечный народнохозяйственный результат.

На современном этапе, как уже отмечалось ранее, существенно увеличился объем ресурсов, применяемых в сельском хозяйстве, усложнились связи между предприятиями в самом сельском хозяйстве, а также его связи со смежными отраслями агропромышленного комплекса, усилилось их взаимное влияние на конечные результаты работы. В таких условиях необходимо подчинить работу всех звеньев достижению конечного результата.

Ориентация работы на конечные результаты относится ко всем отраслям экономики. Но для сельского хозяйства она имеет особенно большое значение. Это связано со спецификой отрасли. В отличие от промышленности здесь в большинстве отраслей нет регулярного выхода продукции. Это касается прежде всего земледелия. Урожай собирают, как правило, раз в году, работы же по его формированию ведутся, по существу, весь год. С этим связаны особенности определения промежуточных результатов, их соотношения с конечными результатами.

На промышленных предприятиях много промежуточных этапов по выпуску готовой продукции. Но на каждом из них получают свой продукт (те или иные заготовки, детали, узлы), который отражает результаты производства на данном промежуточном этапе. По полученному продукту и затратам на его изготовление судят о результатах на этом этапе технологического цикла. Регулярный выход продукции позволяет довольно точно давать такую оценку. Иное положение в сельском хозяйстве. Выполняемые в течение года работы являются промежуточными этапами получения урожая. Это создает трудности в оценке промежуточных результатов.

Оценка качества выполнения работ не дает точного представления о результатах уже потому, что практически трудно оценить качество всех работ. Но еще больше потому, что дело не только в самом качестве работ как таковых. Можно хорошо вспахать поле, обработать его. Но если работы выполнялись не в лучшие сроки, то, значит, результаты на данном промежуточном этапе низкие. Однако их трудно оценить до сбора урожая, они скажутся на конечных результатах, выявляемых при получении продукции. Другими словами, точную оценку качества выполненных работ и промежуточных результатов производства дает только урожай. Это означает, что в сельском хозяйстве может быть большой разрыв между конечными результатами (выходом продукции) и предварительно оцениваемыми промежуточными результатами. Из сказанного следуют важные выводы для практики: при организации работ в течение года следует исходить прежде всего из того, как лучше подчинить их конечному результату — повышению урожая.

В сельском хозяйстве и во всем АПК в формировании конечных результатов особенно большую роль играют завершающие стадии технологических циклов. Можно, например, в земледелии качественно, в лучшие сроки провести все работы по выращиванию продукции. Но если хозяйство запоздает с уборкой, растянет ее, если она будет проведена некачественно, то неизбежны большие потери, а значит, теряется соответствующая часть труда и средств, которые были затрачены на предыдущих этапах.

Аналогичное положение и в животноводстве. Оно выступает завершающим этапом по отношению к кормопроизводящему земледелию. Допустим, что кормопроизводство в хозяйстве налажено неплохо. Растет выход



качественных кормов. Однако это еще не конечный результат. На них влияет уровень ведения животноводства. Если, к примеру, в хозяйстве рост поголовья скота опережает увеличение объема кормов, то обеспеченность ими животных будет низкой. Это скажется на выходе продукции. Значительная часть кормов будет идти только на поддержание жизни животных, не обеспечивая нужного прироста продукции. В результате увеличение заготовок кормов, расширение объемов других средств (а все это — промежуточные показатели) не найдут должного отражения в конечных результатах. Просчеты в организации завершающей стадии (в данном случае ею является животноводство) во многом сводят на нет даже сравнительно высокие промежуточные показатели работы колхозов и совхозов.

В приведенном примере показана роль завершающей стадии в формировании конечных результатов на стыке земледелия с животноводством. Такая же картина и в самом животноводстве. Все работы по выращиванию молодняка вплоть до перевода его в основное стадо или на заключительный откорм являются предварительными, промежуточными этапами. Но если потом, на завершающих стадиях, коровы или откормочное поголовье содержится так, что они дают низкий выход продукции, то это значительно снижает достигнутые ранее промежуточные результаты. А при падеже скота и вовсе теряются затраченные ранее ресурсы.

В настоящее время в сельском хозяйстве нашей страны, как правило, менее развиты завершающие стадии технологического цикла. В земледелии во всех зонах страны достигнут довольно высокий уровень механизации на начальных и промежуточных стадиях — посеве, обработке и т. д.

Намного хуже обстоит дело с механизацией завершающих работ, связанных с уборкой урожая. Для некоторых отраслей вообще нет надежных уборочных машин. А там, где техника для уборки есть, и неплохая, выпускается она нередко в недостаточном количестве. В результате сроки уборки затягиваются, теряется немало урожая, а иногда часть его остается и вовсе не убранной. Из-за этого прогресс в развитии промежуточных этапов в конечном счете не дает нужного эффекта.

Путь движения сельскохозяйственной продукции не завершается в колхозе (совхозе). Прежде чем попасть к

потребителю, она проходит ряд этапов. Заготовка сельскохозяйственной продукции, ее транспортировка, хранение, переработка и реализация — эти отрасли АПК в конечном итоге определяют успех всей работы, играют большую роль в формировании конечных народнохозяйственных результатов развития всего АПК.

На нынешнем этапе состояние этих сфер АПК не отвечает задачам реализации Продовольственной программы. Вопросам улучшения сохранности сельскохозяйственной продукции большое внимание уделено в материалах XXVII съезда партии, в постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О дальнейшем совершенствовании экономического механизма хозяйствования в агропромышленном комплексе страны» (1986 г.).

Итак, формирование конечных результатов сельского хозяйства и агропромышленного комплекса в целом охватывает ряд тесно связанных этапов, каждый из которых вносит свой вклад в суммарный эффект, который оценивается на завершающей стадии движения продукции до потребителя. Главным показателем здесь является объем сельскохозяйственной продукции, получаемой потребителем. Это основной критерий, главное мерило конечных результатов. Ради этого ведется сельскохозяйственное производство, этой задаче подчинено развитие смежных с ним сфер АПК. Чем лучше ведется сельское хозяйство, чем лучше налажены все последующие сферы АПК, тем меньше разрыв между объемами выращенной продукции (промежуточным показателем) и продукции, поступившей потребителю (конечным результатом). На это и нацелена перестройка структурной политики в АПК на современном этапе.

## **§ 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПЕРЕСТРОЙКИ СТРУКТУРНОЙ ПОЛИТИКИ**

### **ПРИОРИТЕТЫ В РАЗВИТИИ АПК**

Нынешняя структурная политика в АПК строится с учетом двух факторов: во-первых, ее целей и задач, направленных на улучшение конечных результатов, и во-вторых, сложившейся структуры АПК и каждой его отрасли. Эти два аспекта взаимосвязаны. В самом деле, чтобы улучшать конечные результаты, надо совершенствовать соотношения и пропорции в системе АПК. А для

этого необходимо опираться на анализ фактического положения. Лишь на такой основе можно определить приоритетные звенья в развитии АПК.

В предшествующий период сложились немалые диспропорции и несбалансированность между сферами АПК, а в рамках каждой из них — между различными факторами и звеньями. В чем проявляются основные диспропорции, снижающие конечный результат развития АПК?

Перевод сельского хозяйства и других отраслей АПК на рельсы интенсификации требует перестройки их материально-технической базы. Сейчас здесь немало «узких мест» и диспропорций, о которых подробно говорилось в главе 2. Поэтому одно из приоритетных направлений структурной политики в АПК — ускоренное развитие отраслей промышленности, обеспечивающих индустриальную перестройку сельскохозяйственного производства и сфер, занятых доведением выращенной продукции до потребителя.

Какие конкретные задачи решаются по осуществлению такого курса XXVII съезда КПСС? В тракторном и сельскохозяйственном машиностроении, машиностроении для животноводства и кормопроизводства предусмотрено осуществление в широких масштабах технической перестройки производства, которая позволит полнее удовлетворять потребности сельского хозяйства в высокоэффективной технике с учетом зональных особенностей.

В машиностроении для пищевой промышленности упор делается на создание и производство комплексов и систем машин, обеспечивающих переход к полной механизации и автоматизации изготовления продукции. Расширяется выпуск высокоэффективных машин и оборудования, оснащенных роботизированными устройствами и микропроцессорами. Примерно в 6 раз увеличивается производство автоматических линий для расфасовки сыпучих пищевых продуктов. Существенно расширяется выпуск оборудования для предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания.

Этот курс материально подкрепляется перестройкой инвестиционной политики. Если все капитальные вложения на развитие агропромышленного комплекса в двенадцатой пятилетке увеличиваются в 1,2 раза, то в первую сферу (производство средств производства для всех отраслей АПК) — в 1,8 раза, в том числе в тракторное и сельскохозяйственное машиностроение — в 2,4, в ма-

шиностроение для животноводства и кормопроизводства — в 1,5, в промышленность по производству минеральных удобрений и средств защиты растений — в 1,6, в продовольственное и торговое машиностроение — в 2,8 и в микробиологическую промышленность — в 2,9 раза.

Задача в производстве индустриальных средств для сельского хозяйства и других сфер АПК нацелена на то, чтобы обеспечивать не только высокое их качество и экономическую эффективность, но и экологическое благополучие, смягчать ущерб, наносимый окружающей среде.

В структурной политике особое внимание уделяется приоритетному развитию тех сфер АПК, которые заняты хранением, переработкой, транспортировкой и реализацией продукции. Сейчас это, пожалуй, наиболее отстающее звено в системе АПК. Слабое его развитие, в свою очередь, во многом связано с отставанием тех индустриальных отраслей АПК, которые определяют материально-техническую базу этих сфер. В результате теряется немало выращенной продукции, что наносит большой материальный и морально-нравственный ущерб.

Расчеты показывают, что за счет ускоренного развития базы хранения и переработки, сокращения потерь можно обеспечить прибавку в ресурсах потребления до 20, а по некоторым видам продукции — до 30 %. Да и затраты на устранение потерь в 2—3 раза меньше, чем на дополнительное производство того же объема продукции.

В двенадцатой пятилетке намечено осуществить крупные меры по сокращению потерь продукции. Разработана программа технического перевооружения, реконструкции, расширения действующих и строительства новых перерабатывающих предприятий и объединений. Главное в ней — наращивание производства высокопроизводительных автоматических поточных линий и комплексного оборудования, позволяющих широко внедрять мало- и безотходные технологии переработки сельскохозяйственного сырья, существенно улучшить качество выпускаемой продукции.

Поставлена принципиальная задача: в короткие сроки преодолеть отставание машиностроения для пищевых отраслей промышленности, вывести его на качественно новый уровень. Выполнение этой задачи подкрепляется и материально. Государственные капитальные вложения на продовольственное машиностроение увеличиваются по

сравнению с предыдущей пятилеткой примерно в 1,5 раза. Утверждена система машин и оборудования для производства, хранения, транспортировки и реализации продовольственных товаров. Предусматривается в 1987—1990 гг. создать и освоить серийное производство машин и оборудования не менее 585 наименований.

Важнейшее направление структурной политики в АПК — социальное преобразование села, решение вопросов, связанных с активизацией человеческого фактора. Интенсификация сельского хозяйства, других отраслей АПК, рост ресурсного потенциала предъявляют повышенные требования к работникам. Между тем сейчас многие хозяйства испытывают недостаток трудовых ресурсов, низка их квалификация, слаба заинтересованность в рациональном ведении общественного производства. Сложившиеся диспропорции во многом снижают действенность других мер по интенсификации агропромышленного производства. Вот почему в структурной политике отводится приоритетная роль решению комплекса вопросов социального развития села. Имеются в виду улучшение условий труда и жизни в деревне, введение новых форм организации и оплаты труда, обеспечивающих заинтересованность работников, формирование у них чувства инициативного хозяина. Эти вопросы решаются как на государственном уровне, так и непосредственно в колхозах и совхозах.

На развитие социальной инфраструктуры села направляются масштабные капитальные вложения. Если в одиннадцатой пятилетке на строительство непродовольственных объектов в сельском хозяйстве было выделено 46,8 млрд. руб., то в текущей — 62,5 млрд. руб., или на 33 % больше. Доля их в общем объеме капитальных вложений в сельское хозяйство увеличится до 26 % против 20 % в 1981—1985 гг. Тем самым в двенадцатой пятилетке будет сделан новый крупный шаг на пути постепенного устранения существенных социально-экономических различий между городом и селом. Конкретные пути решения этих вопросов подробнее рассматриваются в главе 10.

#### ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ СОХРАННОСТИ ПРОДУКЦИИ, СОКРАЩЕНИЯ ЕЕ ПОТЕРЬ

В структурной политике АПК важное место занимает комплекс мер, направленных на повышение сохранности продукции. Эти меры имеют большое народно-

хозяйственное значение. Ведь улучшение снабжения населения продуктами питания, на что нацеливают решения XXVII съезда партии, зависит, во-первых, от того, сколько продукции произведено непосредственно в сельском хозяйстве, и, во-вторых, от того, как обеспечена сохранность этой продукции на пути ее к потребителю.

В настоящее время особенно важное значение имеет второй фактор.

Как уже отмечалось, в формировании конечных результатов в отраслях АПК определяющую роль играют завершающие стадии. Сказанное особенно относится к хранению, транспортировке и переработке продукции. В любой отрасли эти сферы выступают как завершающие стадии. И на промышленных предприятиях организация этой работы имеет большое значение. Например, правильная организация хранения позволяет сберечь качество продукции. В сельском хозяйстве и других звеньях АПК организация хранения продукции играет особо важную роль. Если в хозяйстве недостает хороших хранилищ для зерна, картофеля, овощей, то часть собранного урожая пропадет, качество оставшейся продукции ухудшится.

Теряются и большие средства, вложенные в выращивание этого урожая. Отсутствие на молочной ферме специальных охлаждающих установок ведет к ухудшению качества молока. Из-за этого хозяйство недополучает значительную часть возможного дохода.

Аналогичное положение и с транспортировкой продукции. Сельскохозяйственная продукция — скоропортящаяся, предъявляет особые требования к таре, упаковке, температурному режиму, длительности транспортировки. Несоблюдение этих условий ведет к резкому ухудшению качества продукции, прямым ее потерям. Особые условия нужны и для транспортировки скота. Это требует первоочередного внимания к развитию сфер, от которых зависит обеспечение сохранности выращенной в сельском хозяйстве продукции.

Эти особенности относятся не только к нынешнему периоду. Они были раньше и будут всегда. Приоритетное внимание к развитию отраслей АПК, занятых доведением продукции до потребителя, связано с тем, что они являются сейчас самым узким звеном. Сложилась явная диспропорция. Производство продукции на селе значительно увеличилось, повысился уровень товарности сель-

ского хозяйства, следовательно, увеличился объем продукции, реализуемой государству. В то же время выросла абсолютная масса и той продукции, которая остается в самих хозяйствах на корма и другие цели. Надо обеспечить сохранность и этой продукции. Однако в отраслях АПК, занятых хранением, транспортировкой и переработкой сельскохозяйственной продукции, слабо развита материально-техническая база.

Недостает специализированного транспорта, мало тары, которая была бы приспособлена к специфике сельскохозяйственной продукции. Емкости хранения и мощности перерабатывающих предприятий в своем развитии значительно отстают от сельскохозяйственного производства.

Само сельскохозяйственное производство при всех существующих недостатках в значительной мере перестроено на современной индустриальной основе. В то же время научно-технический прогресс слабо охватил сферы хранения, транспортировки и переработки продукции сельского хозяйства.

Связанные с этим трудности усугублялись несогласованностью в работе названных смежных отраслей АПК, которая вытекала из их ведомственной разобщенности. Организации и предприятия, занятые доведением сельскохозяйственной продукции до потребителя, не были заинтересованы в конечных результатах. Они руководствовались ведомственными интересами, которые ориентировали их на промежуточные результаты. Отмеченные аспекты, то есть возникшие диспропорции и несогласованность в работе, тесно взаимосвязаны и действовали в одном направлении. И то, и другое не способствовало сохранности сельскохозяйственной продукции, уменьшению ее потерь.

Это нанесло большой экономический ущерб, не меньшее значение имеют издержки нравственно-психологического характера.

В условиях, когда работники сельского хозяйства знают, что немалая часть их труда, по существу, пропадает, трудно формировать у них чувство рачительного, бережливого хозяина.

Решение этих вопросов партия рассматривает как важную экономическую, социальную и политическую задачу.

## РАЗВИТИЕ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ БАЗЫ И ОРГАНИЗАЦИЯ ХРАНЕНИЯ ПРОДУКЦИИ В ХОЗЯЙСТВАХ

Прежде всего следует отметить, что улучшение хранения решает две взаимосвязанные задачи. Первая — это сокращения потерь сельскохозяйственной продукции; вторая — равномерное снабжение населения в течение года.

Первостепенное значение имеет преобразование материально-технической базы хранения. Научно-технический прогресс открывает для этого большие возможности. Разработаны новые технические и технологические методы, которые позволяют хранить продукцию долго и надежно, сберегая при этом ее ценные питательные свойства.

В каждой отрасли существуют свои новые способы хранения продукции. Для многих ее видов большое значение имеет контейнерный способ транспортировки и хранения. Это особенно касается картофеля, овощей, бахчевых, фруктов. О преимуществах такого способа транспортировки и хранения продукции речь шла в главе 2. Многое делается также по перестройке тароупаковочного хозяйства.

Создание новой техники и технологии хранения продукции не зависит от колхозов и совхозов, но многое могут сделать и они. Сейчас в хозяйствах слаба материально-техническая база хранения выращенной продукции. Во многих колхозах и совхозах продукция хранится в малоприспособленных помещениях, да и их порой не хватает.

Руководители и специалисты хозяйств раньше все внимание уделяли выращиванию урожая. А какова судьба полученной продукции — этому не придавалось должного значения. Формированию такой психологии способствовала сложившаяся оценка их работы. С них требовательно спрашивали за намолоты зерна, валовые сборы другой продукции. И, по существу, почти не спрашивали за то, что стало с полученной продукцией, как организовано ее хранение, какие потери и т. д.

В каждом хозяйстве можно и нужно совершенствовать систему хранения продукции с учетом имеющихся ресурсов и технических средств. Имеются в виду как временное хранение продукции, продаваемой государст-



ву, так и закладка на длительное хранение продукции, которая остается в хозяйствах. Это важно и по отношению к кормам. Известно, что прочной основой животноводства может быть лишь собственная кормовая база. Увеличение заготовки кормов — лишь полдела. Нужно их бережно хранить. Специалисты подсчитали, какой экономический ущерб несут колхозы и совхозы страны из-за отсутствия капитальных кормохранилищ. Оказалось, что ежегодные потери составляют почти половину стоимости строительства капитальных емкостей для хранения всех заготавливаемых грубых и сочных кормов. А ведь такие хранилища служат многие годы.

Сложилось так, что о хранении продукции обычно говорят по отношению к овощам, фруктам, картофелю, зерну. А корма обходят стороной, как будто сено, солома, сенаж, силос и другие не подвергаются порче. Важно преодолеть сложившийся психологический барьер, в принципе изменить взгляд на хранение кормов. Теперь наличие в хозяйстве благоустроенного кормового двора становится необходимым условием высокопродуктивного животноводства. Имеются в виду не только добротные кормохранилища, но и цеха для приготовления и обогащения кормов перед их скармливанием. XXVII съезд партии поставил конкретную задачу: «Создать в каждом хозяйстве необходимую базу хранения кормов и приготовления их к скармливанию» (Материалы XXVII съезда КПСС. М., 1986. С. 298).

Важно изучать и использовать опыт тех хозяйств, где хорошо налажено хранение кормов.

Большая работа ведется в Липецкой области. Здесь во всех 360 хозяйствах есть добротные кормохранилища. Например, в колхозе «Заря коммунизма» Краснинского района на кормовом дворе есть навес для сена на 400 т и склад витаминной муки. Силос и сенаж хранятся в бетонных траншеях. А раньше их закладывали в обычные земляные траншеи. Под действием почвенных вод качество силоса и сенажа ухудшалось, повышалась кислотность кормов, были большие потери. Кроме того, много труда требовалось на то, чтобы выбирать корм из таких траншей. Перестройка хранения кормов в конечном счете значительно повысила их отдачу.

Каждому колхозу и совхозу по силам наладить надежное хранение возле ферм сена, соломы, силоса и сенажа, создать кормоцех. Исстари крестьянин в своем

хозяйстве, прежде чем давать скоту солому и полову, запаривал их и сдабривал пищевыми отходами. Приготовленные таким простым способом корма становились более питательными, лучше поедались животными и полнее окупались выходом продукции. Наши колхозы и совхозы имеют возможность соединять крестьянский опыт с возможностями современной техники и технологии. Поэтому так важно изучать и умело применять опыт хозяйского хранения продукции земледелия и животноводства, накопленный в ряде районов страны.

Выше речь шла об улучшении сохранности сельскохозяйственной продукции. Но проблема хранения не менее остро стоит и для техники, удобрений, других материально-технических средств.

Быстрый износ техники объясняется многими факторами. Немалое влияние оказывают конструктивные недостатки техники, снижающие ее надежность и долговечность. Но главная причина в плохом хранении и использовании машин. Материальная база хранения машин значительно отстала от технического потенциала колхозов и совхозов. В итоге во многом впустую расходуются огромные ресурсы, вложенные в производство тракторов, других машин и сельскохозяйственных орудий. Практика показывает, что в хозяйствах, имеющих хороший машинный двор, площадки с твердым покрытием и навесами, достигается сохранность техники, машины служат надежнее и дольше. Поэтому сейчас такое большое значение придается комплексу мер по улучшению сохранности техники, что находит отражение в структурной политике.

#### **ОСВОЕНИЕ ИНТЕНСИВНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ПЕРЕРАБОТКЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ**

Переработке принадлежит важная роль в общей цепочке движения выращенной продукции до потребителя. Всегда часть продукции земледелия и животноводства, прежде чем попасть потребителю, в той или иной степени подвергалась переработке. В настоящее время все большая часть сельскохозяйственной продукции потребляется в переработанном виде. Это связано с тем, что с ростом благосостояния народа более разнообразными становятся потребности людей в пищевых

продуктах. Для удовлетворения этих потребностей нужен широкий набор продуктов. Непосредственно в сельском хозяйстве производится их сравнительно ограниченный ассортимент. Переработка сельскохозяйственной продукции на основе современной технологии позволяет получать самые разнообразные продукты питания.

В материалах XXVII съезда партии намечены крупные меры по развитию пищевой, мясной и молочной промышленности. Они охватывают строительство новых предприятий, а также техническое перевооружение, расширение и реконструкцию действующих предприятий и производств. Особое внимание уделено внедрению комплексной переработки сельскохозяйственной продукции, малоотходных и безотходных технологий.

Их применение позволяет резко уменьшить потери ценного сельскохозяйственного сырья, увеличить выход конечной продукции, ценных белковых компонентов животного и растительного происхождения. Это крупный резерв пополнения продовольственных ресурсов.

Покажем это на конкретном примере. Сейчас на выпойку молодняка и на корм скоту в стране расходуются более 10 млн. т цельного молока, свыше 20 млн. т обрат, много пахты, сыворотки. Получается, что фермы во многом работают как бы на себя. Поэтому так важно расширить выпуск заменителей цельного молока (ЗЦМ) и на этой основе сократить его расход в хозяйствах на выпойку телят и другие производственные нужды. Учитывая это, XXVII съезд поставил задачу: «Улучшить использование молока на пищевые цели за счет углубления его переработки и расширения ассортимента цельномолочных продуктов» (Материалы XXVII съезда КПСС. М., 1986. С. 300).

Сейчас при переработке молока, других продуктов, обработке туш животных и птицы теряется много пищевых и кормовых компонентов. Из побочных продуктов переработки, которые сейчас в мясо-молочной и пищевой промышленности, по существу, идут в отходы, можно производить много ценных пищевых продуктов и белково-витаминных добавок для обогащения комбикормов. К тому же бесхозяйственное использование побочных продуктов, идущих в отходы, загрязняет окружающую среду. Возьмем, например, сыворотку. На многих молокозаводах к ней относятся, как к отходам, в лучшем случае часть ее отправляют на корм скоту. Но ведь на

основе обычной сыворотки можно производить более 50 видов пищевых продуктов — это творог и масло, сырковая масса, конфеты, мороженое, вафли и различные напитки. Широкое применение находит сыворотка в хлебопечении. Хлеб становится особенно вкусным, если тесто замешено не на простой воде, а на молочной сыворотке.

Сыворотка содержит белок, витамины, углеводы, минеральные соли, органические кислоты. И потому она улучшает качество хлеба. Кроме того, использованная в хлебопечении тонна сыворотки помогает сберечь мешок муки.

Несмотря на ценные пищевые свойства, в настоящее время лишь около половины молочной сыворотки используется в промышленности. Между тем в ряде районов страны накоплен хороший опыт ее переработки. Так, в Белгороде уже в течение ряда лет рационально используют всю сыворотку.

Большие резервы имеются в использовании побочных продуктов переработки и других видов сельскохозяйственного сырья. Практика показывает, что можно использовать отходы переработки льносоломы и другого сырья. Например, на Рославльском льнозаводе Смоленской области, как и на других таких же заводах, костра шла в отходы. Теперь рославльчане прессуют из костры плиты, которые широко используют при отделке помещений и для производства мебели. Здесь не выбрасывают мелкое, слишком короткое волокно. Из него изготовляют так называемые нетканые материалы.

Немало можно сделать и в самих колхозах и совхозах по рациональному, более полному использованию как кормов, так и других видов продукции. Новые органы управления агропромышленным комплексом имеют возможность концентрировать средства для ускоренного развития базы переработки сельскохозяйственной продукции и ее рационального размещения.

Важным звеном перестройки структурной политики в АПК является преобразование дорожно-транспортных условий на селе. Это имеет большое значение для развития производства, улучшения сохранности продукции, социального развития села. Данная проблема решается как в государственном порядке, так и за счет использования местных возможностей, что подробнее рассматривалось в главе 2.

## НОВЫЕ ФОРМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ЗАГотовок, ХРАНЕНИЯ И ПЕРЕРАБОТКИ ПРОДУКЦИИ

Это важное звено перестройки структурной политики в АПК. Рассмотренные выше меры по укреплению материально-технической базы во всех сферах, занятых доведением сельскохозяйственной продукции до потребителя, очень важны. Но они всего не решают. Большое значение имеет улучшение организации работы этих звеньев АПК.

Традиционно сложившаяся система организации заготовок, хранения, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции, которая и сейчас преобладает в большинстве районов страны, выглядит так. Колхозы и совхозы вывозят продаваемую государству продукцию не на перерабатывающие предприятия или в торговые организации, а на промежуточные заготовительные пункты. Причем вывоз осуществляется в период заготовок этой продукции и транспортом самих хозяйств. Это отвлекает их ресурсы от непосредственного производства. Кроме того, колхозы и совхозы не располагают специализированным транспортом, приспособленным для перевозки продукции (особенно скоропортящейся). Затраты хозяйств на транспортировку продукции частично возмещаются заготовительными организациями по установленным нормативам. Такая организация работы ведет к ухудшению качества продукции и прямым потерям.

Среди новых форм заготовки сельскохозяйственной продукции следует выделить прямые связи колхозов и совхозов с перерабатывающими предприятиями и торговыми организациями. Прямые связи дают большую выгоду как хозяйствам, так и обществу в целом. Они устраняют лишние промежуточные звенья, что позволяет уменьшить потери продукции, ухудшение ее качества.

На практике прямые связи развиваются, как правило, вместе с другими прогрессивными формами заготовок. Имеются в виду прежде всего заготовки сельскохозяйственной продукции на местах и последующий централизованный вывоз ее специализированным транспортом перерабатывающих предприятий или заготовительных организаций.

Необходимость и значение новых прогрессивных форм заготовок сельскохозяйственной продукции нужно

рассматривать в широком смысле. По мере роста объемов производства все больше происходит разделение функций между сельскохозяйственными предприятиями и сферой заготовки. Раньше, когда объем производства продукции был не так велик, колхозы и совхозы сами занимались ее сбытом. Теперь эта функция все больше переходит к заготовительным и торговым организациям, а также перерабатывающим предприятиям. Каждому хозяйству не под силу иметь в достатке специализированный транспорт. Это нерационально и с позиций общества. Такие транспортные средства целесообразно концентрировать в заготовительных и торговых организациях, на мясокомбинатах. Также нерационально отвлекать руководителей колхозов и совхозов на сбыт продукции. Их усилия важно сосредоточить на основной функции — совершенствовании производства.

Как конкретно проводят заготовки плодоовощной продукции при таких формах их организации, покажем на примере Харьковской области. Здесь заготовительные и торговые организации принимают продукцию непосредственно в хозяйствах по массе и качеству. В каждом совхозе построены приемные пункты, имеющие площадки с твердым покрытием, оборудованные навесами для овощей, автомобильными весами. Здесь же находятся лаборатории, помещения для работников. В создании и оборудовании таких пунктов помогали шефские организации города. Приемные пункты принадлежат совхозам. Но на период закупок овощей с июля по ноябрь пункты сдаются в аренду заготовительным и торговым организациям. Они оснащают их погрузочно-разгрузочными средствами, контейнерами, тарой и другим оборудованием. Кроме того, эти организации укомплектовывают приемосдаточные пункты кадрами весовщиков и товароведов. Обычно пункт обслуживают 3—4 человека. Кроме того, от совхоза на пункте работает сдатчик продукции, представляющий интересы хозяйства. При областном объединении «Главплодоовощторг» действует центральный диспетчерский пункт. Он имеет прямую телефонную связь как с приемосдаточными пунктами совхозов, так и с оптово-розничными плодоовощными комбинатами, магазинами. Диспетчер регулирует сроки и объемы приема и реализации овощей, опеределает пункты их доставки — магазин или база.

Совхозы своим транспортом доставляют на пункт

отсортированную в поле продукцию. Бригады и звеньевые вкладывают в тару талоны качества, в которых указаны фамилии сборщиков продукции. На приемных пунктах представители торговых организаций и совхоза определяют объем и качество продукции. Выписывается товарно-транспортная накладная — окончательный документ о приемке овощей.

На этом функции совхоза по сбыту продукции окончены. Всю дальнейшую ответственность за доставку продукции, ее сохранность несут заготовительные и торговые организации.

Переход к новой системе закупок позволил уменьшить потери продукции, улучшить ее качество. Возросли доходы хозяйств. Улучшилось использование транспортных средств. Если в 1971 г. на перевозке 25 тыс. т овощей было занято 82 автомашины, то сейчас 62 автомашины обеспечивают доставку почти 80 тыс. т продукции. Перестройка организации закупок позволила улучшить снабжение жителей Харькова и довести потребление овощей на 1 человека до 123 кг в год.

Закупки на местах и централизованный вывоз широко применяются не только по овощам, но и по другим видам продукции. Такая система распространена, в частности, при закупках скота и молока. Так, в Белгородской области около 93 % хозяйств реализуют молоко на месте.

Однако в целом по стране такая прогрессивная форма заготовок пока не получила широкого развития: только 23 % скота и 27 % молока закупаются на местах с последующим централизованным вывозом.

Разумеется, внедрение прогрессивных форм закупки продукции связано с решением ряда проблем. Нужно иметь в хозяйствах оборудованные пункты с хорошими подъездными путями, лабораториями по оценке качества продукции, склады и навесы для ее хранения. Перерабатывающие предприятия, заготовительные и торговые организации должны в достаточной степени располагать специализированным транспортом. Такие условия есть пока не везде. В решении этих вопросов большую роль должны сыграть РАПО. Они имеют возможность концентрировать средства не только колхозов и совхозов, но и их партнеров для перестройки материально-технической базы закупок и транспортировки продукции.

Хранение закупленной продукции в местах ее производства — одна из новых форм организации заготовок и хранения продукции. Временное хранение части закупленной продукции в местах ее производства особенно касается картофеля, овощей, фруктов. Такая организация хранения дает большой эффект. Она позволяет вывозить продукцию постепенно по мере надобности. Тем самым смягчается напряженность в период уборочных работ на базах в городах и крупных поселках. Можно меньше отвлекать работников различных предприятий и организаций на разгрузку и переработку продукции. В конечном счете значительно сокращаются потери продукции. Практика хранения на местах плодоовощной продукции развивается особенно в пригородных районах. Понятно, что распространение хранения продукции в местах ее производства требует строительства хороших, надежных баз хранения.

В Политическом докладе ЦК КПСС XXVII съезду партии большое внимание уделяется рациональному сочетанию крупных, средних и мелких предприятий. Эта проблема касается также сфер заготовки и переработки сельскохозяйственной продукции, причем для них она особенно актуальна. В прошлый период сложилась неоправданная концентрация в сфере заготовок и переработки сельскохозяйственной продукции. Было ликвидировано много небольших заготовительных и перерабатывающих пунктов, расположенных, как правило, в глубинке. Сказанное особенно касается небольших молокозаводов. Это привело к значительной удаленности предприятий от колхозов и совхозов, что породило немалые неоправданные расходы и потери продукции. Конечно, на крупных предприятиях меньше затраты на переработку в расчете на единицу продукции. И этим часто ограничиваются при выборе вариантов строительства и размещения перерабатывающих предприятий. Но этого мало. Надо учитывать расходы, связанные с транспортировкой продукции, и, главное, предусмотреть сокращение потерь продукции. Сейчас необходимо последовательно проводить в жизнь курс на более рациональное сочетание крупных и небольших предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции, приближению их к местам ее производства.

В ряде случаев целесообразно создавать перерабатывающие цеха непосредственно в колхозах и совхозах,



особенно в тех, которые производят скоропортящуюся продукцию. Их создание позволяет не допускать потерь продукции, одновременно обеспечивается более полная занятость работников в течение года, повышается оплата их труда. Вместе с тем такие цеха приносят хозяйствам большие дополнительные доходы. Так, в колхозе «Заветы Ленина» Джанкойского района Крымской области имеются консервный завод мощностью 15 млн. условных банок, сокозавод, тарный цех, холодильные емкости. За счет подсобных цехов хозяйство получает ежегодно около 10 млн. руб. прибыли. Организация в сельской местности небольших перерабатывающих предприятий, расположенных близко к колхозам и совхозам, способствует закреплению людей, повышает жизнеспособность сел и деревень.

Как было отмечено, расширению перерабатывающих предприятий в сельской местности способствует создание РАПО, для этого используются создаваемые в них централизованные фонды. Так, в Гостинском районе Тернопольской области путем кооперации средств на базе бывшего маслопункта за 4 мес построили маслозавод. В Валмиерском РАПО Латвии совместными усилиями созданы цех первичной обработки льна, цех сушки и обработки семян, склад хранения тресты.

Повышению сохранности продукции на всех стадиях движения ее к потребителю способствует также новая система оценки работы и экономического стимулирования заготовительных и перерабатывающих предприятий. Теперь на первый план выдвигаются конечные результаты работы этих сфер, их вклад в сохранение продукции, уменьшение ее потерь.

Перестройка структурной политики в АПК в свете установок XXVII съезда партии и июньского (1986 г.) Пленума ЦК КПСС позволит полнее использовать возможности всех отраслей агропромышленного комплекса для наращивания производства продукции, обеспечения ее сохранности и улучшения на этой основе продовольственного снабжения населения.

### **ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В УСЛОВИЯХ ИНТЕНСИФИКАЦИИ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА**

В связи с интенсификацией производства и ускорением научно-технического прогресса в сельском хозяйстве и других отраслях АПК все большее значение приобретает охрана окружающей среды. Научно-технический прогресс расширяет возможности человека в использовании земли и других ресурсов. Вместе с тем он ставит новые проблемы по сохранению природы и сложившегося в ней равновесия.

В решениях XXVII съезда КПСС обоснована и четко сформулирована установка на охрану окружающей среды. «Перед нами остро встает задача охраны природы и рационального использования ее ресурсов. Социализм с его плановой организацией производства и гуманистическим мировоззрением способен внести гармонию во взаимоотношения между обществом и природой. У нас уже осуществляется система мер в этом направлении, отпускаются средства, и немалые. Имеются и практические результаты. И тем не менее в ряде регионов состояние природной среды вызывает тревогу» (Материалы XXVII съезда КПСС. М., 1986. С. 50).

#### **§ 1. ИНТЕНСИФИКАЦИЯ И БЕРЕЖНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ**

##### **ЗНАЧЕНИЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В УСЛОВИЯХ ИНТЕНСИФИКАЦИИ ПРОИЗВОДСТВА**

Жизнь и деятельность человека неразрывно связаны с природой. Да и сам человек является ее частью. Но он не пассивный ее элемент, а активно действующая сила. Подчеркивая эту сторону, Ф. Энгельс писал, что «животное только *пользуется* внешней природой и производит в ней изменения просто в силу своего присутствия; человек же вносимыми им изменениями за-

ставляет ее служить своим целям, господствует над ней» (Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е изд. Т. 20. С. 495).

В природе все взаимосвязано. Тесная связь живых организмов и неживой природы, условий их существования выражена в понятии «биогеоценоз». Биогеоценоз представляет собой сообщество растений, животных и микроорганизмов в их единстве с особым участком земной поверхности, свойствами микроклимата, геологического строения почвы и водного режима. Между этими элементами существует тесная зависимость. Те или иные растения, живые организмы привязаны к определенным условиям. В свою очередь, и эти условия закрепляются, поддерживаются при наличии соответствующего комплекса растительных и животных организмов. По этому поводу Ф. Энгельс писал: «Ведь в природе ничто не совершается обособленно. Каждое явление действует на другое, и наоборот; и в забвении факта этого всестороннего движения и взаимодействия и кроется в большинстве случаев то, что мешает нашим естествоиспытателям видеть ясно даже самые простые вещи» (Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е изд. Т. 20. С. 494).

Объективно существующая гармония между природой и человеком не обеспечивается сама собой. Она достигается лишь в том случае, если человек хорошо познает «душу» природы, основы ее развития и в своей работе считается с ними.

Человеческое общество всегда взаимодействовало с природой, использовало ее богатства. Но степень использования человеком природы, влияние его на окружающую среду на разных этапах были далеко не одинаковыми.

На первых порах человек, используя природные ресурсы, не оказывал значительного влияния на природу. Плотность населения была невысока, потребности его довольно ограниченны, а орудия труда недостаточно развиты. Поэтому и размеры изменений, вносимых человеком в природу, в течение длительного времени были сравнительно невелики. Природа сама восполняла потери биологических ресурсов, которые брал у нее человек.

По мере роста производительных сил, развития науки и техники человек стал полнее использовать природные ресурсы, не всегда считаясь с ее законами. Воздействие человека на природу в различных районах Земли получило широкие масштабы. Отношение людей к ис-

пользованию природных ресурсов диктовалось практическими соображениями и эмпирическими наблюдениями. Доминировало мнение, что кладовые окружающей среды неисчерпаемы. Поэтому нарушения, совершаемые человеком в процессе своей деятельности, не вызывали озабоченности.

Со временем природа была уже не в состоянии естественным путем обеспечивать воспроизводство своих ресурсов. Негативные последствия воздействия общества на окружающую среду начали проявляться все заметней. Встал вопрос о разумных пределах вмешательства человека в природу, об охране окружающей среды. Особенно он обострился в наш век в связи с укореением научно-технического прогресса, который расширяет возможности использования природы, ее преобразования. Вместе с тем усиливается опасность и разрушительного воздействия на природные процессы.

В связи с развитием производства выросло потребление топлива и энергии. Значительно увеличилась добыча полезных ископаемых. Многие из них, ранее казавшиеся неисчерпаемыми, теперь стали ограниченными, дефицитными. Общество вынуждено переходить к использованию менее богатых запасов полезных ископаемых, что требует больших затрат.

Значительно расширилась распашка земель. Раньше большие площади земли находились в природном обороте. Все воспроизводство на них регулировалось самой природой. Теперь таких земель остается все меньше. Большое влияние оказал человек и на водные ресурсы, являющейся частью природной среды.

До сих пор речь шла о традиционных природных ресурсах, давно известных и используемых человеком. Но развитие науки и техники позволило вовлечь в хозяйственное использование и новые ресурсы, которые раньше были недоступны человеку. А это еще больше расширило сферу вторжения человека в природную среду.

Рост масштабов использования традиционных и новых природных ресурсов сам по себе уже вносит большие изменения в ход процессов, которые регулировались природой. Но еще большее воздействие на природу оказывают косвенные негативные последствия производственной деятельности человека. Они ведут к большому загрязнению окружающей среды (воздуха, воды, почвы и т. д.), что, в свою очередь, влияет и на человека.

## ОРГАНИЗАЦИЯ РАЦИОНАЛЬНОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИ СОЦИАЛИЗМЕ

Вопросы охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов в настоящее время широко изучаются наукой, все больше учитываются при развитии производства. Возникла и расширяется специальная отрасль знаний — экология. Слово «экология» — греческого происхождения. Оно берет начало от двух слов: «ойкос» — дом, родина и «логос» — понятие, учение.

Экология — наука об окружающей человека природе, ее сохранении и рациональном использовании. Она служит организации разумного природопользования, разработке системы мер, которые обеспечивали бы сохранение и воспроизводство природой всех ее свойств, необходимости для жизнедеятельности человека.

Быстрое увеличение населения, рост производства на основе прогресса науки и техники потенциально несут ряд негативных последствий для природы. Но научно-технический прогресс сам по себе не идет вразрез с охраной окружающей среды. Более того, он дает в руки человека могучие средства для смягчения и преодоления отрицательного влияния на природу.

Возможности охраны природной среды по-разному используются при капитализме и социализме. Ныне и капиталисты вынуждены под давлением общественного мнения принимать ряд мер по охране окружающей среды. Но они носят частичный, эпизодический характер.

Подлинно научное решение данного вопроса возможно только в условиях социализма. В нашей стране, как и в братских странах социализма, рациональное природопользование поднято на уровень важнейшей государственной, общенародной задачи. Такой подход определяется характером нашего строя. В основе политики по охране окружающей среды лежит забота об интересах всего человечества, нынешнего и будущих поколений.

Политика природопользования носит комплексный характер. Она учитывает все стороны значения природы для жизни людей и охватывает решение ряда взаимосвязанных вопросов. Во-первых, большое значение имеет экономическая сторона охраны окружающей среды. Речь идет о рациональном использовании природных ресурсов, нужных для промышленности и сельского хозяйства. Во-

вторых, возрастет роль оздоровительно-гигиенического аспекта охраны природы. В-третьих, эта работа важна для удовлетворения эстетических потребностей людей, подтверждением чему служит развитие массового туризма. Природа оказывает огромное эстетическое воздействие на человека, она всегда была источником вдохновения для поэтов, писателей, художников, композиторов. В-четвертых, неопределимо и воспитательное значение охраны природы. Общение с природой формирует лучшие стороны характера, развивает высокое чувство патриотизма, желание бережно относиться к природе и живым существам. В-пятых, большую роль играет и научный аспект охраны окружающей среды. Сохранение образцов нетронутой природы (заповедных мест) помогает глубже понять естественные процессы в природе и законы, управляющие ими. А это нужно для разработки мер по рациональному взаимодействию человека и природы.

С первых лет Советской власти охрана природы была поставлена на государственную основу. В. И. Ленин уделял этому самое пристальное внимание. Он был инициатором или принимал участие в разработке многих документов по охране и рациональному использованию природных ресурсов. Но особенно большое внимание этому уделяется сейчас, что в немалой степени связано с ускорением научно-технического прогресса. Политика рационального использования природных ресурсов закреплена в Конституции СССР, важнейших партийных и государственных документах. В последние годы Верховным Советом СССР принят ряд законодательных актов, направленных на улучшение охраны природы и рациональное использование природных ресурсов.

В утвержденной XXVII съездом партии новой редакции Программы КПСС указано: «В улучшении жизни народа все большее значение приобретает гармоничное взаимодействие общества и природы, человека и окружающей среды. Социалистическое общество, сознательно строящее свое будущее, осуществляет планомерное, бережное природопользование и занимает авангардные позиции в борьбе человечества за сохранение и приумножение природных ресурсов планеты. Партия считает необходимым усилить контроль за природопользованием, шире развернуть экологическое воспитание населения»

(Материалы XXVII съезда КПСС. М., 1986. С. 155). В Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1986—1990 гг. и на период до 2000 г. выделен специальный раздел «Охрана окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов».

Охрана природы включает широкий комплекс мер. С некоторой условностью их можно разделить на две группы — предупредительные и активные.

Предупредительные меры — это работа по сохранению природного равновесия в том или ином районе. Они, в частности, включают сбережение ландшафтов, ценных и примечательных водоемов, видов растений и животных. Такие памятные участки природы берутся под защиту закона, объявляются заповедниками, заказниками. Отдельные редкие виды животных и растений, которым угрожает исчезновение, заносятся в книгу особо охраняемых видов (Красную книгу).

Активные меры по охране окружающей среды включают:

предупреждение загрязнения атмосферы, водных бассейнов и земельных массивов;

экономное, разумное использование естественных ресурсов — земли, воды, полезных ископаемых, растительного и животного мира;

преобразование территорий, природных комплексов с целью создания лучших условий для жизни человека, повышения экономического потенциала (строительство водохранилищ, осушение болот, освоение целинных земель и т. д.).

Большое внимание уделяется внедрению новой техники и технологии, которые позволяют экономнее использовать природное сырье, уменьшать его расход на единицу продукции. Выделим основные аспекты этой работы. Во-первых, стало возможным полнее извлекать из недр природные ресурсы — нефть, газ, уголь, руды. Раньше немало их оставалось в недрах земли, разработки забрасывались, люди переходили к новым месторождениям. Во-вторых, более полно, комплексно используется природное сырье. Например, руды обычно содержат десятки компонентов. Раньше при переработке руды извлекались лишь основные из них, остальные уходили в шлак. Сейчас техника и технология позволяют комплексно использовать сырье, извлекать другие элементы.

В политике по охране окружающей среды важное место отводится очистным мероприятиям. Они значительно уменьшают загрязнение воздуха и водоемов. СССР — первая в мире страна, где разработаны предельно допустимые концентрации (ПДК) того или иного элемента в атмосфере. В настоящее время ПДК утверждены более чем для 140 вредных веществ — загрязнителей атмосферного воздуха. Соответствующие органы осуществляют строгий контроль за соблюдением этих норм.

Большую роль играет внедрение безотходной технологии, замкнутого цикла производства. При такой технологии промышленные отходы, засоряющие среду, поступают в следующий цикл производства, перерабатываются. Из них изготавливается нужная продукция. Тем самым безотходная технология одновременно дает и другой эффект — позволяет экономно расходовать естественные ресурсы.

Разновидность безотходной технологии и замкнутого цикла — повторное использование технической воды. Такую технологию применяют многие предприятия. При этом отпадает необходимость в очистных сооружениях. Кроме того, значительно уменьшается расход воды на единицу продукции, что очень важно, если учитывать крайний дефицит пресной воды. Так, на строящихся сейчас нефтеперерабатывающих заводах расход воды на тонну продукции уменьшен в 50—60 раз по сравнению с заводами, построенными по проектам, составленным 15—20 лет назад.

Однако возможности смягчения негативного влияния хозяйственной деятельности на окружающую среду используется далеко не полно. На XXVII съезде партии поставлена задача решительно изменить положение в этой области. «В деле охраны природы недопустимо медленно используются научно-технические достижения, — отмечается в Политическом докладе ЦК КПСС XXVII съезду партии. — В проекты строительства новых и реконструкцию действующих предприятий все еще закладываются устаревшие решения, слабо внедряются безотходные и малоотходные технологические процессы. При переработке полезных ископаемых подавляющая часть добываемой массы идет в отходы, засоряя окружающую среду. Здесь необходимы более решительные меры экономического, правового, воспитательного ха-



рактера. Все мы, ныне живущие, в ответе за природу перед потомками, перед историей» (Материалы XXVII съезда КПСС. М., 1986. С. 50).

Проблемы охраны окружающей среды носят глобальный характер. Они не могут решаться в рамках только одной страны. Некоторые вопросы (загрязнение воздушного и водного бассейнов, воздействие на растительный и животный мир и др.) требуют регулирования в мировом масштабе. Вот почему так важно международное сотрудничество в этой области. Примером его является согласованная работа стран социалистического содружества по охране и улучшению окружающей среды, рациональному использованию природных ресурсов. По ряду вопросов сотрудничество в этой области развивается и с капиталистическими странами. Оно способствует взаимопониманию государств с различным политическим строем, смягчению международной напряженности.

## **§ 2. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИНТЕНСИФИКАЦИИ ПРОИЗВОДСТВА В АПК**

Проблемы охраны окружающей среды особенно большое значение имеют для сельского хозяйства. Здесь очень четко проявляется связь между различными компонентами природы, что важно учитывать во всей хозяйственной деятельности. Меры в одной области влекут за собой глубокие, порой непредвиденные последствия в других сферах. На это указывали еще классики марксизма. Ф. Энгельс приводил поучительный пример из истории: «Людам, которые в Месопотамии, Греции, Малой Азии и в других местах выкорчевывали леса, чтобы получить таким путем пахотную землю, и не спилось, что они этим положили начало нынешнему запустению этих стран, лишив их, вместе с лесами, центров скопления и сохранения влаги (Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2- изд. Т. 20. С. 496).

Развитие сельского хозяйства также оказывает большое влияние на окружающую среду. Значительно возросла распаханность земельных угодий, нарушена прежняя система почвообразования, основанная на естественных процессах и деятельности микроорганизмов. Следовательно, нужна продуманная система мер по регулированию почвообразовательных процессов в новых условиях. Для многих районов с расширением распаханности

потенциально возрастает угроза ветровой эрозии почвы.

В сельском хозяйстве увеличивается парк техники, машины становятся более мощными и тяжелыми. Их применение ухудшает структуру почвы, ее микробиологические и физико-химические свойства, загрязняет атмосферу выхлопными газами.

Сельское хозяйство немыслимо без всесторонней химизации. Однако нерациональное применение минеральных удобрений и средств защиты растений может нанести немалый ущерб природной среде. Внесение туков без учета состава почвы нарушает почвообразовательные процессы, деятельность микроорганизмов. При плохой организации их перевозки, хранения они попадают в окружающую среду, вымываются и уносятся в водные бассейны. Тем самым наносится ущерб природе, в том числе растительности, животным.

Сложные вопросы охраны окружающей среды встают в связи с развитием перерабатывающих предприятий пищевой и мясо-молочной промышленности. Если не налажена комплексная переработка сельскохозяйственного сырья, то часть его идет в отходы. Это и ущерб природной среде, и немалые экономические потери. Вот почему комплексной малоотходной и безотходной переработке сельскохозяйственного сырья уделяется такое большое внимание.

Немало экологических проблем несет и мелиорация. Надо учитывать, что осушение и орошение необходимо проводить в крупных масштабах, на больших территориях. Недостаточно продуманное орошение может привести к засолению почвы, а чрезмерное осушение — к нежелательному изменению микроклимата в данном районе.

Выше рассмотрены возможные нежелательные последствия для окружающей среды, связанные с научно-техническим прогрессом в сельском хозяйстве. Однако было бы неправильно считать, что они неизбежны. Поэтому задача всех руководителей и специалистов заключается в том, чтобы с учетом местных условий умело применять новшества научно-технического прогресса, не допускать их отрицательного воздействия на природу. На это и направлена широкая система мер по охране окружающей среды в сельской местности, в агропромышленном комплексе в целом.

### **§ 3. МЕРЫ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В УСЛОВИЯХ ИНТЕНСИФИКАЦИИ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА**

Плановая система социализма создает реальные возможности для того, чтобы быстрый прогресс в сельском хозяйстве на основе внедрения достижений науки и техники способствовал постоянному улучшению природной среды. Этому служит широкий комплекс мер по охране природы.

Давая общую характеристику системы по охране и рациональному использованию естественной среды, следует подчеркнуть следующие аспекты. Во-первых, охраненные меры охватывают все элементы природных ресурсов — землю, воду, растительный и животный мир. Во-вторых, они определяют работу по осуществлению всех направлений научно-технического прогресса.

Земельные ресурсы — важнейший элемент национального богатства страны, основа ведения производства. В. И. Ленин писал: «Земля есть, несомненно, главное средство производства в сельском хозяйстве...» (Полн. соб. соч. Т. 19. С. 327). В отличие от техники и других средств производства, подчеркивал К. Маркс, земля при правильном использовании не только не изнашивается, но может постоянно улучшаться. В этом положении К. Маркса заложены теоретические основы охраны и рационального использования земли в условиях научно-технического прогресса. Важно так вести хозяйство на земле, чтобы не только не растрчивать естественное плодородие, но и приумножать его. К. Маркс писал, что все общества, пользующиеся землей, как добрые отцы семейства, «должны оставить ее улучшенной последующим поколениям» (Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е изд. Т. 25. Ч. II. С. 337).

Работа по охране и разумному использованию земли ведется по таким основным направлениям: бережное обращение с землей, используемой в сельском хозяйстве, повышение ее плодородия, уменьшение отвода земель на несельскохозяйственные нужды (промышленное и гражданское строительство, дороги и пр.).

На современном этапе в условиях высокой распаханности почвы большое значение имеет борьба с ее эрозией. Анализ показывает, что в нашей стране различным видам эрозии подвержено до 17 % сельскохозяйст-

венных угодий, или около 100 млн. га, в том числе почти 50 млн. га пашни. Только овраги занимают примерно 5 млн. га. В районах засушливого земледелия опасной является ветровая эрозия, в других районах — водная эрозия.

В настоящее время работа по защите почв от ветровой и водной эрозии ведется комплексно как государством (в крупных масштабах), так и самими хозяйствами.

Для многих зон страны, страдающих от засухи, огромную роль играет система земледелия, разработанная под руководством академика А. И. Бараева. Она широко применяется с учетом местных условий во многих районах страны.

Составные элементы этой системы: безотвальная (плоскорезная) обработка почвы; введение зернопаровых севооборотов с короткой ротацией и полем чистого пара; применение системы противоэрозионных машин; система удобрений с учетом местных условий; обоснованные сроки сева и нормы высева зерновых культур; замена устаревших культур более урожайными, отвечающими местным условиям.

Среди звеньев этой системы земледелия главную роль играет безотвальная обработка почвы, при которой почва меньше разрушается, сохраняет свою структуру. Сохранение стерни уменьшает скорость ветра, что особенно важно в защите почвы от пыльных бурь.

Кроме того, безотвальная плоскорезная обработка почвы способствует снегозадержанию. Как показывает опыт Всесоюзного научно-исследовательского института зернового хозяйства, в условиях Северного Казахстана безотвальная обработка почвы позволяет доводить к концу зимы толщину снежного покрова до 35—40 см. Тем самым безотвальная обработка почвы способствует накоплению влаги, а это важно не только для текущего урожая, но и для охраны почвы от пыльных бурь. При недостатке влаги частицы почвы прочно удерживаются натяжением воды и меньше поддаются действию ветра.

В других районах нужны иные приемы системы земледелия. Но везде системы земледелия должны быть почвозащитными.

Важным средством защиты почвы от эрозии являются лесозащитные полосы. В стране ведется большая

работа по защитному лесонасаждению. На землях колхозов и совхозов создано около 4,1 млн. га защитных лесонасаждений многоцелевого назначения. Из них почти 1,5 млн. га — полезащитные лесные полосы, более 1,3 млн. — насаждения на песках и песчаных землях, 1,3 млн. га — насаждения по оврагам, балкам и склонам. Лесополосы надежно защищают от суховеев, водной и ветровой эрозии свыше 20 млн. га.

О высокой эффективности лесонасаждений свидетельствует многолетний опыт работы совхоза «Гигант» Ростовской области. Здесь полезащитные лесополосы занимают 4,7 % пашни. Урожайность зерновых под их влиянием возросла на 12,2 %. В 1969 г. в соседних хозяйствах, где лесные полосы составляли около 1,4—1,8 % пашни, из-за пыльных бурь полностью погибли озимые хлеба, а в «Гиганте» они сохранились на 91 %. Затраты на создание лесных полос окупаются в совхозе за 3,5 года.

Значительный ущерб в ряде районов страны наносит водная эрозия. В борьбе с ней первостепенное значение имеет залужение склонов балок и оврагов. Опыт такой работы накоплен во многих хозяйствах страны. При освоении склоновых земель в каждом конкретном случае применяется свой агротехнический комплекс. Здесь все имеет значение, в частности направление пахоты поперек склона, чередование на крутых склонах распаханых полос с нераспахаными и т. д.

Немало земель выпадает из хозяйственного оборота в связи с промышленным и гражданским строительством: заполнением водохранилищ, отводом под города, поселки, промышленные предприятия, железные и шоссейные дороги. И в дальнейшем на эти нужды будет отводиться земля. Задача в том, чтобы экономно ее расходовать на эти цели. Для других народнохозяйственных нужд в первую очередь следует выделять непригодные для сельского хозяйства участки и менее ценные сельскохозяйственные угодья. В соответствии с принятым законодательством предприятия, организации и учреждения, которым отводится земля, обязаны возмещать потери сельскохозяйственного производства.

Многое можно сделать в каждом колхозе и совхозе. При организации землеустройства в хозяйствах следует экономно использовать каждый гектар земли, выбирать оптимальный вариант размещения построек и до-

рог, с тем чтобы они занимали меньшие площади. Важную роль играют также меры, предупреждающие выпадение земли из оборота в результате зарастания кустарниками и заболачивания.

В комплексе мер по охране почвы и естественной среды большое внимание уделяется рекультивации, то есть восстановлению нарушенных земель. Нарушенными называются земли, на которых в результате хозяйственной деятельности уничтожена растительность, изменен гидрологический режим и рельеф местности, разрушен и загрязнен почвенный покров. Земли становятся нарушенными прежде всего в результате открытой разработки недр — добычи угля, руд, торфа, кроме того, наносится ущерб прилегающим массивам и т. д.

В настоящее время используют различные методы обновления нарушенных земель. Широко применяют снятие ценного плодородного слоя с площадей, которые отводят под промышленные разработки и строительство. Снятую почву складывают, бережно сохраняют и потом наносят на обновленные участки. Этот способ применяют чаще всего при восстановлении земель после открытых разработок полезных ископаемых. Существуют другие методы. Например, в Донбассе озеленяют терриконы шахтных угольных разработок, на ряде тепловых электростанций применяют задержание злаками и некоторыми бобовыми растениями отвалов золы, высаживают лес на отвалах сланцевых разработок.

Выделяют основные этапы рекультивации — горно-технический и биологический. На первом этапе нарушенные участки готовят для освоения: проводят планировку отвалов, откосам придают формы, удобные для использования, наносят снятый ранее плодородный слой земли, подводят подъездные пути, осуществляют другие работы. На этапе биологической рекультивации выполняют работы по восстановлению плодородия почвы, в частности озеленение шахтных терриконов, отвалов и другие меры. Предприятия, организации и учреждения после торфоразработок, горных, строительных и иных работ обязаны за свой счет приводить нарушенные земли в пригодное состояние.

Охранную нагрузку должны нести все меры по развитию земледелия и животноводства. Это особенно важно учитывать при осуществлении химизации. Что-

бы химизация не наносила ущерб почве и окружающей среде, нужна высокая культура земледелия. Прежде чем вносить удобрения, важно знать, какие питательные вещества уже имеются в почве, а каких и в каком количестве недостает. Почвы даже в одном хозяйстве различаются по химическому составу, поэтому внесению удобрений должен предшествовать тщательный агрохимический анализ, а также необходимо учитывать биологические особенности каждой культуры.

Следует помнить, что минеральные удобрения не могут полностью заменить органические, если даже они и применяются в достаточном количестве. Ведь органические удобрения способствуют повышению эффективности биологического круговорота веществ в почве, поддержанию водно-воздушного режима, лучшему использованию растениями питательных веществ. Поэтому большое значение имеет рациональное использование в каждом хозяйстве местных удобрений.

Наука сейчас работает над улучшением свойств удобрений, созданием новых видов, которые полнее усваивались бы растениями. Это позволит уменьшить отрицательное воздействие туков на почву и окружающую среду.

Большая работа ведется и в области защиты растений. Разрабатываются и широко применяются биологические методы борьбы с вредителями и болезнями растений. Но нужны и химические средства, при использовании которых следует строго соблюдать правила применения. Иначе можно нанести немалый ущерб растительному и животному миру.

Велико значение охранных мер и при мелпороации. Поверхностные поливы без тщательной их подготовки приводят во многих случаях к завышению поливных норм, а это способствует поднятию уровня грунтовых вод. В этом случае на неблагоприятных по засоленности массивах при высоких температурах и низкой влажности воздуха растворенные в воде соли по капиллярам подтягиваются на поверхность земли, вызывая процесс вторичного засоления. В итоге снижается продуктивность земель, а порой они даже выпадают из хозяйственного оборота.

Высокая культура работ не менее важна и при осушении. Известный ученый-почвовед В. Р. Вильямс писал, что осушение переувлажненных земель ни в коем

случае не должно превращаться в их иссушение. Если принятые нормы осушения чрезмерны и грунтовые воды опущены слишком глубоко, то это снижает плодородие осушенных земель. Торф быстро окисляется, «перегорает». Такое осушение не только снижает продуктивность осушенных земель, но и отрицательно сказывается на прилегающих территориях. При проведении мелиорации следует разумно регулировать водный баланс территории и создавать оптимальный водный, питательный и тепловой режим для почв. Другими словами, речь идет не просто об осушении земли как таковой.

Осушение следует проводить с учетом всех других требований высокой культуры земледелия.

Мелиорация оказывает большое влияние на использование водных ресурсов. Запасы пресной воды крайне ограничены. В связи с развитием орошения сельское хозяйство становится главным ее потребителем. При орошении для получения 1 т пшеницы требуется 1500 м<sup>3</sup> воды, а 1 т хлопка — 10 000 м<sup>3</sup>. За весь вегетационный период расход воды на орошаемый гектар кукурузы составляет 3000 м<sup>3</sup>, капусты — 8000, риса — от 12 000 до 20 000 м<sup>3</sup>. Для сравнения напомним, что расход воды на бытовые цели в городе составляет на 1 человека около 0,3 м<sup>3</sup> в сутки.

В целом по стране сельское хозяйство потребляет в среднем за год свыше 190 км<sup>3</sup> пресной воды, в то время как вся промышленность — около 75 км<sup>3</sup>. Причем сельское хозяйство не возвращает в оборот 160 км<sup>3</sup>, или 84% забраной воды, промышленность же — около 10—13% (87—90% забраной промышленностью воды возвращается, но требует очистки). К тому же в сельском хозяйстве полезно используется лишь около 50% идущей на орошение воды, остальная вода теряется. Из этих данных видно, какое большое значение имеет рациональное использование воды при орошении.

Задача экономии воды решается на разных уровнях. Важную роль играют совершенствование оросительно-обводнительных систем, внедрение автоматизации водораспределения, устройство водопроводящей сети с противодиффузионными покрытиями, применение более совершенных способов полива и другие меры. Следовало бы ввести экономические стимулы, которые побуждали



бы рационально расходовать воду на нужды сельского хозяйства. В данном аспекте большое значение имело бы введение платы за воду. Следует также неотложно наладить учет забора воды предприятиями, хозяйствами. Складывается парадоксальная ситуация: не хватает пресной воды на орошение и в то же время вовсе не учитывается, сколько воды забирает то или иное хозяйство, к тому же бесплатно. Можно представить себе, как возросли бы масштабы бесхозяйственности в использовании техники, горючего, удобрений, если эти ресурсы хозяйства брали без ограничений, без всякого учета и не платили за них. Введение учета забора воды и платы за нее зависит не от хозяйств. Вместе с тем большое значение имеет бережливое отношение к воде во всех колхозах и совхозах. Важно помнить, что вода, как и земля, является народным достоянием, которое в современных условиях приобретает особенную ценность.

Выше уже говорилось о том, что в последние годы остро обуждалась проблема переброски части стока северных рек в южные районы. Решение таких вопросов требует глубоко продуманного, всесторонне взвешенного подхода. Обоснованно взвесив все это, ЦК КПСС и Совет Министров СССР постановлением «О прекращении работ по переброске части стока северных и сибирских рек» (1986 г.) признали целесообразным концентрировать внимание, финансовые и материально-технические средства на повышение отдачи мелиорированных земель, сокращении потерь воды и улучшении ее использования, реконструкции мелиоративных систем. Больше внимания уделять разработке и освоению систем земледелия, отвечающих требованиям интенсивного использования мелиорированных земель.

Важные природоохранные функции призваны выполнять селекция, разработка и внедрение биологических методов защиты растений. Имеются в виду сорта, способные обеспечить фиксацию азота воздуха. Это и сорта, повышающие выход продукции на единицу удобрений и воды, потребляемой на орошение. А значит, тогда нужный объем продукции можно получить с меньшим расходом удобрений и воды. Следовательно, будет уменьшен и ущерб, наносимый окружающей среде.

Как отмечалось ранее, большое влияние на структуру почвы, протекающие в ней микробиологические процессы оказывает применение современной мощной тяже-

лой техники. Чтобы смягчить эти нежелательные последствия, в настоящее время многое делается по снижению ее металлоемкости. Расширяется также выпуск комбинированных машин, которые за один проход выполняют несколько операций. Сокращение числа проходов трактора и других машин по полям уменьшает уплотнение почвы, что благоприятно сказывается на урожае сельскохозяйственных культур. Кроме того, немалый эффект получают хозяйства за счет сокращения сроков проведения работ, экономии затрат труда и средств на единицу обрабатываемой площади.

Новые задачи по охране окружающей среды встают в связи со строительством животноводческих комплексов. Высокая концентрация поголовья неизбежно связана с большими отходами, что увеличивает опасность загрязнения природы. По расчетам специалистов, свиноводческий комплекс на 108 тыс. голов дает примерно столько отходов, сколько город с населением в 150 тыс. жителей. Поэтому большое значение имеют меры по утилизации навоза и других отходов животноводческих комплексов. Научно-технический прогресс открывает для этого широкие возможности.

В животноводстве важную охранную роль играет регулирование выпаса скота. Неумеренный выпас изменяет структуру сложившейся системы растений, приводит к уничтожению дернины, развитию эрозии и разрушению почвы. С уничтожением растительности, скрепляющей почву, усиливается эрозия. Рациональное использование пастбищ поддерживает саморегуляцию и нормальный цикл круговорота веществ на пастбищах.

При выборе мер по охране природной среды не должно быть шаблона. Руководителям и специалистам хозяйств не следует забывать советы К. А. Тимирязева о том, что «нигде, может быть, ни в какой другой деятельности не требуется взвешивать столько разнообразных условий успеха, нигде не требуется таких многосторонних сведений, нигде увлечение односторонней точкой зрения не может привести к такой крупной неудаче, как в земледелии» (Земледелие и физиология растений. М., 1957. С. 40).

Интенсификация и научно-технический прогресс открывают небывалые возможности для повышения плодородия земли, роста эффективности сельского хозяйства. Но они таят в себе и большие неожиданности, если ис-

пользовать эти возможности без знания дела. Здесь не может быть одностороннего увлечения непосредственным экономическим эффектом. Надо всегда учитывать, как скажутся те или иные новшества на качестве продукции, какое влияние окажут они на состояние почвы, окружающий микроклимат, растительный покров и водный режим. Ориентация на сиюминутную выгоду, сегодняшний экономический эффект может нанести двойной урон — хозяйственный и нравственный. Вот почему в материалах XXVII съезда партии большое внимание уделяется бережному отношению к земле и окружающей среде.

## **ОРИЕНТАЦИЯ ХОЗЯЙСТВЕННОГО МЕХАНИЗМА НА ИНТЕНСИВНОЕ РАЗВИТИЕ**

Качественное преобразование техники, технологии, биологической базы сельского хозяйства и смежных отраслей АПК открывает большие возможности для интенсивного, ресурсосберегающего развития. Но эти возможности не реализуются сами собой. Их использование предполагает совершенствование хозяйственного механизма. «Решение новых задач в экономике, — подчеркивается в Политическом докладе ЦК КПСС XXVII съезду партии, — невозможно без глубокой перестройки хозяйственного механизма, создания целостной, эффективной и гибкой системы управления, позволяющей полностью реализовать возможности социализма» (Материалы XXVII съезда КПСС. М., 1986. С. 33). Эта установка в полной мере относится и к агропромышленному комплексу.

Главная задача состоит в том, чтобы сделать хозяйственный механизм противозатратным, ресурсосберегающим, полнее сориентировать его на использование интенсивных факторов развития сельского хозяйства и других отраслей агропромышленного комплекса.

### **§ 1. ПЕРЕХОД К УПРАВЛЕНИЮ И ПЛАНИРОВАНИЮ ВСЕХ ОТРАСЛЕЙ АПК КАК ЕДИНОГО ЦЕЛОГО**

#### **ЧТО ТАКОЕ ХОЗЯЙСТВЕННЫЙ МЕХАНИЗМ**

Хозяйственный механизм охватывает широкий круг отношений, форм и методов планомерного регулирования сельского хозяйства и других отраслей АПК. Сюда входят управление и планирование, система расчетов и экономического стимулирования, правовые аспекты решения различных вопросов развития сельского хозяйства, всего агропромышленного комплекса, использование социально-психологических факторов и т. д.

Хозяйственный механизм, по существу, представляет собой механизм использования экономических законов в практической деятельности по руководству экономикой, обеспечивает связь экономической теории с практикой хозяйствования.

Планирование, управление, хозрасчет, стимулирование, социальное регулирование — эти и другие элементы хозяйственного механизма есть конкретные формы производственных отношений в практике хозяйствования. Следовательно, улучшение хозяйственного механизма представляет собой совершенствование производственных отношений, приведение их в соответствие с производительными силами. И в этом — теоретическая основа широкого комплекса мер по совершенствованию управления, планирования и хозрасчета в сельском хозяйстве и во всем АПК. Осуществляемые меры направлены на формирование у руководителей и работников всех отраслей АПК современного типа экономического мышления, социалистической предприимчивости и деловитости. А это — важнейший фактор реализации Продовольственной программы СССР. Поэтому перестройке хозяйственного механизма в АПК такое большое внимание уделяется в аграрной политике, в материалах XXVII съезда партии, в постановлениях ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О дальнейшем совершенствовании управления агропромышленным комплексом» (1985 г.) и «О дальнейшем совершенствовании экономического механизма хозяйствования в агропромышленном комплексе страны» (1986 г.).

Вопросы улучшения хозяйственного механизма в агропромышленном комплексе решаются на разных уровнях, начиная от предприятий и кончая центральными ведомствами. Однако работа во всех звеньях направлена в конечном счете на то, чтобы обеспечить необходимые условия воспроизводства непосредственно в колхозах и совхозах, на предприятиях и в организациях смежных отраслей АПК. Хотя многие важнейшие вопросы хозяйственного механизма не зависят от предприятий, решаются центральными и другими вышестоящими ведомствами, но именно здесь, на уровне предприятий и организаций, в механизме их функционирования наиболее реально проявляется обоснованность хозяйственного механизма, его отрегулированность или, напротив, отставание от запросов практики.

## ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ — ВАЖНЕЙШЕЕ ЗВЕНО ХОЗЯЙСТВЕННОГО МЕХАНИЗМА

Наряду с хозяйственным механизмом часто говорят об экономическом механизме. Эти два понятия тесно взаимосвязаны, но не тождественны. Хозяйственный механизм включает перечисленные выше звенья — управление, планирование, хозрасчет, социальное и правовое регулирование и др. Экономический механизм, являясь частью, структурным звеном хозяйственного механизма, охватывает экономические рычаги, с помощью которых государство воздействует на колхозы и совхозы, другие предприятия АПК, на трудовые коллективы и работников.

Но важно так строить систему хозяйствования, чтобы предприятия были экономически заинтересованы давать нужную обществу продукцию. Другими словами, хозяйству должно быть выгодно производить то, что нужно стране. Интересы общества должны сочетаться с интересами предприятий. Единство их интересов на практике обеспечивается через систему взаимовыгодных экономических рычагов, которые помогают на практике осуществить известный принцип «выгодное обществу должно быть выгодно предприятию и каждому работнику».

Конечно, бывают периоды, когда в связи со сложившимися обстоятельствами общество не может обеспечить колхозам и совхозам необходимые экономические условия. В таких условиях колхозы, совхозы и другие предприятия АПК должны давать нужную стране продукцию, если даже производство ее невыгодно хозяйству. Но такая система отношений — вынужденная мера. В обычных условиях отношения государства с предприятиями должны строиться на единстве интересов, на взаимовыгодной экономической основе. Если экономические рычаги не способствуют заинтересованности колхозов и совхозов, предприятий других отраслей АПК, то снижаются стимулы наращивания производства требующейся стране продукции.

В соответствии с принятым в ноябре 1985 г. постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О дальнейшем совершенствовании управления агропромышленным комплексом» осуществлена коренная перестройка управления агропромышленным комплексом. Главная ее цель — преодоление ведомственной разоб-

щенности. Создан Госагропром СССР и его органы на последующих структурных уровнях. Эти меры означают совершенствование хозяйственного механизма, его важного звена — управления. Организационно-управленческую перестройку важно дополнить аналогичным совершенствованием других звеньев, которые составляют экономический механизм. На это нацелено принятое в 1986 г. постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О дальнейшем совершенствовании экономического механизма хозяйствования в агропромышленном комплексе страны».

### ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕТОДЫ УПРАВЛЕНИЯ

Основа перехода к экономическим методам управления — совершенствование экономического механизма, комплекса экономических рычагов. Экономические методы представляют собой такую систему управления, когда вышестоящие органы воздействуют на колхозы, совхозы и другие предприятия агропромышленного комплекса посредством взаимовыгодных экономических рычагов, обеспечивая устойчивые экономические условия для их развития. Экономические методы нельзя противопоставлять организационно-административным, которые представляют собой прямое директивное воздействие вышестоящих органов на экономику колхозов и совхозов.

Следует отметить, что организационно-административные методы и администрирование — это не одно и то же. Прямое директивное воздействие на предприятия вытекает из необходимости централизованного управления сельским хозяйством, другими отраслями АПК, оно будет осуществляться и впредь. Важно правильно, на научной основе организовать директивное воздействие, подкрепив его регулированием экономических условий, обеспечивающих единство интересов общества и предприятий. Такие методы управления являются экономически обоснованными. Если административное воздействие на хозяйства не обеспечивается необходимыми экономическими условиями и стимулами, то оно становится администрированием.

Экономический механизм развития колхозов и совхозов, других предприятий АПК охватывает широкий комплекс экономических рычагов. Сюда входят система

хозрасчета, закупочные цены на сельскохозяйственную продукцию и оптовые цены на средства производства для села, тарифы на услуги, оказываемые сельскому хозяйству обслуживающими организациями, системы кредита и распределения прибыли, оплаты труда и материального стимулирования, другие экономические рычаги. Важную роль играет укрепление материально-технической базы и улучшение условий реализации продукции. От этого также во многом зависят реальные возможности развития тех или иных отраслей, выгодность их для колхозов и совхозов. Эффективность экономических рычагов тесно связана с состоянием планирования, с инициативой предприятий.

#### ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПЛАН И ИНИЦИАТИВА ПРЕДПРИЯТИЙ

В управлении и планировании производства важно учитывать специфику каждой отрасли. Это особенно касается сельского хозяйства, которому свойственно большое разнообразие условий по районам. Вносит свои коррективы в работу и погода. Все это невозможно учесть в централизованном порядке. Принимая это во внимание, иногда говорят, что в сельском хозяйстве вообще нецелесообразно централизованное планирование, а все надо решать на местах. Однако отказ от централизованного управления не отвечает интересам как страны, так и самих сельскохозяйственных предприятий.

Только центральные органы планирования и управления могут определить потребности страны в различных продуктах сельского хозяйства, наиболее рационально разместить их производство по районам страны, увязать потребность сельского хозяйства в технике, удобрениях и других средствах производства с их производством в отраслях и на предприятиях промышленности, спланировать работу всех видов транспорта, увеличить необходимые мощности по переработке сельскохозяйственного сырья.

Централизованное планирование в не меньшей мере необходимо и самим колхозам и совхозам. Государственный план-заказ закупок сельскохозяйственной продукции обеспечивает хозяйствам гарантированный сбыт ее. Более того, государственный план закупок гаранти-



рует хозяйствам реализацию продукции по твердым, заранее установленным и взаимовыгодным ценам. А это имеет большое значение для стабильности финансово-экономического состояния колхозов и совхозов. Государство на основе централизованного планирования проводит такие работы, которые не под силу отдельным хозяйствам (строительство крупных ирригационных систем, организаций электроснабжения от государственных систем и т. п.).

Таким образом, централизованное регулирование экономики колхозов и совхозов объективно необходимо. Оно осуществляется в интересах как общества в целом, так и каждого хозяйства.

Но при решении вопроса о сочетании централизованного регулирования с инициативой колхозов и совхозов важно всесторонне учитывать отмеченные выше особенности этой отрасли, которые требуют более широкой, чем в других отраслях экономики, самостоятельности хозяйств, повышают значение их инициативы.

Изложенные принципы планирования находят отражение в системе показателей, доводимых до колхозов и совхозов. Круг их очень ограничен. В соответствии с принятыми решениями главное место занимают показатели, определяющие объемы продажи продукции государству, материально-техническое обеспечение и платежи в бюджет. Конкретные вопросы развития земледелия и животноводства должны решаться хозяйствами с учетом местных условий. Эти принципы закреплены в документах партии и правительства.

В силу ряда причин принятые решения по этому вопросу не везде последовательно проводятся в жизнь. Во многих районах широкое распространение получила практика необоснованного вмешательства управленческих звеньев в деятельность колхозов и совхозов. Помимо установленных планом показателей, им сверху определяют и многие конкретные параметры: площади посевов, поголовье скота, сроки и методы выполнения работ. А ведь все это не конечные, а промежуточные показатели.

Такая регламентация наносит большой экономический и морально-нравственный ущерб. Она не позволяет выбирать наиболее эффективные варианты использования ресурсов с учетом конкретных условий, не способствует развитию творческой активности сельских тружеников, воспитанию у них чувства инициативного хозяина.

Вышестоящие управленческие органы, вместо того чтобы обоснованно решать вопросы, которые объективно входят в их функции и от которых зависят условия работы колхозов и совхозов, часто вмешиваются в конкретные дела, являющиеся функцией самих хозяйств, мешая колхозам и совхозам правильно решить их с учетом конкретных условий.

В материалах XXVII съезда партии, июньского (1986 г.) Пленума ЦК КПСС, в постановлениях по совершенствованию управления и экономического механизма в агропромышленном комплексе страны большое внимание уделяется рациональному сочетанию централизованного планирования с инициативой колхозов, совхозов, других предприятий. Значительно расширяется самостоятельность предприятий и низовых звеньев в планировании производства и строительства, реализации продукции, регулировании цен, распределении доходов и решении других вопросов. Одновременно укрепляется централизованное планирование и управление. Но это выражается не в расширении функций управляющих органов в ущерб самостоятельности предприятий, а в более обоснованном решении тех вопросов, которые входят в их компетенцию. Это прежде всего проблемы сбалансированности межотраслевых связей, технической и технологической политики, создание стабильных условий для работы колхозов, совхозов, других предприятий АПК.

#### ТВОРЧЕСКОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЛЕНИНСКИХ ИДЕЙ О ПРОДОВОЛЬСТВЕННОМ НАЛОГЕ

В Политическом докладе ЦК КПСС XXVII съезду партии подчеркивается, что, совершенствуя хозяйственный механизм АПК, надо творчески использовать ленинские идеи о продовольственном налоге с учетом особенностей современного этапа. Напомним, что представлял собой продовольственный налог и какие идеи в нем заложены.

Переход к продналогу был связан с введением новой экономической политики (нэпа). Нередко нэп и продналог трактуют узко, ограниченно. Их сводят к тем конкретным мерам, которые были проведены. Сейчас условия изменились, старые формы хозяйствования неприемлемы. Отсюда делается вывод, что и идеи продналога

и нэпа в целом относятся лишь к переходному периоду в нашей стране.

Между тем в продналоге и нэпе надо выделять ряд аспектов. С одной стороны, это те конкретные меры хозяйствования, которые были введены в тот период, с другой — в них нашли отражение разработанные В. И. Лениным принципиальные основы хозяйственного механизма при социализме, имеющие непреходящее значение и сейчас. Это, во-первых, расширение самостоятельности и развитие инициативы хозяйств, во-вторых, повышение их экономической заинтересованности в наращивании производства необходимой продукции.

Ведь продналог пришел на смену продразверстке. При продразверстке не было твердой нормы сдачи продукции государству. Чем больше производило хозяйство продукции, тем больше оно должно было сдавать государству. Это подрывало стимулы и инициативу хозяйств в увеличении выхода продукции. Продналог состоял в том, что каждому хозяйству заранее устанавливался твердый объем продажи продукции государству. Все, что производилось сверх этого, оставалось в полном распоряжении хозяйства. Таковы конкретные меры продналога. Но в них заложены и общие идеи хозяйствования при социализме — расширение инициативы и повышение экономической заинтересованности.

Эти идеи не только не теряют своей силы и в наши дни, но и приобретают большое значение. На XXVII съезде КПСС и шла речь о творческом использовании ленинских идей о продналоге применительно к конкретным условиям нынешнего периода.

Конкретное воплощение ленинские идеи должны найти в комплексе мер по совершенствованию планирования и управления на нормативной основе, хозрасчета и экономического стимулирования. В этом аспекте большое значение имеет постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О дальнейшем совершенствовании экономического механизма хозяйствования в агропромышленном комплексе страны» (1986 г.). Оно вводит ряд принципиально новых положений, которые по своему характеру служат использованию идей о продовольственном налоге. Назовем важнейшие из принятых мер. Планы по продукции и платежи в бюджет переводятся на твердую нормативную основу. Республикам, краям и областям дают планы поставок продукции в централи-

зованные фонды (и дотации из этих фондов). Эти планы устанавливаются на 5 лет (с разбивкой по годам), доводятся заблаговременно и не меняются. Продукция, произведенная сверх плана поставок в централизованные фонды, остается для использования в рамках данного региона.

В корне меняются принципы планирования закупок продукции. Закупки планировались, как правило, от достигнутого уровня. Чем больше производило хозяйство продукции при тех же объективных условиях, тем выше устанавливался план закупок, и наоборот. Аналогично осуществлялись и платежи в бюджет. Чем лучше работало хозяйство, чем больше получало прибыли, тем были выше платежи в бюджет. Понятно, что такой порядок не обеспечивал нужной заинтересованности хозяйств в увеличении производства продукции и доходов. Теперь планы продажи продукции государству и платежи в бюджет будут устанавливаться по твердым нормативам в зависимости от имеющихся земельных и трудовых ресурсов, основных производственных фондов.

В новой практике закреплены идеи, которые применялись в продовольственном налоге: планы хозяйствам, районам, областям и республикам устанавливаются твердые, на нормативной основе с учетом объективных условий. Вся дополнительная произведенная продукция остается в данном хозяйстве и регионе. Ясно, что тем самым расширяются самостоятельность и инициатива хозяйств, низовых звеньев, укрепляется их заинтересованность в улучшении конечных результатов производства.

#### ПУТИ ПРЕОДОЛЕНИЯ ВЕДОМСТВЕННОЙ РАЗОБЩЕННОСТИ

В работе по перестройке управления в системе АПК главное внимание в последние годы уделяется преодолению ведомственной разобщенности. Встает вопрос: чем это вызвано? Ведь раньше проблема не стояла так остро. Она возникла на базе развития производства, его специализации, углубления разделения труда. От сельского хозяйства отпочковывается ряд функций, особенно по обслуживанию сельскохозяйственного производства. Эти и другие функции стали выполнять специализированные предприятия и организации. Для управления ими были созданы соответствующие органы.

Выделение специализированных сфер, обслуживающих сельское хозяйство, — прогрессивный процесс. Но оно дает необходимый эффект лишь в том случае, если дополняется деловым кооперированием специализированных сфер с колхозами и совхозами. Такого эффективного кооперирования на практике не получалось. Вместо него сложилась ведомственная разобщенность. Обслуживающие организации были слабо заинтересованы в улучшении работы колхозов и совхозов.

Оценка деятельности и стимулирование обслуживающих организаций не были связаны с итогами работы, состоянием производства в обслуживаемых колхозах и совхозах, то есть с конечными результатами, ради улучшения которых и создавались эти обслуживающие организации.

Сложившийся экономический механизм не ориентировал обслуживающие предприятия на качественное выполнение работ. Наоборот, такая система нацеливала обслуживающие предприятия на то, чтобы брать с колхозов больше денежных средств, повышать тарифы за оказываемые услуги и выполняемые работы даже при невысоком их качестве. Они имели возможность делать это, так как занимали явно привилегированное положение по отношению к колхозам и совхозам: сосредоточили в своих руках все материально-технические фонды, диктовали условия сельскохозяйственным предприятиям. Хозяйства вынуждены были соглашаться с любым уровнем оплаты за оказываемые услуги и с фактическим их качеством, даже если оно было крайне низким.

Действовавший экономический механизм функционирования обслуживающих организаций, их взаимоотношений с колхозами и совхозами — одна из главных причин ухудшения экономического положения колхозов и совхозов, расстройств в них системы хозрасчета. Из-за этого в колхозах и совхозах постоянно возрастала себестоимость продукции и, несмотря на значительное повышение закупочных цен, снижалась рентабельность производства. Но как это ни парадоксально, в то же время в обслуживающих предприятиях экономические показатели улучшались, увеличивалась прибыль и повышалась рентабельность.

Решить эти проблемы, преодолеть ведомственную разобщенность призвана была перестройка хозяйственного механизма, которая осуществлялась после майско-

го (1982 г.) Пленума ЦК КПСС. Однако она не смогла решить поставленные задачи по смягчению и преодолению разобщенности ведомств АПК. Почему? Как известно, на всех уровнях были созданы новые органы управления АПК. При этом особое внимание уделялось укреплению районного звена. Важную роль в этом призваны были сыграть районные агропромышленные объединения (РАПО). Они охватывали не только колхозы и совхозы, но и их партнеров по агропромышленному комплексу. В ряде районов новые органы сумели несколько улучшить взаимоотношения между партнерами, смягчить ведомственные противоречия. Однако в целом они оказались не в состоянии объединить интересы всех звеньев АПК, нацелить их работу на улучшение результатов деятельности колхозов и совхозов, на единые конечные результаты. Конечно, определенную роль сыграло то, что в ряде мест новые органы не в полной мере использовали предоставленные им права по решению вопросов межотраслевого характера.

Но главное в том, что партнеры колхозов и совхозов находились в двойном подчинении: по территориальной, горизонтальной линии они подчинены РАПО и наряду с этим сохранилась их подчиненность по вертикали — отраслевым ведомствам. Так как выделение ресурсов, регулирование оплаты труда и материальное стимулирование находились в ведении отраслевых органов, то они и играли определяющую роль в ориентации деятельности партнеров колхозов и совхозов. А ведомственные органы по-прежнему нередко ориентировались не на конечные результаты, а на отраслевые интересы. В связи с этим районные агропромышленные объединения не могли в должной мере согласованно решать вопросы комплексного развития сельского хозяйства и связанных с ним отраслей. Практика требовала дальнейшего совершенствования управления, кардинального изменения его, прежде всего в верхних эшелонах руководства.

#### ПЕРЕСТРОЙКА УПРАВЛЕНИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННЫМ КОМПЛЕКСОМ

Перестройка управления агропромышленным комплексом была осуществлена в соответствии с указаниями апрельского (1985 г.) Пленума ЦК КПСС. На Пленуме было отмечено, что осуществленная после май-

ского (1982 г.) Пленума ЦК КПСС перестройка не завершена, не доведена до конца, она не охватила в достаточной мере центральные отраслевые ведомства АПК, «Если мы твердо убеждены в том, — говорил М. С. Горбачев на Пленуме, — что на земле должен быть единый хозяин и агропромышленные объединения несут всю полноту ответственности за выполнение Продовольственной программы, — в чем, думается, ни у кого сомнения нет, — то следует осуществить меры, которые позволят управлять, планировать и финансировать агропромышленный комплекс как единое целое на всех уровнях» (Избранные речи и статьи. М., 1985. С. 15).

В ноябре 1985 г. было принято постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О дальнейшем совершенствовании управления агропромышленным комплексом». В соответствии с этим постановлением были упразднены 6 министерств — Министерство сельского хозяйства СССР, Министерство плодоовощного хозяйства СССР, Министерство мясной и молочной промышленности СССР, Министерство пищевой промышленности СССР, Министерство сельского строительства СССР, Государственный комитет СССР по производственно-техническому обеспечению сельского хозяйства. На их базе создан Государственный агропромышленный комитет СССР (Госагропром СССР). Аналогичные органы созданы в республиках, краях и областях.

Госагропрому единой строкой выделяются ресурсы для всех отраслей АПК. Он сам распределяет их между отраслями с учетом улучшения сбалансированности и конечных результатов. Тем самым Госагропром СССР имеет возможность определять структурную политику во всем АПК.

Такие же права в распоряжении ресурсами предоставлены новым органам управления АПК в союзных республиках, краях, областях и районах.

Новые органы управления АПК на всех уровнях призваны решать прежде всего межотраслевые вопросы, нацеленные на обеспечение единой технической и технологической политики, сбалансированности, нацеливать работу всех сфер АПК на конечный результат.

В работе новых органов управления немало и проблем. Ведь такая межотраслевая перестройка управления в нашей экономике проводится впервые. Опыта и аналогов нет. Важно вести творческий поиск наиболее

эффективных вариантов, постоянно совершенствовать конкретные формы работы новых органов управления агропромышленным комплексом.

## **§ 2. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ХОЗРАСЧЕТНОГО МЕХАНИЗМА В СИСТЕМЕ АПК**

### **ПЕРЕВОД ПРЕДПРИЯТИЙ НА САМОФИНАНСИРОВАНИЕ**

На XXVII съезде КПСС поставлена задача добиться того, чтобы колхозы, совхозы, другие предприятия АПК работали на подлинном хозрасчете, на самокупаемости. «Партия, — подчеркивается в новой редакции Программы КПСС, — считает необходимым дальнейшее развитие и повышение действенности хозяйственного расчета, последовательный перевод предприятий и объединений на полный хозрасчет при усилении экономических рычагов и сокращении числа устанавливаемых вышестоящими организациями показателей» (Материалы XXVII съезда КПСС. М., 1986. С. 149).

Хозрасчет играет особо важную роль в переходе к ресурсосберегающему, интенсивному типу развития производства. Это вытекает из его сущности. При подлинном хозрасчете простое и расширенное воспроизводство в колхозах и совхозах, других предприятиях АПК должно осуществляться за счет собственных ресурсов, получаемых от реализации продукции. Безвозмездные ассигнования из бюджета могут выделяться лишь на целевые мероприятия, осуществление которых выходит за рамки хозрасчета. Результаты деятельности хозрасчетного предприятия сказываются на оплате труда, удовлетворении материальных и культурных потребностей коллектива. Тем самым при хозрасчете обеспечивается экономическая ответственность коллектива за весь процесс воспроизводства и стимулирование по его результатам.

Развиваясь в основном за счет своих доходов, хозяйства экономически отвечают за состояние производства, возмещение затрат, обеспечение себя необходимыми накоплениями и их рациональное использование. В. И. Ленин подчеркивал, что «тресты и предприятия на хозяйственном расчете основаны именно для того, чтобы они сами отвечали и притом всецело за безубыточность своих предприятий» (Полн. собр. соч. Т. 54. С. 150). Ле-



нинские положения являются теоретической основой практической работы партии по укреплению хозрасчета во всех отраслях экономики. «Важно, — отмечалось в Политическом докладе ЦК КПСС XXVII съезду партии, — неукоснительно проводить в жизнь принцип, согласно которому предприятия и объединения полностью отвечают за безубыточность своей работы. А государство не несет ответственности по их обязательствам. Именно в этом состоит суть хозрасчета» (Материалы XXVII съезда КПСС. М., 1986. С. 40).

Другой источник средств для развития производства при хозрасчете — кредиты государства. Но кредиты представляются не безвозмездно, их надо погашать за счет своих доходов с уплатой определенных процентов. При хозрасчете экономическая ответственность коллектива предприятия за развитие производства дополняется материальным стимулированием всех работников данного колхоза и совхоза в зависимости от итогов деятельности всего предприятия. Хозрасчет направлен на то, чтобы материально заинтересовать каждого работника в высоких результатах работы всего предприятия.

При хозрасчете ресурсы и результаты каждого предприятия не сливаются с ресурсами и результатами всего народного хозяйства, «не гаснут» в них. При этом имеется в виду не только раздельный учет ресурсов и результатов их использования на предприятии. Такой учет, разумеется, важен. Но сам по себе он не означает хозрасчетного функционирования предприятия. Он, этот учет, нужен будет и при зрелом коммунизме. А хозрасчет является определенной системой функционирования предприятий в условиях социализма, когда труд еще не стал первой жизненной потребностью и необходимо на всех уровнях обеспечивать экономическую ответственность за результаты работы и материальное стимулирование по результатам труда.

Хозрасчет неотделим от рентабельности, это вытекает из его сущности. Однако достижение достаточного уровня рентабельности еще не означает, что предприятие развивается на основе хозрасчета. Не менее важно и то, как используется полученная прибыль. Если она в значительной части изымается в бюджет, а потом хозяйства получают безвозмездные бюджетные ассигнования без учета результатов их работы, то такое развитие противоречит хозрасчету.

Важнейшее структурное звено хозрасчетной системы функционирования каждого предприятия — широкая самостоятельность в решении важнейших вопросов развития производства.

Обеспечение условий хозрасчетной деятельности связано с регулированием закупочных цен, кредита, распределения прибыли и других хозрасчетных рычагов, предоставлением хозяйствам реальной самостоятельности в рамках единого государственного плана.

При последовательном проведении в жизнь этих исходных принципов хозрасчет способствует увеличению выхода продукции и повышению эффективности производства на основе единства интересов хозяйств с интересами общества. Пристальное внимание к хозрасчету объясняется также тем, что сейчас его принципы слабо используются в сельском хозяйстве и других отраслях АПК.

Хозрасчет невозможен без обоснованных закупочных цен. Они должны позволять нормально работающим хозяйствам получать нужные доходы для развития за счет собственных средств. Для работы на основе хозрасчета нужна рентабельность на уровне 30—35 % (к себестоимости продукции). В начале 80-х годов в колхозах и совхозах страны она составляла в среднем около 5 %. В этих условиях в совхозах расширились масштабы кредитов и безвозмездных бюджетных ассигнований, а в колхозах — государственных кредитов. В начале 1966 г. долгосрочные кредиты составляли в колхозах 3,9 млрд. руб., а в конце 1982 г. — 42,4 млрд. руб., еще в большей степени возросла сумма краткосрочных кредитов. Кредит во многом утратил свои хозрасчетные функции. Произошла его деформация. Он, по сути, превратился в завуалированную, скрытую форму бюджетных безвозмездных ассигнований.

#### ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ РЕНТАБЕЛЬНОСТИ И УКРЕПЛЕНИЯ ХОЗРАСЧЕТА

В соответствии с установками майского (1982 г.) Пленума ЦК КПСС осуществлены крупные меры по укреплению экономики колхозов и совхозов, их финансово-экономического положения, по обеспечению более благоприятных условий для хозрасчета. Списана задолженность на сумму 9,7 млрд. руб., отсрочена до

1991 г. уплата кредитов на сумму 11,1 млрд. руб., повышены закупочные цены. На эти цели выделено дополнительно 16 млрд. руб. в расчете на год. Чтобы оценить масштабность этой цифры, надо учесть, что в среднем за 1980—1982 гг. общая сумма выплат государства закупаемую сельскохозяйственную продукцию составляла около 81,5 млрд. руб. в год. Принципиальное значение имеет конкретный механизм повышения доходов хозяйств. Из 16 млрд. руб. часть средств пошла на прямое повышение закупочных цен (около 6,2 млрд. руб.), а 9,8 млрд. руб. выплачивается в виде надбавок к закупочным ценам для убыточных и низкорентабельных хозяйств. Такая мера впервые применяется в практике регулирования закупочных цен в нашей стране. Цель ее состоит в том, чтобы с помощью дифференцированного механизма обеспечить отстающим хозяйствам условия для хозрасчетной работы.

Основная часть дополнительных выплат пошла на повышение рентабельности животноводства: около 61% ассигнований на повышение цен и почти 84% на надбавки к ним. Введение надбавок призвано способствовать смягчению различий отраслей хозяйств отдельных зон страны. В большей мере повышаются доходы в тех зонах, где удельный вес экономически слабых хозяйств выше. В том же направлении действует и преимущественное выделение надбавок на продукцию животноводства. Ведь, как правило, убыточных и низкорентабельных хозяйств больше в тех районах, которые специализируются на производстве продукции животноводства.

Эти меры позволили заметно повысить рентабельность колхозов и совхозов. Ее уровень в среднем по стране ныне составляет около 20%, в большей мере он возрос в экономически слабых хозяйствах.

Выплата надбавок к закупочным ценам для низкорентабельных и убыточных хозяйств в соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О дальнейшем совершенствовании экономического механизма хозяйствования в агропромышленном комплексе страны» (1986 г.) продлена на двенадцатую пятилетку.

Введение таких надбавок в известной мере представляет собой приближение закупочных цен к общественно необходимым затратам труда, связано с регулированием рентных доходов. Нередко отстающие хозяйства распо-

ложены на худших по плодородию и местоположению землях. Эти объективные факторы (плодородие и местоположение земель) слабо учитываются в сложившейся зональной дифференциации закупочных цен. Тем самым введение надбавок к ценам для отстающих хозяйств позволяет полнее учесть объективно складывающиеся различия в стоимости продукции и улучшить дифференциацию закупочных цен.

Но есть и другая сторона проблемы. При введении надбавок к закупочным ценам за критерий взят фактически сложившийся низкий уровень доходности в хозяйствах. А он зависит не только от названных выше объективных факторов, но нередко и от низкого уровня хозяйствования. В таком случае введение надбавок к закупочным ценам призвано обеспечить отстающим хозяйствам «пусковой импульс», дать им возможность поправить финансово-экономическое положение и осуществить свое развитие на основе самоокупаемости.

Нельзя не видеть противоречий, которые нередко возникают на практике. Порой эти надбавки порождают иждивенческие настроения, возмещают высокие фактические затраты, покрывают бесхозяйственность. Они во многих случаях превратились в налог на хорошо работающие колхозы и совхозы, стали рычагом, стимулирующим отставание. Об этом все чаще говорят руководители хорошо работающих хозяйств. Поэтому важно делать все, чтобы эти надбавки служили не прикрытием бесхозяйственности, а помогли выйти экономически слабым колхозам и совхозам на самоокупаемость.

Закупочные цены неоднократно повышали и раньше, но рентабельность колхозов и совхозов снижалась, так как росла себестоимость продукции. В настоящее время себестоимость основных продуктов сельского хозяйства (кроме яиц) в 1,5—2,5 раза превышает уровень ее в середине 60-х годов. Почему росла себестоимость сельскохозяйственных продуктов? Здесь сказывалось действие многих факторов. Определенное влияние оказало повышение оплаты труда. Но этот фактор не был определяющим. Ведь надо учитывать, что основной рост оплаты труда в сельском хозяйстве имел место в первые годы после мартовского (1965 г.) Пленума ЦК КПСС, в восьмой пятилетке. А как раз тогда, даже при более низких, чем сейчас, закупочных ценах, уровень рентабельности был наиболее высокий.

Большое влияние на динамику себестоимости продукции в прошедший период оказало то, что во многих колхозах и совхозах хозяйство ведется недостаточно экономно, нередко имеющиеся огромные ресурсы используются недостаточно бережливо. Немалую роль играет некомплектная поставка материально-технических ресурсов, а также низкое их качество. Если хозяйство получает мощные тракторы, а к ним нет полного набора орудий и запасных частей, то использование такой техники не дает ожидаемого эффекта, а возросшие затраты переносятся на себестоимость сельскохозяйственной продукции.

Важнейшим фактором удорожания сельскохозяйственной продукции, роста ее себестоимости явилось повышение цен на поставляемые селу средства производства и тарифов на услуги. Повышение цен и тарифов происходило в довольно широких масштабах и опережало повышение закупочных цен. Рост закупочных цен носил «догоняющий» характер, но он не успевал за повышением цен на средства производства и тарифов на услуги для села. В итоге росла себестоимость продукции в колхозах и совхозах, значительно снизился уровень рентабельности колхозов и совхозов. В последние годы процесс роста себестоимости продукции был несколько приостановлен. Кардинально же решить проблему можно лишь на основе всесторонней интенсификации производства, рачительного ведения хозяйства. Большую роль играет также регулирование цен на средства производства и тарифов на услуги.

В сельском хозяйстве результаты работы во многом зависят от колебаний погодных условий. Встает проблема, как при этом обеспечить стабильность хозрасчетных отношений. В этих целях можно использовать регулирование хозрасчетных рычагов. Рассмотрим два аспекта. Первый касается закупочных цен. Они призваны отражать и возмещать объективно складывающиеся затраты на производство продукции, которые различаются по годам в зависимости от погодных условий. Чтобы в каждом году закупочные цены обеспечивали примерно равное возмещение затрат колхозов и совхозов и равномерное получение доходов, их целесообразно дифференцировать по годам. Следует в определенных пределах повышать и снижать закупочные цены в соответствии со сложившимися условиями и затратами на продукцию.

Есть и второй путь. Его можно использовать, не затрагивая механизм цен. В урожайные годы, когда доходы выше, целесообразно создавать резервные фонды. За их счет можно выравнивать обеспеченность хозрасчетными средствами в неблагоприятные годы.

В укреплении хозрасчета важную роль играет экономическая оценка земли. Она нужна для решения многих вопросов развития сельского хозяйства, в частности для обоснованного планирования и оценки деятельности колхозов и совхозов, определения эффективности сельскохозяйственного производства, распределения прибыли и пр. Сейчас деятельность сельскохозяйственных предприятий оценивается по фактическим результатам. Не разграничиваются объективные и субъективные факторы. Планы составлялись в зависимости от достигнутого уровня. Подоходный налог начислялся с практически получаемого чистого дохода, который также зависит не только от работы предприятий.

Оценка земли нужна также для решения народнохозяйственных задач, связанных с выпадением земель из сельскохозяйственного оборота и т. д. Необходимость экономической оценки земли становится еще более актуальной в свете постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О дальнейшем совершенствовании экономического механизма хозяйствования в агропромышленном комплексе страны» (1986 г.). Теперь планы закупок продукции и платежи в бюджет должны увязываться с наличием в хозяйстве ресурсов, в том числе количества и качества земли.

В ряде районов в последний период проводилась оценка земель, при этом были использованы различные, неодинаковые методики. Общей экономической оценки земли по стране в целом пока нет. Сейчас важно обобщить разрозненные оценки по зонам страны, дать единую оценку земель по сопоставимой методике.

#### ХОЗРАСЧЕТ И ПАРИТЕТ ЦЕН

Рентабельность колхозов и совхозов зависит не только от изменения закупочных цен, но и от себестоимости продукции. А на себестоимость большое влияние оказывает уровень цен на промышленные средства производства и тарифы на услуги, оказываемые сельскому хозяйству. Это воздействие особенно заметно

сейчас, когда растет поток промышленных ресурсов на село. В предшествующий период повышение закупочных цен не давало нужного эффекта, так как еще в большей степени росли цены на индустриальные средства производства для сельского хозяйства и тарифы на услуги.

Жизнь остро поставила вопрос о введении паритета цен во взаимосвязях сельского хозяйства с другими отраслями. Проблема сложная, ее нельзя упрощать. На нынешнем этапе некоторое повышение цен на поступающие в село средства производства связано с удорожанием добываемых природных ресурсов и с другими объективными факторами. В таком случае необходим паритет цен. Его смысл состоит в том, что при росте цен на промышленные средства для села и тарифов на услуги соответственно должны повышаться и закупочные цены, чтобы не допускать снижения рентабельности колхозов и совхозов. Принятым в 1983 г. постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О совершенствовании экономических взаимоотношений сельского хозяйства с другими отраслями народного хозяйства» намечено введение этого паритета цен. Заметим, что такая мера впервые вводится в нашей практике хозяйствования. Постановление предусматривает, что соответствующие ведомства одновременно с представлением проекта плана экономического и социального развития страны на очередную пятилетку вносят предложения о закупочных ценах с учетом изменения цен на промышленные средства производства и тарифов (расценок) на услуги, оказываемые сельскохозяйственным предприятиям. При этом за основу берется необходимый норматив совокупной рентабельности производства в сельском хозяйстве, устанавливаемый также на 5 лет с учетом всех факторов развития аграрного сектора в предстоящей пятилетке.

Этот принцип закреплен и конкретизирован в постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О дальнейшем совершенствовании экономического механизма хозяйствования в агропромышленном комплексе страны» (1986 г.). Госагропрому, Государственному комитету СССР по ценам и ЦСУ СССР поручено усилить контроль за изменением цен на промышленные изделия и услуги для сельского хозяйства, себестоимостью его продукции и рентабельностью производства. По мере

необходимости в Совет Министров СССР должны вноситься предложения по поддержанию ценовой эквивалентности за счет соответствующего изменения закупочных цен в связи с ростом издержек производства колхозов и совхозов, вызванных повышением цен на промышленную продукцию.

В регулировании цен на промышленные ресурсы для села важно правильно учитывать качество поставляемых средств производства. Ведь нередко повышение цен на них производилось под видом улучшения их качества. На июньском (1986 г.) Пленуме ЦК КПСС осуждена такая практика. На Пленуме подчеркивалось, что повышение цен оправданно только в том случае, если оно вызвано существенным улучшением потребительских свойств, более высокой эффективностью продукции.

Обоснованное установление закупочных цен и цен на промышленные ресурсы для села позволит укрепить функции кредита, повысить его роль в укреплении хозрасчета. В предшествующий период, когда уровень рентабельности колхозов и совхозов был низкий и хозяйства не имели достаточных доходов для развития за счет своих средств, значительно выросли размеры кредитов. Задолженность сельскохозяйственных предприятий по кредитам на начало 1986 г. достигла 143,9 млрд. руб. Существенно изменились функции кредита, он во многом превратился в безвозвратное финансирование. Осуществляемые меры по обеспечению рентабельности колхозов и совхозов способствуют укреплению хозрасчетных функций кредитного механизма.

#### **ХОЗРАСЧЕТНАЯ ОЦЕНКА РАБОТЫ ОБСЛУЖИВАЮЩИХ ПРЕДПРИЯТИЙ ПО КОНЕЧНЫМ РЕЗУЛЬТАТАМ**

Укрепление хозрасчета в колхозах и совхозах, а также в целом в системе АПК непосредственно связано с совершенствованием экономических рычагов, изменением показателей оценки деятельности и стимулирования партнеров колхозов и совхозов по АПК, ориентацией их на конечные результаты. В данном аспекте крупные меры намечены в постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О совершенствовании экономических взаимоотношений сельского хозяйства с другими отраслями народного хозяйства», принятом в 1983 г. В соответствии с постановлением работа партне-



ров колхозов и совхозов должна оцениваться по конечным показателям, отражающим функциональное место данной сферы в достижении единой цели всего АПК. Например, для обслуживающих организаций главный показатель — увеличение выхода продукции и рост эффективности производства в обслуживаемых колхозах и совхозах по сравнению с уровнем, достигнутым за предыдущие 5 лет. Причем эти показатели конкретизируются для разных отраслей с учетом специфики их функций. Кроме того, при оценке деятельности обслуживающих организаций должны учитываться сроки и качество работ, выполняемых по договорам, а также их себестоимость. На конечные результаты деятельности колхозов и совхозов ориентирован также новый порядок установления тарифов и расценок на услуги, расчетов за эти услуги. В отраслях, занятых доведением сельскохозяйственной продукции до потребителя, при оценке работы и стимулировании первоочередное внимание должно уделяться сохранности продукции, качеству переработки, рациональному ее использованию во всех звеньях.

Рассмотренные принципы и показатели научно обоснованы. Но они пока медленно внедряются в жизнь. Главная причина — опять в ведомственной позиции отраслевых органов, управляющих различными сферами агропромышленного комплекса. Сохранение в центре прежней ведомственной структуры управления АПК не способствовало практическому использованию утвержденных постановлением партии и правительства хозрасчетных принципов оценки работы и стимулирования обслуживающих организаций. Теперь в условиях новой системы управления АПК открываются более благоприятные возможности для решения этих вопросов.

#### ПУТИ ДАЛЬНЕЙШЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ХОЗРАСЧЕТНОГО МЕХАНИЗМА В АПК

До сих пор речь шла о неотложных проблемах регулирования хозрасчета в системе АПК, и прежде всего в колхозах и совхозах. Решая их, одновременно надо думать о перспективных направлениях развития экономического механизма, о тех новых вопросах, которые встанут в последующий период. Как в условиях хозрасчета дальше может развиваться механизм планового

воздействия на экономику колхозов, совхозов и других предприятий АПК? Планирование все больше будет переводиться на экономическую основу. Вопрос о необходимости централизованного воздействия на экономику колхозов и совхозов является бесспорным, но важно выбирать наиболее эффективные формы такого воздействия. В настоящее время широко применяется прямое директивное воздействие на колхозы и совхозы. Это находит выражение и в плане закупок сельскохозяйственной продукции. Колхоз (совхоз) должен выполнять установленный план. В определенных условиях такое планирование объективно неизбежно, но это не единственная форма планирования.

На нынешнем этапе назрела необходимость и имеются реальные возможности для более широкого перехода к планомерному воздействию на колхозы и совхозы через взаимовыгодные экономические рычаги, которые должны направлять интересы предприятий и работников в русло общенародного интереса.

В Политическом докладе ЦК КПСС XXVII съезду партии подчеркивалось, что на нынешнем этапе нельзя ограничиваться частичными улучшениями хозяйственного механизма, необходима радикальная реформа. «Здесь нас не должны останавливать устоявшиеся представления, тем более предрассудки. Если, например, необходимо и оправданно вместо каких-то директивных показателей применить экономические нормативы, то это означает не отход от принципов планового руководства, а лишь изменение его методов и приемов...

К сожалению, получила распространение позиция, когда в любом изменении хозяйственного механизма усматривают чуть ли не отступление от принципов социализма. В этой связи хотелось бы подчеркнуть следующее: высшим критерием совершенствования управления, как и всей системы социалистических производственных отношений, должно быть социально-экономическое ускорение, укрепление социализма на деле» (Материалы XXVII съезда КПСС. М., 1986. С. 39).

Этой установкой надо руководствоваться, определяя и оценивая перспективные направления дальнейшего совершенствования планирования, управления, всего хозяйственного механизма агропромышленного комплекса.

Воздействие на колхозы и совхозы, другие предприятия АПК через систему взаимовыгодных экономических

рычагов нельзя выносить за рамки централизованного планирования. Это тоже форма централизованного регулирования, причем более действенная. Ее развитие является воплощением на практике курса аграрной политики на повышение роли экономических методов управления колхозами и совхозами.

С укреплением хозрасчета будет повышаться роль договорных отношений в планировании. Природе хозрасчета в большей степени отвечают отношения колхозов и совхозов со всеми государственными организациями и предприятиями, построенные на договорной основе. Причем договора должны предусматривать реальное равенство сторон и одинаковую их ответственность за соблюдение предусмотренных условий. Применяемые в настоящее время договорные отношения во многом носят формальный характер. Так, в настоящее время колхозам и совхозам доводится план продажи продукции государству, имеющий силу закона, а потом заключается договор контрактации. Между тем контрактация по своей экономической природе является конкретной формой доведения хозяйствам централизованного плана закупок продукции на взаимовыгодной, хозрасчетной основе. Причем такого плана, в котором объем продажи продукции государству сбалансирован с финансовыми и материально-техническими ресурсами, предоставляемыми колхозам и совхозам.

Чтобы на практике перейти к широкому развитию реальных договорных отношений, воздействию на колхозы и совхозы, другие предприятия АПК преимущественно экономическими методами, требуется большая работа по совершенствованию всей системы экономических отношений. Главная цель этой работы состоит в том, чтобы экономические рычаги обеспечили единство интересов общества и предприятий, чтобы хозяйствам было выгодно постоянно наращивать производство нужной стране продукции.

Органическим звеном такой системы управления сельским хозяйством, другими сферами АПК является оценка деятельности колхозов и совхозов, других предприятий по конечным результатам. В настоящее время нередко работа хозяйств и их руководителей оценивается по промежуточным результатам: площади посевов, поголовью скота, срокам и методам выполнения различных работ и т. д. К партийным и хозяйственным руко-

водителям колхозов и совхозов часто предъявляются претензии опять-таки не за конечные результаты, не за бесхозяйственное использование земли, техники и других ресурсов, не за низкие темпы развития производства и снижение его эффективности, а за невыполнение распоряжений вышестоящих управленческих органов по самым различным второстепенным вопросам. Подобная практика не способствует формированию у работников инициативы и социалистической предприимчивости, ответственности за конечные результаты.

Комплексное совершенствование хозяйственного механизма усиливает его ориентацию на более полное использование интенсивных, ресурсосберегающих факторов роста сельского хозяйства и других отраслей агропромышленного комплекса.

**ПОВСЕМЕСТНОЕ ВНЕДРЕНИЕ  
ВНУТРИХОЗЯЙСТВЕННОГО РАСЧЕТА  
И КОЛЛЕКТИВНОГО ПОДРЯДА**

В предыдущей главе рассмотрены вопросы создания колхозам и совхозам, другим предприятиям АПК стабильных условий для работы на полном хозрасчете. Совершенствование экономического механизма наибольший эффект дает тогда, если хозрасчетные принципы доводятся до первичных подразделений колхозов и совхозов, до трудовых коллективов и каждого работника. Ведь они ведут всю работу на полях и фермах, от их отношения к делу в конечном счете зависит выход продукции земледелия и животноводства, успех работы по осуществлению Продовольственной программы. Поэтому важно заинтересовать всех тружеников села в увеличении выхода продукции, экономном использовании средств, формировать у каждого работника чувство бережливого инициативного хозяина.

Эта задача наиболее эффективно решается путем внедрения внутрихозяйственного расчета и коллективного подряда. В материалах XXVII съезда КПСС указано, что «широкое распространение получают подряд и аккордная система на уровне бригады, звена, семьи с закреплением за ними на договорный срок средств производства, включая землю» (Материалы XXVII съезда КПСС. М., 1986. С. 32).

**§ 1. СУЩНОСТЬ ВНУТРИХОЗЯЙСТВЕННОГО  
РАСЧЕТА И КОЛЛЕКТИВНОГО ПОДРЯДА,  
УСЛОВИЯ ИХ ПРИМЕНЕНИЯ**

**СУЩНОСТЬ И ЗНАЧЕНИЕ ВНУТРИХОЗЯЙСТВЕННОГО  
РАСЧЕТА И КОЛЛЕКТИВНОГО ПОДРЯДА**

Значение внутрихозяйственного расчета и коллективного подряда связано с возрастанием роли первичных трудовых коллективов. Труд представляет собой

основную сферу жизнедеятельности человека. Характер и условия труда занимают определяющее место в характеристике социалистического образа жизни. Но каждый человек работает не изолированно, а в трудовом коллективе. И уже этим определяется место трудового коллектива.

При социализме общественная собственность на средства производства создает объективные условия для единства интересов и подлинного хозяйского отношения к делу каждого работника. Но это не достигается само собой. Как добиться, чтобы «наше», «общее» не превратилось в «ничье», чтобы по отношению к общему проявлялось такое же хозяйское отношение, как и к своему? На практике положение подлинного хозяина человек ощущает прежде всего в коллективе, где постоянно трудится. Именно здесь особенно наглядно проявляется, кем является человек — простым исполнителем или заинтересованным хозяином. Надо учитывать, что по своему положению в трудовом коллективе работник нередко воспринимает и более широкие общественные процессы, оценивает их через призму своего коллектива.

Эти положения нашли отражение в Законе о трудовых коллективах, принятом в 1983 г. Закон значительно расширил их полномочия в решении экономических и социальных вопросов. В широком социально-политическом плане рассматривается роль трудовых коллективов в материалах XXVII съезда партии.

Трудовой коллектив располагает большими потенциальными возможностями для развития инициативы тружеников села, их творческого соревнования за повышение производительности труда и эффективности производства. Но как полнее привести в действие эти резервы? Важнейшую роль в их использовании играют конкретные формы хозяйствования, и прежде всего организация и оплата труда. Здесь особое значение имеет внутрихозяйственный расчет и коллективный подряд.

Трудовые коллективы неоднородны, имеют свою иерархию. Можно говорить о трудовом коллективе всего колхоза или совхоза, а также их подразделений. Внутрихозяйственный расчет и коллективный подряд представляют собой новые формы организации и оплаты труда, его стимулирования на уровне первичных трудовых коллективов — бригад, ферм, звеньев.

Какое значение имеет выделение этих коллективов?

Наши колхозы и совхозы, предприятия других отраслей АПК являются крупными единицами. В них занято много людей, которые трудятся в разных, к тому же территориально разбросанных подразделениях. В общих итогах всего хозяйства трудно, практически почти невозможно выделить вклад каждого работника, установить связь его труда с конечными результатами. Если производство организовано так, что человек не видит конечного результата своей работы, а материальное и моральное стимулирование не увязано с этими результатами, то это не способствует формированию чувства инициативного хозяина.

В условиях крупных предприятий связь работы каждого человека с конечными результатами наиболее эффективно можно обеспечить только через первичные трудовые коллективы. На практике это обеспечивается переводом их на внутрихозяйственный расчет и коллективный подряд.

Внутрихозяйственный расчет представляет собой использование хозрасчетных принципов в работе подразделений колхозов и совхозов, других предприятий АПК. Он охватывает отношения бригад, ферм и других подразделений с хозяйством в целом, а также отношения между самими подразделениями. Внутрихозяйственный расчет позволяет объективно учесть итоги работы каждого подразделения и в соответствии с этим строить материальное и моральное стимулирование.

Освоение внутрихозяйственного расчета органически связано с внедрением коллективного подряда. Следует подчеркнуть, что в основе коллективного подряда лежит оплата за продукцию по аккордным расценкам. А для этого за коллективом закрепляются земля и другие ресурсы. Преобладающую часть работ по производству продукции выполняют члены хозрасчетного подразделения. Взаимоотношения подрядных коллективов между собой, а также с администрацией колхоза (совхоза) строятся на договорных началах. Если в работе подрядных коллективов учитывается не только продукция, но и затраты на ее производство, что соответственно отражается в материальном стимулировании, то в таком случае коллективный подряд сливается с внутрихозяйственным расчетом. Причем это наиболее полная, совершенная форма внутрихозяйственного расчета. В то же время в подрядных коллективах иногда учитывается и стимули-

руется лишь выход продукции. Это менее совершенная его форма.

Во многих хозяйствах страны накоплен большой опыт применения данной формы организации и оплаты труда. Представляет интерес практика колхозов имени Фрунзе Белгородской, «Мир» Калининской, «Коммунист» Николаевской областей, имени В. И. Ленина Краснодарского края, совхозов «Дружба» Куйбышевской, «Таскаевский» Новосибирской областей и многих других хозяйств.

#### УСЛОВИЯ И ПРИНЦИПЫ ВНЕДРЕНИЯ КОЛЛЕКТИВНОГО ПОДРЯДА И ВНУТРИХОЗЯЙСТВЕННОГО РАСЧЕТА

Обобщение практики показывает, что коллективный подряд и хозрасчет дают высокий эффект не сами по себе, а при грамотном, всесторонне продуманном решении вопросов, встающих при их освоении. Рассмотрим наиболее важные из них.

Немало трудностей связано с формированием подрядных коллективов. На подряд целесообразно переводить небольшие трудовые коллективы. Если же создаются большие бригады или звенья, то здесь проявляются, пусть и в меньшей мере, общие недостатки усреднения вклада каждого работника, которые присущи хозяйству в целом. Трудовой коллектив должен быть в состоянии от начала до конца выполнять работы по производству соответствующей продукции. Только в этом случае полученная продукция будет результатом и мерилом качества его труда. Лишь для выполнения отдельных операций могут привлекаться работники из других подразделений, причем делать это надо на хозрасчетных началах. При формировании коллектива нужно стремиться обеспечить занятость его работников в течение всего года. Работники включаются в подрядный коллектив на добровольных началах. Отношения в коллективе строятся на основе взаимного доверия и взаимовыручки.

За подрядным коллективом должны быть постоянно закреплены земля, техника и другие ресурсы. Коллектив отвечает за их использование. Особое значение имеет закрепление земли. Здесь существуют определенные трудности. Если коллектив работает на участке только один год, а потом ее возделывают другие, то не будет должной заботы об ее использовании и улучшении. Что-



бы коллектив работал на одном участке земли в течение нескольких лет, он должен возделывать не одну, а несколько культур, причем набор культур не произвольный, они должны быть взаимосвязаны в одном севообороте. Лучше, если поля закрепляют за звеном (бригадой) на всю ротацию севооборота. На практике бывают и промежуточные варианты, когда за подрядным коллективом закрепляют часть полей севооборота. Важное условие эффективной работы подрядного коллектива — комплексная механизация производства в закрепленных отраслях. Только тогда небольшой коллектив сможет выполнять все (или почти все) операции по производству продукции.

Подрядным коллективам доводятся обоснованные планы по выходу продукции и затратам на ее производство. При оценке продукции и элементов затрат при внутрихозяйственном расчете не всегда подходят те критерии, которые используют в целом по хозяйству. Продукцию и затраты по подразделениям нужно оценивать так, чтобы в этих показателях нашло отражение лишь качество работы данного коллектива. Важную роль в этом играют внутрихозяйственные расчетные цены, которые применяют во многих колхозах и совхозах. Кроме того, целесообразно корректировать лимиты затрат, если появляются непредвиденные расходы, не зависящие от коллектива.

Расценки оплаты за продукцию следует устанавливать стабильными на 5 лет. Это дает коллективу верный ориентир в работе. При установлении планов производства продукции и нормативов затрат нужно всесторонне учитывать различия в условиях работы. Это определяет их реальность и действенность.

Большое практическое значение имеет обоснованное решение вопроса о расширении самостоятельности и укреплении ответственности хозрасчетных подразделений, их правах и обязанностях. Любой коллектив, как и отдельный работник, может стимулироваться по итогам лишь своей работы, нести ответственность лишь за то, что сам решает и делает. Вот почему перевод подразделений колхозов и совхозов на хозрасчет предполагает значительное расширение их прав, самостоятельности в решении многообразных вопросов развития производства.

Однако (и это следует особо подчеркнуть) расширение самостоятельности подразделений не означает, что

они становятся совершенно обособленными хозяйственными единицами. Хозрасчетное подразделение не получает права юридического лица, не может иметь отдельный баланс и расчетный счет в Госбанке, вести непосредственные расчеты с финансово-кредитными органами, определять, куда направить произведенную продукцию и полученные от ее реализации средства. Решение этих вопросов остается за колхозом (совхозом). Любое подразделение является составной частью всего хозяйства. Перевод на хозрасчет призван не отрывать его от хозяйства, а укреплять целостность сельскохозяйственного предприятия, способствовать более успешному решению его задач.

Обоснованное распределение функций между администрацией хозяйства и подразделениями при переводе их на хозрасчет — дело непростое. Исходный принцип здесь таков: за руководством всего хозяйства и за подразделениями надо закреплять решение тех вопросов, которые лучше просматриваются с этого уровня. За руководством колхоза (совхоза) остаются общие вопросы, касающиеся хозяйства в целом. В рамках общих, установленных в хозяйстве принципов и положений каждое хозрасчетное подразделение имеет широкую самостоятельность в выборе наиболее приемлемых технологических приемов ведения земледелия и животноводства, выполнения необходимых работ, распределения оплаты между членами трудового коллектива и др. Кроме того, руководители подразделений, их коллективы принимают активное участие в обсуждении и тех вопросов, которые решаются администрацией колхоза (совхоза).

Для последовательного использования принципов внутрихозяйственного расчета нет необходимости в предоставлении хозрасчетным звеньям полной производственной и коммерческой самостоятельности. Важно отделить по каждой бригаде и ферме точно учесть, сколько получено продукции, каково ее качество и себестоимость. По этим показателям судят о качестве работы хозрасчетного коллектива.

Важным вопросом является выбор форм хозрасчетных подразделений. В колхозах и совхозах существует большое многообразие форм организации производства, причем наряду с постоянными подразделениями функционируют временные, создаваемые для выполнения определенного цикла работ и действующие в единстве с

постоянными подразделениями для повышения эффективности их деятельности. Формы подразделений существенно различаются по зонам страны. В частности, в одних районах техника закрепляется за бригадами и звеньями, в других она сконцентрирована в самостоятельных подразделениях, обслуживающих все бригады и звенья.

В любом колхозе (совхозе) встает практический вопрос, какие из сложившихся подразделений переводить на хозрасчет. Здесь не может быть шаблона. Хозрасчетное подразделение должно иметь такой участок производства, чтобы можно было выделить конечные результаты его деятельности. Это означает, что данный трудовой коллектив должен суметь выполнить все (или почти все) работы технологического цикла по производству продукции. Лишь в таком случае можно последовательно осуществлять оплату по конечным результатам. И в то же время хозрасчетный коллектив должен быть относительно небольшим, иначе неизбежны элементы уравниловки. При этом важно обеспечить постоянство состава коллективов, стабильное закрепление за ними земли и других ресурсов, а также учитывать требования к квалификационному составу работников, добровольность в формировании первичных трудовых коллективов и т. д. Решение этих и других вопросов является прямой обязанностью руководителей и специалистов хозяйства, самих трудовых коллективов. На хозрасчет можно переводить как постоянные, так и временные производственные подразделения, различные обслуживающие и функциональные службы. В каждом подразделении существуют особенности оценки качества и конечных результатов работы, отражающие специфику выполняемых ими функций. Это необходимо учитывать при переводе их на хозрасчет.

В материалах XXVII съезда партии подчеркивается необходимость применения там, где это целесообразно, семейного и индивидуального подряда. Что это такое? Это одна из конкретных форм коллективного подряда. И там, где это целесообразно с экономической и социальной точек зрения, ее надо смело внедрять в практику. Современный высокий уровень механизации позволяет небольшому семейному коллективу, а порой и одному работнику обслуживать довольно большой участок производства. Это обеспечивает возможность применения данных форм подряда. При семейном и личном под-

ряде, как и при коллективном подряде, нужны стабильные договорные отношения с хозяйством и строгое их соблюдение.

В системе внутрихозяйственного расчета важное место занимает регулирование взаимосвязей подразделений с руководством хозяйства, а также между самими хозяйственными подразделениями. Эффективность внутрихозяйственного расчета зависит не только от самого подразделения, его трудового коллектива. Для эффективной работы требуются соответствующие условия, обеспечение которых зависит от руководства колхоза (совхоза). Здесь можно провести аналогию с хозрасчетом всего хозяйства. Его осуществление зависит не только от самого предприятия, но и от того, насколько обоснованы закупочные цены, как налажено управление и планирование сельского хозяйства в целом, и от решения других вопросов, которые являются функцией вышестоящих звеньев.

По отношению к хозрасчетным подразделениям вышестоящим звеном является администрация сельскохозяйственного предприятия. От нее зависит обеспечение подразделениям необходимых условий работы на основе хозрасчета. Практика выработала договорную форму отношений подразделений с руководством хозяйства. Подчеркнем здесь главное: эти отношения должны отвечать природе хозрасчета, обеспечивать равенство прав и одинаковую ответственность сторон. Хозрасчету в корне противоречит положение, нередко имеющее место на практике, когда вышестоящее звено имеет одни права, а нижестоящие — лишь обязанности. Строгое соблюдение принципов, закрепленных в договорах, играет важнейшую роль в обеспечении условий эффективной хозрасчетной деятельности.

На хозрасчетной основе строятся экономические взаимосвязи и между самими подразделениями. Должен вестись точный учет передаваемых материальных ценностей (корма, семена и т. д.). Если подразделение привлекает работников с других участков, то на его счет относятся расходы по оплате их труда. Наиболее совершенная форма взаиморасчетов между подразделениями — чековая. Одновременно она является эффективным средством оперативного контроля за расходованием лимита затрат.

Еще один важный вопрос. Подрядные коллективы

существуют не изолированно. Они создаются и развиваются в рамках сельскохозяйственных предприятий. Это — низовая клеточка в сложном организме сельского хозяйства. И нельзя перестроить работу одной клеточки, если не совершенствовать механизм работы всего организма. Бригада или звено не смогут развиваться на основе широкой инициативы, если деятельность колхоза (совхоза) жестко регламентирована. Так, если хозяйству сверху установлены планы по посевным площадям, поголовью скота, предписаны сроки и методы проведения работ, то руководство колхоза (совхоза) вынуждено распределить это по подрядным подразделениям. В таких условиях ограничивается инициатива трудового коллектива, во многом снижается эффективность коллективного подряда. Значит, внедрение этой прогрессивной формы организации и оплаты труда предполагает не только улучшение работы внутри хозяйства, но и перестройку отношений вышестоящих организаций с колхозами и совхозами.

Действенность системы хозрасчета и коллективного подряда во многом зависит от того, как налажена работа по планированию, учету и анализу, насколько объективно оценивается деятельность коллективов.

## **§ 2. РАЗРАБОТКА ХОЗРАСЧЕТНЫХ ЗАДАНИЙ ПОДРЯДНЫМ КОЛЛЕКТИВАМ**

Плановые задания хозрасчетным подразделениям во многом определяют эффективность всей работы. От того, насколько они обоснованы, как учтены конкретные условия и различия между подразделениями, зависит реальность планов и эффективность материального стимулирования.

### **ПОКАЗАТЕЛИ ХОЗРАСЧЕТНЫХ ПЛАНОВ**

Хозрасчетные задания — органическая часть плана колхоза (совхоза) в целом. Это вытекает из сути внутрихозяйственного расчета, который является частью хозрасчета предприятия, подчинен ему. Хозрасчетные задания, базирующиеся на плане сельскохозяйственного предприятия, призваны способствовать успешному его выполнению, и от обоснованности планов в целом по хозяйству зависит реальность заданий, доводимых до хоз-

расчетных коллективов. Это означает, что с внедрением внутрихозяйственного расчета повышаются требования ко всей системе планирования в колхозах и совхозах.

Важное значение имеет правильное определение круга показателей, охватываемых хозрасчетными заданиями. Показатели должны отражать два неразрывно связанных аспекта работы подразделений: объем продукции с учетом ее качества и затраты на ее производство. При таком подходе хозрасчетные задания будут способствовать осуществлению курса на всестороннюю интенсификацию производства и повышение его эффективности, рациональное использование имеющихся ресурсов. Дело в том, что порой на практике учитывают только выход продукции с последующим материальным стимулированием. При такой организации хозрасчета и стимулирования подразделения будут стремиться наращивать производство продукции любой ценой, не считаясь с затратами.

Что касается конкретных показателей, отраженных в хозрасчетных заданиях, то набор их довольно широк и зависит от специфики отрасли. При этом наряду с конечными показателями, непосредственно характеризующими выход продукции и затраты на ее производство, в хозрасчетные задания включают и ряд промежуточных показателей, таких как посевная площадь, поголовье скота, урожайность, продуктивность и т. п. Однако при этом следует помнить о главном: нужно разгрузить плановые задания от обилия показателей, широко применять экономические нормативы, открывающие простор инициативе и предприимчивости. Нет необходимости приводить здесь обширный перечень показателей по разным отраслям. При изучении данного вопроса, как и всей темы, целесообразно обратиться к «Основным положениям по организации внутрихозяйственного расчета на сельскохозяйственных предприятиях», опубликованном в журнале «Экономика сельского хозяйства» (1985, № 10).

#### УЧЕТ УСЛОВИЙ РАБОТЫ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ

Хозрасчетные задания должны быть реальны. Интересам интенсивного, эффективного хозяйствования в равной мере противоречит доведение как чрезмерно напряженных, так и заниженных планов. Если план завышен, заведомо невыполним, это подрывает стремление коллектива лучше работать. При заниженных зада-

ниях также снижаются стимулы к использованию имеющихся ресурсов, так как можно сравнительно легко выйти на плановые показатели. Плановые задания должны быть напряженными, но реальными и выполнимыми, для чего надо всесторонне их обосновывать, и прежде всего учитывать объективные условия работы, имеющиеся ресурсы. Важно добиться сбалансированности хозрасчетных заданий. Планы по объему продукции, другим конечным показателям должны быть обеспечены необходимыми ресурсами. В свою очередь, из наличных ресурсов следует исходить и при разработке хозрасчетных заданий.

Условия работы внутрихозяйственных подразделений далеко не одинаковы. Нередко в рамках одного колхоза (совхоза) подразделения заметно различаются по качеству почв, обеспеченности техникой, рабочей силой, стройками, удаленности от центральной усадьбы, надежности дорог, другим условиям производства. Имеются в виду объективные различия, то есть не зависящие от коллектива бригады, звена, фермы. В растениеводстве это в основном различия в качестве закрепленных земель (плодородие почвы, ее физико-химические свойства, размеры и расположение полей и т. п.). Не меньше таких различий и в животноводстве. Молочнотоварные фермы могут различаться по породному и возрастному составу коров, по доле первотелок в основном стаде и т. д. Своя специфика на свинофермах и фермах по выращиванию крупного рогатого скота. Нередко в соответствии с внутрихозяйственной специализацией на одной ферме может быть заключительный откорм, а на другой — предшествующие стадии выращивания животных. Или на фермах есть те и другие половозрастные группы крупного рогатого скота и свиней, но их доля в общем поголовье неодинакова. Между тем, как известно, среднесуточные приросты живой массы, окупаемость кормов выходом продукции, себестоимость последней существенно различаются по половозрастным группам. Таких примеров можно привести немало. Они свидетельствуют о том, что при разработке хозрасчетных заданий нет мелочей, здесь важно всесторонне учитывать все факторы, все многообразие конкретных условий работы каждого подразделения. Только в этом случае хозрасчетные задания будут реальными, и по их выполнению можно будет правильно судить о качестве работы коллектива.

Чтобы хозрасчетные задания были реальными, отражающими конкретные условия деятельности каждого подразделения, в их разработке должен принимать активное участие сам трудовой коллектив. Это вытекает из сути внутрихозяйственного расчета, который предполагает широкую инициативу всех работников. Действительно, кто как не работники данного подразделения лучше знают имеющиеся резервы? Надо только заинтересовать их в выявлении и использовании этих возможностей, поставить их инициативу и активность на службу интенсивного, экономного хозяйствования. Как показывает практика, коллективы подразделений не всегда хорошо знают предоставленные им полномочия и недостаточно пользуются ими.

Составлению хозрасчетных заданий должен предшествовать глубокий анализ развития производства в каждом подразделении. За основу устанавливаемых планов следует брать фактические показатели за предыдущие 5 лет. При этом надо учитывать предполагаемые прогрессивные изменения в технике и технологии, других условиях производства, передовой опыт и в соответствии с этим корректировать сложившиеся фактические показатели. Порой в колхозах и совхозах для упрощения разработки хозрасчетных планов за основу берут научные нормы среднесуточных приростов живой массы скота, продуктивности и урожайности, нормативы затрат труда и средств, рекомендованные для крупных зон, районов. Такой подход нередко подрывает реальность планов и всю систему хозрасчета. Ведь конкретные условия различных подразделений зачастую значительно отличаются от тех, на которые рассчитаны научные нормативы.

#### ИСПОЛЬЗОВАНИЕ В ПЛАНИРОВАНИИ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ КАРТ

В разработке реальных хозрасчетных заданий большую роль играют технологические карты, представляющие собой развернутый план выполнения всех работ технологического цикла по выращиванию той или иной культуры, производству того или иного вида продукции. Технологическая карта — важнейший инструмент планирования и глубокого анализа экономики. Она позволяет определить для хозрасчетного подразделения лимиты



ты затрат как по каждой отдельной работе, так и в целом на возделывание и уборку той или иной культуры. На основе технологической карты можно определить общий лимит затрат по каждой работе на всю посевную площадь, затраты на 1 га посевов, на 1 ц продукции, отдельно по операциям технологического цикла. Сложив полученные данные по разным отраслям и культурам, можно определить потребность подразделений и всего хозяйства на год в рабочей силе, различных видах техники, других ресурсах, что очень важно для планирования производственной деятельности. Сопоставляя потребности с имеющимися ресурсами, руководители подразделений и хозяйств увидят «узкие места», которые могут нарушить нормальный ритм производства, и заблаговременно найдут пути их преодоления.

Очень важно в практической работе предусмотреть и обеспечить нормальные условия производства в наиболее напряженные и ответственные периоды, которые к тому же решают судьбу урожая. На основе технологических карт можно точно рассчитать объем ресурсов, необходимый для проведения основных работ (сев, уборка и др.) в лучшие агротехнические сроки. Если своими силами нельзя обеспечить выполнение важнейших работ в сжатые сроки, то надо предусмотреть соответствующие меры: приобрести дополнительное количество техники или разработать дополнительные гибкие меры материального стимулирования, позволяющие при тех же ресурсах выполнить значительно больший объем работ. В случае выявления такого несоответствия по отдельным хозрасчетным участкам следует заранее предусмотреть перераспределение средств, привлечение работников из других подразделений.

Анализ технологических карт позволяет глубже изучить технологию и экономику отрасли, увидеть, на какие работы приходится наибольшая часть затрат труда и материальных средств, где резервы дальнейшего снижения себестоимости продукции. Составление технологических карт — дело сложное. Сложность связана не только с необходимостью всестороннего обоснования технологии, видов работ и состава агрегатов, но и с проведением расчетов. Например, в растениеводстве хозрасчетное подразделение возделывает несколько культур, по которым нужно выполнить ряд технологических операций. По каждому виду работы и каждой культуре надо

рассчитать затраты труда и других ресурсов. Эти расчеты можно значительно упростить. Дело в том, что затраты на выращивание той или иной культуры в расчете на 1 га по большинству операций в различных подразделениях хозяйства неодинаковы. В свою очередь, при возделывании разных культур много общих работ с одинаковыми затратами на 1 га посевов (пахота, боронование и т. п.). Поэтому целесообразно составлять технологические карты в расчете на 100 га посевов той или иной культуры. По каждому виду работ определяют нормативы затрат отдельно по их элементам в расчете на 100 га, которые потом легко перевести на любую площадь посевов. Если, например, в одной бригаде площадь посевов той или иной культуры составляет 170 га, а в другой — 210 га, то нужно полученные нормативы на 100 га умножить соответственно на 1,7 и 2,1 и тем самым получить плановые показатели в абсолютном выражении. Так же исчисляют нормативы затрат на 100 га по одному и тому же виду работы, выполняемой под разные культуры. Главное в составлении технологических карт — правильно, обоснованно разработать нормативы затрат на 100 га посевов.

На основе годовых заданий хозрасчетных подразделений составляют квартальные и месячные планы, а также оперативные рабочие планы на отдельные периоды работ (сезоны). Для этого базой служат технологические карты. Здесь, как и при разработке годовых хозрасчетных заданий, велика роль руководителей и специалистов подразделений, их трудовых коллективов.

### **§ 3. УЧЕТ, АНАЛИЗ И ОЦЕНКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ХОЗРАСЧЕТНЫХ КОЛЛЕКТИВОВ**

Внедрение хозрасчета предполагает качественную перестройку учета и контроля. Это необходимое условие его осуществления. Ведь чтобы дифференцированно осуществлять стимулирование трудовых коллективов по конечным результатам их работы, важно по каждому подразделению правильно учитывать как выход продукции, так и ее себестоимость.

Выделим два аспекта: принципы и особенности оценки затрат и продукции в системе внутрихозяйственного расчета, порядок и конкретные формы учета и контроля.

Нужны методы оценки, объективно отражающие ка-

чество работы и не зависящие от влияния внешних факторов, причем они должны отличаться от методов учета продукции и затрат по хозяйству в целом. Вопрос этот сложный, спорный. Пока нет единого, устоявшегося мнения. Это находит отражение и в литературе, с чем сталкиваются практические работники, все слушатели.

Колхозы и совхозы накопили богатый опыт применения самых различных методов оценки продукции и затрат в хозрасчетных подразделениях. На базе обобщения этого опыта в «Основных положениях по организации внутрихозяйственного расчета на сельскохозяйственных предприятиях», о которых говорилось выше, даны рекомендации по оценке продукции и затрат. Сразу оговоримся, эти рекомендации не следует воспринимать шаблонно. Есть немало хозяйств, которые в течение многих лет эффективно применяют хозрасчет, используя другие методы оценки продукции и затрат в подразделениях.

Продукцию и затраты на ее производство нужно учитывать как в натуральном, так и в стоимостном выражении. Исходной базой является точный, правильный учет этих показателей в натуральном выражении. Но этого недостаточно. Разные виды продукции затрат несоизмеримы. Нужно перевести их в единую стоимостную оценку. Здесь возникает немало проблем.

#### УЧЕТ И ОЦЕНКА ПРОДУКЦИИ

В действующих положениях по организации внутрихозяйственного расчета на сельскохозяйственных предприятиях рекомендуется оценивать продукцию подразделений по ценам, предусмотренным в производственно-финансовом плане колхоза, совхоза (закупочным ценам на продукцию среднего качества), а при подведении итогов — по фактическим ценам реализации.

Существуют особенности оценки продукции, на которую не установлены закупочные цены (силос, зеленая масса и т. п.). Как в плане, так и в отчете ее рекомендуется оценивать по закупочным ценам на овес в пересчете на кормовые единицы. Таким образом, в данном случае база оценки продукции — закупочные цены. Этот метод прост и доступен, но имеет свои недостатки. Дело в том, что закупочные цены на продукцию разных отраслей находятся в разном соотношении с себестоимостью

продукции. Поэтому при оценке в закупочных ценах появляются «выгодные» и «невыгодные» отрасли. План производства продукции доводят до подразделений как в натуральном, так и в стоимостном выражении. Может случиться так, что бригады будут стремиться перевыполнить план производства «выгодной» продукции, не прилагая усилий для увеличения объема продукции «невыгодной», а порой и за счет невыполнения плана ее производства.

Допустим, что хозрасчетному коллективу установлен план производства продукции 200 тыс. руб. Если на каждые 100 руб. затрат зерновые дают продукции на 170 руб., а молочное животноводство — лишь на 110 руб., то ясно, что бригаде легче увеличить выход продукции за счет зерна, а не молока. Но это может противоречить интересам хозяйства. Для предприятий в целом важно, чтобы их производственные участки выполняли план по всем видам продукции. На это их должна ориентировать система оценки валовой продукции. Поэтому многие колхозы и совхозы применяют такие расчетные цены, при которых подразделениям одинаково выгодно выполнять установленный план (задание) по всем видам продукции.

Расчетные цены нужны и в связи с внутривладельческой постадийной специализацией в животноводстве. На одной ферме может быть сосредоточено выращивание молодняка, на другой — его откорм. Известно, что себестоимость 1 ц прироста живой массы скота в разных половозрастных группах значительно различается. И если в таких условиях оценивать животных по единой закупочной цене, то коллективы разных ферм будут поставлены в заведомо неравные условия. Вот почему во многих хозяйствах устанавливают расчетные цены на крупный рогатый скот и свиней на разных технологических стадиях их выращивания (молодняк и откормочное поголовье), которые делают равно выгодным производство продукции на любой технологической стадии.

#### УЧЕТ И ОЦЕНКА ЗАТРАТ

Применение обоснованной методики особенно важно при оценке затрат в хозрасчетных подразделениях. Исчисление себестоимости по подразделениям — наиболее сложная операция, и здесь особенно необходимо

применение внутрихозяйственных расчетных цен, с тем чтобы правильно оценить работу различных трудовых коллективов. Практика показывает, что руководители и специалисты далеко не всегда квалифицированно разбираются в этих вопросах и нередко допускают просчеты.

В целом по колхозу (совхозу) в себестоимость продукции включают все затраты, все их элементы, а по хозрасчетным участкам — лишь те прямые затраты, которые непосредственно зависят от уровня хозяйствования в том или ином подразделении. Это — затраты труда и его оплата, а также затраты материальных средств, которые, в свою очередь, состоят из расхода кормов и семян, топлива и смазочных материалов и т. д. В себестоимость по отдельным участкам не включают те виды затрат, экономия которых обеспечивается независимо от деятельности работников данного подразделения. Например, не учитываются административно-управленческие и другие общехозяйственные расходы, которые включают в себестоимость продукции в целом по хозяйству. И это правильно, иначе себестоимость, а следовательно, в конечном счете и оплата труда коллективов подразделений изменились бы в зависимости не только от качества их работы, но и под влиянием внешних факторов.

При исчислении себестоимости по колхозу (совхозу) в целом различные элементы затрат включают в нее по их фактической оценке: покупные — по ценам приобретения, производимые в хозяйстве — по себестоимости. При расчетах себестоимости по подразделениям такая оценка затрат неприемлема. Рекомендуется применять устанавливаемые в хозяйстве планово-учетные цены.

Покажем это на примере оценки важнейших элементов затрат. Рассмотрим затраты на автотранспортные перевозки, которые составляют большую долю в структуре себестоимости продукции. Во многих хозяйствах автопарк не закреплен за подразделениями, находится в распоряжении администрации хозяйства и выполняет необходимые работы для всех бригад. Как известно, одну и ту же работу можно выполнить с разными затратами. Если в одну бригаду будет направлен более опытный водитель, не допускающий перерасхода топлива и бережно относящийся к технике, то одинаковые работы обойдутся этой бригаде дешевле, чем другой, на счет которой будет отнесена большая сумма затрат. Но связанные с этим различия в затратах не зависят от работы той или

иной бригады. Чтобы избежать подобных недоразумений, по хозрасчетным участкам нецелесообразно учитывать фактически сложившиеся затраты на автотранспортные работы. Надо отражать их в целом по хозяйству, а по участкам учитывать лишь объем автотранспортных работ в тонно-километрах, который потом включать в затраты подразделений по единой цене тонно-километра. Эти цену лучше устанавливать на уровне средней по хозяйству себестоимости тонно-километра. При такой оценке по подразделению учитывают затраты, зависящие лишь от его работы: сколько автотранспортных работ было выполнено и насколько целесообразны эти работы.

Таким же образом надо оценивать и затраты на тракторные работы в тех хозяйствах, где тракторы не закреплены за хозрасчетными участками, что характерно для многих хозяйств Нечерноземья РСФСР и других районов.

В животноводстве при расчете себестоимости важная проблема — оценка кормов. Корма одного и того же вида существенно различаются по качеству, разные группы кормов — по себестоимости (в пересчете на питательную ценность). По таким же показателям различаются аналогичные покупные и производимые в своем хозяйстве корма. Как учитывать это при определении затрат по подразделениям?

При расчете себестоимости продукции по всему хозяйству свои корма включают в нее по реально сложившейся себестоимости, а покупные — по цене приобретения. Но такой метод оценки неприемлем при расчетах по отдельным животноводческим фермам. Ценность различных видов кормов определяется их кормовыми достоинствами, а не тем, во что обошлось их производство на месте, по какой цене они были приобретены на стороне. Может случиться так, что 2 фермы получают равное количество зернофуража или других кормов. Но на одну поступит корм покупной, а на другую — своего производства. Их питательная ценность может быть одинакова, но покупной корм дороже. Вследствие этого затраты на одной ферме будут завышены, а на другой — занижены.

То же может получиться при распределении различных видов кормов собственного производства, себестоимость которых неодинакова. К тому же заранее, при составлении хозрасчетного задания, трудно предусмотреть

на весь год конкретную структуру кормов по фермам. Ясно, что если при определении затрат на фермах оценивать корма по их действительной себестоимости (общехозяйственной себестоимости и цене приобретения), то для хозрасчетных коллективов появятся «выгодные» и «невыгодные» корма. А ведь распределение кормов по фермам не зависит от их работников, это дело руководителей и специалистов хозяйства. Следовательно, в этом случае одни коллективы будут незаслуженно поощрены, другие, напротив, без вины наказаны.

Руководители и специалисты колхозов и совхозов, внедряя внутрихозяйственный расчет, видят необходимость применения особых оценок продукции и затрат по подразделениям.

На практике идут поиски наиболее эффективных оценок, накоплен богатый опыт. Конкретные их формы весьма многообразны.

#### АНАЛИЗ И ОЦЕНКА ИТОГОВ ХОЗРАСЧЕТНОЙ РАБОТЫ

От этого непосредственно зависит эффективность всего хозрасчета. Если при анализе и подведении итогов хозрасчетной деятельности подразделений допущены просчеты, то одни коллективы будут незаслуженно поощрены, а другие — материально наказаны независимо от качества их труда.

При подведении итогов исходным является сопоставление полученных результатов с хозяйственными заданиями. Это общий исходный принцип. Главное состоит в том, чтобы при его применении не допускать шаблона, проявлять творческий подход. Например, анализ себестоимости продукции (работ) следует вести на основе сопоставления фактических затрат с их лимитами, установленными в хозрасчетном плане. При этом нужно тщательно учитывать изменения условий работы, происшедшие в течение года. Даже в самом хорошем плане всего детально не предусмотреть, жизнь всегда вносит свои коррективы. Это надо учитывать при подведении результатов работы, сравнении фактической себестоимости по участкам с плановой и соответственно корректировать лимит затрат. Только так можно правильно определить экономию или перерасход затрат на выпуск продукции.

На сельскохозяйственное производство большое воздействие оказывают погодные условия. В разработке хозрасчетных заданий это находит выражение в том, что за основу плана следует принимать показатели не одного последнего года, а усредненные данные, как правило за 5 предыдущих лет. Однако конкретные условия в том или ином году могут существенно отличаться от средних. Поэтому и фактические показатели работы хозрасчетных участков могут отклоняться от плановых.

В ряде хозяйств при подведении итогов работу хозрасчетных подразделений оценивают, сопоставляя не фактические и плановые показатели, а уровень выполнения плана данным участком со средним по хозяйству. Допустим, что при сложившихся неблагоприятных погодных условиях план производства продукции растениеводства по хозяйству в целом был выполнен лишь на 85 %, что соответственно сказалось на себестоимости продукции. Все подразделения не смогли выйти на показатели хозрасчетных заданий, не выполнили план, но в разной степени, что и должно найти отражение в материальном стимулировании. Для этого средний по хозяйству уровень выполнения плана (85 %) принимается за норму работы при фактически сложившихся в данном году погодных условиях, то есть за 100 %, и по нему пересчитываются показатели хозрасчетных участков. Другими словами, скорректированные хозрасчетные задания по производству продукции и затратам для всех подразделений будут составлять 85 % ранее установленных, то есть на 15 % ниже. С этими уточненными плановыми заданиями сопоставляются фактические показатели.

Такой подход к оценке работы хозрасчетных подразделений при подведении годовых итогов позволяет не допускать уравниловки в стимулировании трудовых коллективов. А это очень важно. Практика показывает, что нередко в неблагоприятные годы оплата работников разных подразделений остается на уровне начисленных им в течение года аванса или оплаты за выполненные работы, не дифференцируется в соответствии с неравными конечными результатами. Это снижает действенность внутрихозяйственного расчета.

Конкретный механизм учета влияния погодных условий на результаты работы хозрасчетных подразделений может быть различным. Чаще всего корректировка по-



казателей производится на основе среднего по хозяйству процента выполнения плана. Например, в Коминтерновском районе Одесской области поправочный погодный коэффициент рассчитывается в целом по району и является единым для всех хозяйств.

При подведении итогов работы подразделений важно применять те же цены (оценки), что и при составлении хозрасчетных заданий. Если ферма получает корма из других подразделений, то от нее зависит использование кормов, а не их себестоимость. Расход кормов надо относить на продукцию животноводства по одним и тем же ценам как в плане, так и в отчете.

При исчислении себестоимости продукции по хозяйству в целом проблема одинаковой оценки плановых и фактических затрат не возникает. Фактический расход кормов, как и другие затраты, оценивается по их фактической себестоимости, которая может быть выше или ниже плановой. Это и понятно. Ведь от самого хозяйства зависит не только расход кормов, но и их себестоимость. Колхоз (совхоз) отвечает за все эти показатели. Поэтому себестоимость по хозяйству в целом должна отражать все указанные стороны его работы. Если же от работников данного участка зависит лишь величина расхода кормов и затрат труда на 1 ц продукции, но не зависит денежная оценка каждого этого элемента, то в плановую и отчетную себестоимость надо включать их по одной и той же цене.

На конечные годовые результаты влияет то, как велась работа в течение года. Поэтому хозрасчет предполагает текущий, оперативный анализ выполнения хозрасчетных заданий в течение года. В животноводстве такой анализ целесообразно вести ежемесячно, в растениеводстве — по этапам (циклам) работ. Глубокому его проведению помогает чековая форма учета и контроля. Во многих колхозах и совхозах эффективно работают бюро экономического анализа. Но на них не следует замыкать оперативный, текущий анализ. В этом деле должны принимать активное участие руководители и все работники хозрасчетных подразделений. В налаживании и проведении такого анализа первостепенная роль принадлежит руководителям и специалистам колхозов и совхозов.

Руководители и специалисты колхозов и совхозов, внедряя внутривозрастной расчет, видят необходи-

мость применения особых оценок продукции и затрат по подразделениям. На практике идут поиски наиболее эффективных оценок, накоплен богатый опыт. Конкретные формы таких оценок весьма многообразны. Важно тщательно их изучать и творчески применять. Вот как решена проблема оценки кормов, направляемых на фермы, в колхозе «Заветы Ильича» Красногорского района Московской области. Здесь в развитии кормовой базы особое внимание было уделено повышению качества кормов. Для этого в хозяйстве с 1984 г. ввели оценку кормов с учетом содержания в них не только кормовых единиц, но и протеина. Стоимость кормов включает в себестоимость продукции животноводства исходя из себестоимости 1 кормопроteinной единицы. Расчет таких оценок покажем на примере сена. В колхозе в последние годы в 1 кг заготавливаемого сена содержится 0,524 кормопроteinной единицы, а в 1 ц его соответственно 52,4 кормопроteinной единицы. Себестоимость 1 ц сена в хозяйстве составляет около 7,12 руб. Следовательно, себестоимость 100 кормопроteinных единиц равна 13,59 руб. ( $7,12 \text{ руб.} : 52,4$ )  $\cdot 100$ . Расчеты ферм за полученные корма с подразделениями, занятыми заготовкой кормов, производятся с учетом их питательности. Допустим, что бригада произвела 1000 т сена с содержанием в каждой его тонне не 524 кормопроteinной единицы, как предусматривалось, а 585. Питательная ценность 1000 т сена составит 585 000 кормопроteinных единиц ( $585 \cdot 1000$ ). В денежном выражении это составит 79,5 тыс. руб. ( $135,9 \text{ руб.} \cdot 585$ ).

Система оценки кормов в этом колхозе оригинальна и представляет большой интерес. Но и здесь, видимо, не все решено до конца. Важно то, что корма, направляемые на фермы, включают в себестоимость с учетом их питательной ценности, то есть с учетом их эффективности для ферм. Но этот критерий применяется в рамках только одного вида кормов. Как показано выше, для оценки берется сено не в натуральном выражении, а в пересчете на кормопроteinные единицы. Такие пересчеты ведутся и по всем другим кормам. А вот с оценкой кормопроteinной единицы дело не доведено до конца. Берется ее себестоимость не единая по всем кормам, а своя по каждому виду корма. Это означает, что одинаковое количество кормопроteinных единиц будет списываться на продукцию ферм по разной оценке в зависимости

от того, какие корма получены фермой. При такой оценке неизбежны перекосы, о которых говорилось ранее. Себестоимость продукции ферм может меняться в ту или другую сторону даже при равном качестве труда, затраченного их коллективом. Практика подсказывает, что целесообразнее применять единую для всех видов кормов оценку кормопротеиновой единицы.

Как видим, внутрихозяйственный расчет неизбежно связан с применением внутрихозяйственных расчетных цен. Не всегда это понимают правильно. Порой высказывается мнение, что вводятся какие-то условные, нереальные оценки, которые и сам хозрасчет делают условным, оторванным от реальности. Да, действительно, исчисленные на основе планоучетных цен показатели объема продукции и ее себестоимости по подразделениям не совпадают с соответствующими показателями по хозяйству в целом. Но такая задача и не стоит перед внутрихозяйственными расчетными ценами. Их цель другая: помочь правильно, объективно оценить результаты работы хозрасчетных коллективов, «очистить» эти результаты от влияния внешних факторов.

Пока речь шла об оценке продукции и затрат в системе внутрихозяйственного расчета. Это первый аспект совершенствования учета работы хозрасчетных подразделений. Второй аспект касается порядка ведения учета затрат и результатов работы подразделений. Учет должен быть достоверным и в то же время простым, понятным, доступным для работников. Учет должен позволять осуществлять регулярный, оперативный контроль за расходованием средств, выполнении хозрасчетных заданий. Внедрение внутрихозяйственного расчета и коллективного подряда предполагает качественную перестройку учета. Имеется в виду совершенствование его на всех уровнях, начиная от первичного учета в подразделениях и кончая учетом в масштабе всего хозяйства. Колхозы и совхозы, умело внедрившие хозрасчет, применяют разнообразные формы учета.

Как показывает практика хозяйств многих районов страны, требованиям хозрасчета в наибольшей мере отвечает чековая форма учета и контроля затрат в хозрасчетных подразделениях. Конкретные вопросы, касающиеся характеристики чековой формы и ее применения, изложены в разработанных бывшим Министерством сельского хозяйства СССР Указаниях по применению

чековой формы оперативного контроля затрат в хозрасчетных подразделениях сельскохозяйственных предприятий (Планирование и учет в сельскохозяйственных предприятиях, 1984, № 6). Поэтому здесь мы остановимся лишь на краткой характеристике данной системы. Что представляет собою чековая форма учета и контроля затрат в хозрасчетных подразделениях?

На основе хозрасчетного задания руководителю подразделения вручается чековая книжка, в которой указаны лимиты затрат денежно-материальных средств по статьям расходов (оплата труда, семена, корма, горючее и др.) на год, месяц и по периодам (циклам) работ. Подразделение рассчитывается чеками за все производственные затраты, за полученные материальные средства и выполненные работы. Корма, семена, удобрения, нефтепродукты и другие товарно-материальные ценности хозрасчетное подразделение получает от складского хозяйства или других подразделений. Им выписывают и передают чеки на соответствующие суммы. За выполненные работы и оказанные услуги чеки выдают обслуживающим, вспомогательным производствам, другим подразделениям. А на суммы оплаты труда, амортизации, услуг сторонних организаций, на другие аналогичные денежные расчеты передают бухгалтерии колхоза (совхоза). Периодичность расчетов чеками неодинаковая. За материальные ценности чеки выдаются по мере их получения, обслуживающим подразделениям за услуги и бухгалтерии хозяйства — не реже одного раза в месяц.

Выписывает и передает чеки за своей подписью руководитель хозрасчетного подразделения. Он может делать это только при наличии свободного лимита затрат. Использование материальных и денежных средств сверх лимита можно производить лишь с разрешения руководителя колхоза (совхоза). Каждый чек имеет корешок. Получатель чека подтверждает этот акт своей подписью на корешке. Эти корешки с указанными в них суммами неиспользованного лимита остаются в подразделении до конца месяца (периода). В свою очередь, каждое подразделение получает чеки за продукцию, сданную на склад или переданную другому подразделению, а также за услуги на стороне. Конкретные формы чеков в разных хозяйствах неодинаковы.

Чековая система позволяет руководителю подразде-

лений в доступной форме вести текущий и накопительный учет всех статей производственных затрат, оперативно сопоставлять их с установленными лимитами, осуществлять контроль, проводить анализ расходования средств по месяцам и периодам работ. Вместе с тем чековая форма представляет собой понятную и отвечающую принципам хозрасчета систему экономических взаимоотношений и взаиморасчетов подразделений между собой и с административной хозяйства.

#### **§ 4. ОПЛАТА ТРУДА И МАТЕРИАЛЬНОЕ СТИМУЛИРОВАНИЕ**

##### **ПРИНЦИПЫ ОПЛАТЫ ПРИ ПОДРЯДЕ И ХОЗРАСЧЕТЕ**

Эти вопросы занимают важнейшее место во всей работе по организации внутрихозяйственного расчета и коллективного подряда. Строго говоря, они определяют самое главное, самую суть этих новых форм хозяйствования. Ведь перевод бригад, ферм, звеньев на хозрасчет и коллективный подряд в том прежде всего и состоит, чтобы по каждому из этих участков отдельно, дифференцированно оплату труда работников увязывать с конечными результатами. Этому подчинены все другие вопросы: формирование подрядных коллективов, разработка хозрасчетных заданий, учет и оценка продукции и затрат и т. д. Именно через правильную увязку оплаты с конечными результатами и обеспечивается заинтересованность коллектива в эффективном ведении производства, ответственность за итоги хозяйствования.

В регулировании оплаты труда и материального стимулирования следует учитывать ряд исходных принципов. В первую очередь это строгое соблюдение социалистического принципа распределения по труду в соответствии с его количеством и качеством. Это общее требование построения оплаты труда при социализме. Оно относится и к оплате в условиях внутрихозяйственного расчета и коллективного подряда. Как раз в хозрасчетных подрядных коллективах имеются наиболее благоприятные возможности для соблюдения этого принципа. Ведь количество и качество труда наиболее полно выражаются в конечных результатах. А для тесной увязки оплаты с конечными результатами и служат хозрасчет и подряд. Важно только на практике правильно, с учетом конкретных условий использовать эти возможности.

Важнейшим принципом при оплате в условиях подряда и хозрасчета является обеспечение опережающего роста производительности труда. Это определяется самой сутью подряда и хозрасчета, поскольку оплата при них начисляется не за работы как таковые, а за конечные результаты.

Необходимо обеспечивать рациональное сочетание коллективной и индивидуальной оплаты, коллективного и индивидуального стимулирования. В условиях хозрасчета и подряда оплата труда по своему характеру является коллективной. Конечные результаты учитываются по хозрасчетному коллективу в целом. Также для всего коллектива начисляется и фонд оплаты труда. Но при этом важно в рамках коллектива обеспечивать обоснованное стимулирование каждого работника, чтобы не допускать уравниловки. Этот принцип следует тщательно выдерживать во всей системе оплаты.

Оплата труда и стимулирование должны отражать не одну какую-либо сторону работы, а важнейшие аспекты качества труда: выход продукции, ее качество, себестоимость и в целом эффективность производства. Но в то же время не должно быть слишком много показателей стимулирования. Система оплаты должна быть простой, доступной, понятной для всех членов подрядного коллектива. А для этого надо выбирать такие показатели стимулирования, которые обобщенно отражали бы конечные результаты и были понятными для работников. Лишь такая система оплаты является действенной, становится мощным рычагом инициативной работы коллектива.

Условия оплаты и стимулирования должны быть стабильными. Если они меняются часто, то люди не имеют твердого ориентира в работе. Они не уверены в получении заработка, на который рассчитывали, если даже будут стараться хорошо работать. Нет нужды объяснять, что это непосредственно сказывается на отношении к делу, на результатах хозяйствования.

И наконец, о самом, пожалуй, главном. Любые условия оплаты будут действенными в том случае, если в решении этих вопросов активное участие принимает весь хозрасчетный коллектив. Имеется в виду все: разработка условий оплаты, практическое начисление аванса в течение года, распределение конечного заработка между работниками подразделения. Причем коллектив не прос-

то участвует, присутствует при сем, когда это делают другие. Нет, коллектив реально решает все эти вопросы. Такой подход органически вытекает из сути подряда и хозрасчета. Ведь эти формы хозяйствования основаны на инициативе, неподдельной активности всех и каждого работника. Не только основаны, но призваны и дальше развивать творческую инициативу, формировать чувство подлинного хозяина. Понятно, что лишь при таком подходе можно обоснованно отрегулировать оплату труда, сделать так, чтобы она рационально сочетала личный интерес каждого человека, коллективный интерес работников данного участка и хозяйства, интерес всего общества. Лишь при реальном участии всего коллектива можно всесторонне учесть условия работы каждого участка, отразить их в оплате труда, выбрать наиболее действенные формы авансирования, справедливо, по труду распределить конечный заработок между работниками.

#### РАСЧЕТ АККОРДНОЙ РАСЦЕНКИ ЗА ЕДИНИЦУ ПРОДУКЦИИ

Основу материального стимулирования при подряде составляет оплата по аккордным расценкам за единицу продукции. Такой принцип оплаты не новый. Он предусмотрен действующей аккордно-премиальной системой оплаты, которая закреплена общим положением об оплате труда в колхозах и совхозах. Ведь аккордно-премиальная система как раз предусматривает, что оплата должна осуществляться по аккордным расценкам за единицу продукции. Это важно подчеркнуть для того, чтобы руководители и специалисты хозяйств понимали, что действующая система оплаты труда в колхозах и совхозах в принципе не противоречит коллективному подряду и хозрасчету. Напротив, она содержит в себе необходимые для этого условия и возможности. Надо только умело использовать их.

При хозрасчете и подряде коллективный фонд оплаты труда (плановый и фактический) зависит от аккордной расценки и общего объема продукции. Поэтому большое значение имеет установление аккордной расценки оплаты за единицу продукции. Она зависит от расчетного фонда оплаты труда и планового объема продукции, который принимается за основу при исчислении расценок.

К определению этих двух исходных позиций, по сути, и сводится работа по установлению хозрасчетным коллективам аккордных расценок оплаты за единицу продукции.

Расчетный фонд оплаты определяется на основе технологических карт, о которых говорилось выше. По каждой культуре исчисляется тарифный фонд оплаты на весь объем выполняемых работ. Сумма оплаты по каждой работе определяется на базе используемых тарифных ставок. Для расчета расценок тарифный фонд увеличивается до 50 % в зависимости от роста урожайности сельскохозяйственных культур, продуктивности скота и птицы. При этом не должно допускаться увеличения расхода заработной платы на единицу продукции по хозяйству в целом.

В животноводстве при расчете аккордного фонда оплаты берутся нормы обслуживания животных при данной технологии.

Для установления аккордных расценок надо еще знать норму производства продукции, то есть тот нормативный объем продукции, который принимается за базу при расчете расценок оплаты. Понятно, насколько важно правильно установить норму производства продукции. От этого при прочих равных условиях прямо зависит размер заработка. Поэтому нельзя допускать ни завышения, ни занижения нормы производства. При ее установлении следует брать средние за предыдущие 5 лет данные по урожайности и выходу продукции. В этих показателях отражаются различия в условиях хозрасчетных подразделений. Но фактические среднегодовые показатели по каждому участку берутся лишь как база. Их надо уточнить, скорректировать с учетом предстоящих изменений в технике, технологиях, в других условиях, которые влияют на выход продукции.

Исчисленный тарифный фонд аккордной оплаты делят на норму производства продукции и получают расценку аккордной оплаты за единицу продукции. Расценки могут устанавливаться не на единицу продукции в натуральном выражении (центнер или тонна), а на 100 руб. продукции.

В хозяйствах и подразделениях, добившихся высокой урожайности и интенсивности производства, сложнее дальше наращивать выход продукции. Легкие, лежащие на поверхности резервы у них в основном использованы.



Аккордные расценки за единицу продукции могут устанавливаться не единые, а прогрессивно нарастающие в соответствии с повышением урожайности. Большое значение здесь имеет обоснование шкалы урожайности как базы увеличения расценок оплаты за единицу продукции.

Аккордные расценки оплаты за единицу продукции должны быть стабильными. Коллективу нужна уверенность, что если он своей хорошей работой добьется заметного роста производства, то ему не «срежут» соответственно расценки оплаты труда. Практика передовых хозяйств показывает, что, как правило, аккордные расценки устанавливаются на пятилетку. С освоением новых технологий, расширением механизации, улучшением других условий, влияющих на рост производства продукции, несколько корректируются и аккордные расценки за единицу продукции.

#### АВАНСИРОВАНИЕ И ОПЛАТА ЗА КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

Аккордный фонд оплаты труда — это коллективный заработок всего хозрасчетного подразделения. Его надо довести до каждого работника, чтобы задействовать их личные интересы, нацелить на эффективное развитие производства. Здесь есть свои непростые проблемы.

Они связаны с сочетанием авансирования и окончательного расчета за конечные результаты, с распределением фонда оплаты между работниками. Известно, что в сельском хозяйстве лишь в некоторых отраслях продукцию получают регулярно. А в земледелии работы ведутся весь год, урожаем получают лишь раз в году. Тогда и выявляется качество труда, конечные результаты, по которым надо строить оплату труда. Но в то же время оплату надо начислять и в течение всего года. Как решить проблему?

Для этого аккордный фонд оплаты разделяется на две части — авансирование в течение года и окончательный расчет за продукцию, за конечные результаты. При этом немалое значение имеет размер аванса под конечную аккордную оплату. Надо, чтобы аванс был весомым заработком и в то же время чтобы он не поглощал почти весь аккордный фонд оплаты. Иначе не останется

средств для расчетов за продукцию. Далее, важно отрегулировать размер аванса по сезонам, циклам работ. Например, в ряде совхозов Крымской области, в других районах в зимние месяцы аванс механизаторам меньше, чем в страдную пору напряженных летних работ. Разница достигает 60 %.

Что касается конкретных форм авансирования, то наиболее широко применяются две — повременное авансирование и коллективная сдельщина. В звене В. Я. Первицкого (Новокубанский район Краснодарского края), в колхозе «Мир» Торжокского района Калининской области и в других хозяйствах все члены подрядного коллектива получают одинаковый повременный аванс. Конкретные формы его разные. В звене В. Я. Первицкого установлен месячный аванс в размере 120 руб., в колхозе «Мир», в других хозяйствах одинаковый аванс установлен в расчете на рабочий день. Такую систему равного авансирования можно применять в сложившихся небольших коллективах, где все работники имеют примерно равную квалификацию, добросовестно относятся к делу, трудятся по принципу взаимовыручки.

Но подобные условия сформировались лишь в немногих колхозах и совхозах. Поэтому в большинстве хозяйств авансирование осуществляется в форме коллективной сдельщины. Аванс начисляется всему подрядному коллективу за объем выполненных работ. А между работниками этот аванс распределяется в одних случаях по отработанным нормо-сменам, в других — с учетом коэффициента трудового участия (КТУ). В свою очередь, КТУ отражает уровень квалификации работника, его дисциплину, отношение к делу, готовность прийти на выручку товарищам по труду и т. п. В выборе форм авансирования, как и в решении других вопросов, не может быть шаблона. Надо всесторонне взвешивать все стороны, учитывать конкретные условия.

После сбора урожая, получения продукции определяется фактический фонд оплаты, заработанный коллективом. Он рассчитывается на основе установленных аккордных расценок за единицу продукции и фактического выхода продукции. Разница между этим фондом и начисленным в течение года авансом составляет оплату за продукцию. Между работниками она распределяется по-разному. В одних случаях — пропорционально полученному авансу, в других — с учетом КТУ. Выбор

того или иного варианта распределения доплаты за продукцию зависит от конкретных условий. О них говорилось выше применительно к выбору вариантов авансирования.

В целях стимулирования работников подрядных коллективов руководителям хозяйств предоставлено право выдавать в виде натуральной оплаты до 25 % продукции, полученной сверх объема, определенного по договору. По желанию работников им может выплачиваться стоимость этой продукции по розничным ценам. А оплата за выданную продукцию не начисляется.

Хозрасчетные коллективы также стимулируются за снижение затрат, за экономию. В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О дальнейшем совершенствовании экономического механизма хозяйствования в агропромышленном комплексе страны» на премирование коллективов подразделений совхозов и других государственных сельскохозяйственных предприятий может выделяться до 70 % полученной экономии прямых затрат, предусмотренных заданиями. Если же превышены установленные затраты, то возмещение их осуществляется за счет средств, предусмотренных на оплату труда и премирование коллективов. Аналогичный порядок стимулирования рекомендован и колхозам.

Большой интерес представляет формирование оплаты труда работников хозрасчетных коллективов в процентах от валового дохода. Такая система в течение многих лет применяется в колхозе «Казьминский» Кочубевского района Ставропольского края. А сейчас она все шире распространяется и в других районах страны. Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР по «совершенствованию экономического механизма хозяйствования» предусматривает шире практиковать переход на оплату труда от валового дохода.

В чем преимущества этой системы? Она, с одной стороны, проста и понятна работникам, с другой—отражает работу коллективов как по увеличению выхода продукции, так по снижению себестоимости. Ведь валовой доход представляет разницу между стоимостью продукции и материальными затратами. Значит, его величина зависит от объема полученной продукции и материальных затрат. Увеличили выход продукции, сэкономили на материально-технических средствах — растет

валовой доход, а следовательно, и оплата труда. При этой форме хозрасчетной оплаты важно дифференцировать проценты отчислений валового дохода на оплату труда. Они не могут быть одинаковыми по разным продуктам и отраслям. Ведь неодинаковая трудоемкость продуктов, в ценах на них заложен разный процент рентабельности. Поэтому удельный вес оплаты труда в цене и в валовом доходе по продуктам значительно различается. С учетом этого процент отчислений валового дохода на оплату труда существенно дифференцируется. Это, в частности, делается в колхозе «Казьминский» и в других хозяйствах.

На хозрасчетных принципах следует регулировать также оплату труда руководителей и специалистов. Практика рождает разные формы включения оплаты руководителей и специалистов в систему хозрасчета и коллективного подряда. Руководители и специалисты подрядных хозрасчетных подразделений переводятся на те же принципы оплаты, что и их подрядный коллектив.

Иначе решается вопрос с руководителями и специалистами всего хозяйства. В некоторых районах страны колхозы и совхозы уже ряд лет применяют такую систему увязки их оплаты с конечными результатами. Руководителям и специалистам хозяйства в течение года выплачивается лишь часть (чаще всего 80 %) установленного оклада. Это своего рода аванс. Окончательный расчет проводится по конечным результатам работы хозяйства или отрасли. Широкие возможности для применения такой системы оплаты руководителей и специалистов открывает постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О дальнейшем совершенствовании экономического механизма хозяйствования в агропромышленном комплексе страны». Постановление вносит значительные изменения в систему оплаты труда руководителей и специалистов сельскохозяйственных предприятий. Она формируется по расценкам (нормативам) от реализованной (валовой) продукции. Расценки (нормативы) устанавливаются исходя из действующих должностных окладов и достигнутого уровня реализации (производства) продукции за предшествующие 5 лет. А до расчетов за продукцию выплачивается аванс в размере 80 % установленного должностного оклада. Предусмотрено также премирование руководителей и специалистов хозяйств за достигнутый уровень рентабельности произ-

водства, а также за его прирост. Причем при невыполнении хозяйством плана продажи государству зерна, молока, скота и птицы, а в специализированных хозяйствах, кроме того, и продукции основной отрасли, эти премии не выплачиваются полностью или частично.

Надо отметить, что оплата по расценкам в зависимости от объема реализованной продукции введена также для руководителей и специалистов аппарата управления РАПО, агропромышленных комитетов краев и областей, госагропромов автономных республик. Расценки определяются на основе действующих должностных окладов и достигнутого уровня реализации продукции за предыдущие 5 лет. Но аванс до расчетов за продукцию выплачивается в размере не 80, а 90 % месячного должностного оклада.

Все эти меры позволяют в известной мере увязать оплату труда руководителей и специалистов с принципами хозрасчета, что будет способствовать более широкому его освоению во всех звеньях агропромышленного комплекса.

## Глава 10

### **СОЦИАЛЬНЫЕ ФАКТОРЫ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ИНТЕНСИФИКАЦИИ**

В реализации курса партии на ускорение развития сельского хозяйства и других отраслей агропромышленного комплекса возрастающую роль играет использование социальных факторов.

Аграрная политика и выражающая ее Продовольственная программа СССР характеризуются глубокой социальной направленностью. В свою очередь, успешное их осуществление предполагает высокую социальную активность работников сельского хозяйства и других отраслей АПК. Вот почему в материалах XXVII съезда партии и июньского (1986 г.) Пленума ЦК КПСС, в принятом в 1986 г. постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О дальнейшем совершенствовании экономического механизма хозяйствования в агропромышленном комплексе страны» большое внимание уделяется развитию инициативы и творческой активности всех работников села, повышению их роли в использовании резервов интенсивного развития.

Эти вопросы занимают важное место в работе руководителей и специалистов колхозов и совхозов, других предприятий АПК. Им постоянно приходится работать с людьми, руководить трудовыми коллективами. Их долг — повышать творческую активность масс, направлять ее на обеспечение динамичного развития сельского хозяйства, других отраслей АПК на основе ускорения научно-технического прогресса и интенсификации.

#### **§ 1. ПОВЫШЕНИЕ РОЛИ СОЦИАЛЬНЫХ ФАКТОРОВ В УСЛОВИЯХ ИНТЕНСИФИКАЦИИ**

##### **ПОЧЕМУ ВОЗРАСТАЕТ РОЛЬ СОЦИАЛЬНЫХ ФАКТОРОВ?**

Социальным вопросам села всегда уделялось большое внимание в аграрной политике. На современном этапе они выдвигаются на первый план в системе

мер по дальнейшему подъему сельского хозяйства и выполнению Продовольственной программы. Такая оценка роли социальных аспектов отражает ключевые установки экономической стратегии партии, связанные с глубокими социально-экономическими изменениями в сельском хозяйстве, ориентацией на развитие производства преимущественно за счет интенсификации.

Прежде всего усиление роли социальных факторов связано с качественным преобразованием условий труда в сельском хозяйстве. За последние пятилетки резко возросла техническая оснащенность сельскохозяйственного труда.

Теперь каждый работник села использует, приводит в действие неизмеримо увеличивающуюся массу различных материально-технических средств. Так, если в 1965 г. в общественном хозяйстве колхозов и совхозов в среднем на работника приходилось основных производственных фондов сельскохозяйственного назначения 2,4 тыс. руб. (фондовооруженность труда), то в 1985 г. — 12,6 тыс.руб., энерговооруженность труда за этот период выросла с 8,5 до 32 л. с. Причем происходит не только количественный рост, и в качественном отношении техника и другие средства производства стали иными. Это открывает большие возможности для динамического развития сельского хозяйства, повышения его эффективности.

Однако они не реализуются сами собой. К. Маркс подчеркивал, что как бы ни были совершенны средства производства, без человека они бесполезны, представляют груды мертвых вещей. «Живой труд, — писал К. Маркс, — должен охватить эти вещи, воскресить их из мертвых, превратить их из только возможных в действительные и действующие потребительные стоимости» (Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е изд. Т. 23. С. 194).

Из качественного изменения материально-технической базы вытекают важные практические выводы для регулирования социальных факторов. Мало подчеркнуть, что в новых условиях не только не снижается, но еще более возрастает роль человека. «Партия и государство, — отмечалось на XXVII съезде КПСС, — будут и впредь последовательно развивать материально-техническую базу агропромышленного комплекса. Но столь же ясно и то, что главным двигателем прогресса, его душой был, есть и останется человек. Сегодня сельско-

му хозяйству как никогда нужны люди, заинтересованные работать активно, с высоким профессиональным мастерством, с новаторской жилкой» (Материалы XXVII съезда КПСС. М., 1986. С. 31).

Почему на нынешнем этапе возрастает роль человека в развитии агропромышленного производства? Во-первых, в условиях высокой технической оснащенности производства повышается роль трудовой дисциплины и активности работников.

Теперь от каждого человека зависит большой фронт работ, любой работник оказывает неизмеримо большее влияние на конечные результаты.

При добросовестном, инициативном отношении к делу сельский работник может сохранить и умножить результаты труда предшественников: как тех, кто выполнял предыдущие операции по производству продукции, так и тех, кто производил для села машины и другие технические средства. Во-вторых, значительно повышаются требования к уровню квалификации работников.

Эффективно использовать сложную технику, другие современные средства производства может человек, который, помимо практического опыта и добросовестности, имеет хорошие специальные знания.

Значение инициативы и трудовой активности работников села возрастает также в связи с ориентацией аграрной политики на всестороннюю интенсификацию сельского хозяйства.

Ведь интенсификация не сводится к накоплению фондов и росту затрат, суть ее состоит прежде всего в повышении отдачи уже имеющегося потенциала и вновь вкладываемых ресурсов.

Осуществление этого курса предполагает выявление и использование внутренних резервов в каждом колхозе и совхозе, в их подразделениях, что невозможно без инициативы и заинтересованности всех тружеников сельского хозяйства.

Возросшее внимание к социальным факторам во многом связано также с тем, что сейчас, когда в деревне обеспечен прочный материальный достаток, нужны иные рычаги и в регулировании условий жизни сельских работников, а значит, и в управлении их интересами. Раньше на первом плане стояло повышение оплаты, а сей-



час — качественное улучшение условий труда, жизни и быта в деревне, приближение их к городским.

Важную роль играют также место в коллективе, участие в решении вопросов развития своего подразделения и всего хозяйства, самоутверждение работников в обществе.

Неслучайно эти вопросы нашли широкое отражение в трудовом законодательстве.

Таковы основные причины, которые повышают роль социальных факторов в ускорении научно-технического прогресса.

Изложенные выше причины являются общими, кроме того, для многих районов и хозяйств решение социальных вопросов приобретает особую остроту в связи с дефицитом рабочей силы.

Здесь первостепенное значение приобретает обеспечение производства рабочей силы, закрепление людей в деревне.

Таким образом, новые условия развития сельского хозяйства выдвигают на первый план решение таких социальных вопросов:

обеспечение колхозов и совхозов кадрами в нужном количестве и требуемой квалификационной структуре; закрепление людей в деревне на основе улучшения условий жизни и приближения их к городским;

формирование у руководителей хозяйств, всех труженников села высокой социальной активности, инициативы, современного типа экономического мышления, социалистической предприимчивости, чувства хозяина.

#### ИНТЕНСИФИКАЦИЯ ПРОИЗВОДСТВА И КАДРЫ СЕЛА

Интенсификация и научно-технический прогресс предъявляют высокие требования к кадрам села. Чтобы вести производство в условиях новой техники и технологии, нужно многое знать, владеть общими и специальными знаниями. Это касается всех работников — как рядовых, так и руководителей. Им нужно хорошо знать не только технику и технологию, но и биологические основы производственных процессов. Кроме того, сегодня работники села должны постоянно учитывать экологические аспекты научно-технического прогресса, уметь так применять индустриальные средства и различные научно-технические новшества, чтобы не нано-

сильно вредит окружающей среде или во всяком случае смягчать возможные негативные последствия. Это особенно важно в условиях широкой индустриализации сельского хозяйства.

Использование возможностей научно-технического прогресса в колхозах и совхозах зависит прежде всего от механизаторов, руководителей и специалистов.

Механизатор становится главной фигурой не только в земледелии, но и в животноводстве. Обеспеченность хозяйства кадрами механизаторов, уровень их квалификации во многом определяют рост его экономики. Руководители и специалисты являются непосредственными проводниками научно-технических новшеств в практику сельского хозяйства. Их задача — постоянно следить за новыми тенденциями в развитии сельского хозяйства, изучать передовой опыт, вести работу по внедрению научно-технических достижений в практику. Для этого требуются глубокие специальные знания и практический опыт. Повышаются требования и к их личным качествам.

Чтобы решить проблему кадров на уровне требований научно-технического прогресса, в каждом колхозе и совхозе должна быть четкая, хорошо продуманная система подбора людей, их подготовки, повышения квалификации и закрепления в хозяйстве. Большое внимание этим вопросам уделено в материалах XXVII съезда КПСС, в них выражены ленинские требования к кадрам применительно к современным условиям развития нашего общества.

Важнейшим принципом В. И. Ленин считал единство политической и организационной работы. Политическая зрелость руководителя означает, что к решению любого конкретного вопроса он подходит с государственных позиций, понимает место своего коллектива в решении стоящих перед страной экономических и социальных задач. Руководитель является проводником и организатором осуществления политики партии. Он разрабатывает конкретные меры по ее осуществлению применительно к работе своего подразделения и мобилизует руководимый коллектив на их практическую реализацию.

Политическая зрелость должна органически сочетаться с деловитостью, компетентностью, глубоким знанием своего дела, умением видеть перспективы развития хозяйства и подразделений. «... Чтобы управлять, — пи-

сал В. И. Ленин, — нужно быть компетентным, нужно полностью и до точности знать все условия производства, нужно знать технику этого производства на ее современной высоте, нужно иметь известное научное образование» (Полн. собр. соч. Т. 40. С. 215).

Управление — это сплав опыта и науки. Нужно постоянно повышать квалификацию, обновлять знания. Важным ленинским принципом подбора кадров является обеспечение преемственности в руководстве, бережное отношение к старым, опытным работникам и смелое выдвижение молодых, энергичных руководителей. Но соблюдение преемственности, внимательного отношения к кадрам вовсе не означает, что под предлогом закрепления кадров можно оставлять на руководящих постах тех, кто не справляется со своими обязанностями. Тем более нельзя оставлять на руководящей работе людей, которые проявляют безответственность, живут старым багажом, полагая, что должность сама по себе обеспечивает им авторитет и уважение.

Важен при подборе кадров также учет единства хозяйственной и воспитательной работы. Хороший руководитель тот, кто служит для своего коллектива авторитетом, разбирается в людях, внимательно относится к ним, у него слово и дело едины.

Особое значение имеет обеспечение колхозов и совхозов механизаторскими кадрами. Численность механизаторов на селе растет. В 1965 г. в сельском хозяйстве работало 3,1 млн., а в 1985 г. — более 4,6 млн. механизаторов. Почти каждый пятый работник на селе — механизатор. В условиях научно-технического прогресса в деревне появляются новые профессии, отражающие индустриальный характер сельскохозяйственного производства. Это проявляется и в профиле подготовки кадров для колхозов и совхозов.

Однако и сейчас на селе не хватает механизаторских кадров, работников новых профессий. Специалисты считают, что для полного и производительного использования техники на каждую машину надо иметь по два механизатора. Фактически по многим видам техники в среднем на одну машину приходится менее одного механизатора. В связи с этим техника используется неполно, хозяйства несут большие потери. Такое положение объясняется рядом причин, и прежде всего большой текучестью механизаторов. Она чаще всего связана с не-

удовлетворенностью условиями труда и жизни в деревне. Не хватает также кадров и в животноводстве. Здесь все шире внедряется механизация, применяется сложное оборудование. Но пока в стране слабо развита сеть специальных профессионально-технических училищ по подготовке квалифицированных кадров для животноводства.

Задача обеспечения колхозов и совхозов механизаторами должна решаться прежде всего в самих хозяйствах. В передовых колхозах и совхозах, как правило, хорошо поставлена подготовка механизаторов. Здесь внимательно заботятся об их жизненных условиях, что важно для закрепления людей в хозяйстве. Поддерживается тесная связь со школой, ее выпускниками.

Например, в колхозе имени Кирова Шкловского района Могилевской области более 60 % трудоспособных жителей имеют удостоверение тракториста-машиниста или шофера. В хозяйстве на каждые 10 тракторов приходится 20 трактористов, на 10 автомашин — 22 шофера. Среди механизаторов большинство имеют среднее образование. Колхоз поддерживает постоянную связь с молодежью, призванной в Советскую Армию. Многие после службы возвращаются в родной колхоз. Они знают, что им дадут интересную работу, помогут дальше учиться. А молодоженам помогают получить благоустроенную квартиру, обзавестись хозяйством. Такая продуманная систематическая работа дает хорошие результаты.

Большим резервом обеспечения колхозов и совхозов квалифицированными кадрами являются выпускники местных школ. Многие хозяйства работу со школьниками считают своим важнейшим делом. Для школ выделяется техника, закрепляются участки земли. Руководители и специалисты хозяйства вместе с учителями прививают школьникам любовь к сельскохозяйственному труду, при этом широко используется пример своих односельчан — лучших тружеников. Многие передовые хозяйства учреждают переходящие призы имени лучших своих работников. Так, в совхозе «Моршанский» Тамбовской области учрежден приз имени лучшей доярки А. И. Мякишевой, которая отдала родному совхозу более 30 лет добросовестного труда и награждена орденом Ленина. Для награждения творчески работающих специалистов учрежден переходящий приз имени О. Е. Мацко, заслу-

женного агронома РСФСР, кавалера орденов Ленина и Октябрьской Революции. Трудовой подвиг таких людей воспитывает у молодежи, всех работников хозяйства рабочую гордость, любовь к сельским профессиям.

Такая работа ведется не в ущерб производству, наоборот, она готовит прочные перспективы его развития. Широкие возможности обеспечения колхозов и совхозов квалифицированными кадрами за счет выпускников школ открываются в связи с осуществляемой реформой общеобразовательной и профессиональной школы. Ведь важнейшая задача реформы и состоит в том, чтобы теснее увязать обучение в школе с потребностями современного производства.

Вопросы подготовки и повышения квалификации особенно остро стоят по отношению к руководителям и специалистам среднего звена. Уровень подготовки многих из них не отвечает возросшим требованиям развития производства. Среди руководителей подразделений колхозов и совхозов много практиков, не имеющих специального образования. Так, в 1985 г. в колхозах и совхозах страны только 50—58 % бригадиров производственных бригад и заведующих фермами имели высшее и среднее специальное образование.

Конечно, жизненный опыт, хорошее знание практики — большое подспорье в управлении производством. Но в условиях научно-технического прогресса одной крестьянской мудрости и практического опыта работы уже недостаточно, чтобы квалифицированно руководить подразделением хозяйства. В колхозах и совхозах нужно создавать условия для профессиональной подготовки работников.

В свою очередь, уровень подготовки тех руководителей и специалистов подразделений, которые имеют высшее или среднее специальное образование, нередко явно недостаточен, не отвечает требованиям научно-технического прогресса. Сельскохозяйственная наука и практика развиваются очень быстро. Полученные ранее в техникуме или вузе знания недостаточны для квалифицированного управления производством, нужно постоянно их обновлять.

В последний период многое сделано по совершенствованию подготовки руководителей и специалистов, повышению их квалификации. Сложилась система периодической переподготовки кадров. Наряду с формами

периодической учебы большое значение имеет постоянная самостоятельная работа по повышению квалификации. Большую роль играют также создаваемые в колхозах и совхозах постоянно действующие школы, курсы и семинары по различным специальностям. Помимо традиционных форм агро- и зооветучебы, широко развернулась экономическая учеба, которая ведется по типовым программам применительно к условиям данного хозяйства. Значение экономического образования еще более возрастает на современном этапе в связи с интенсификацией и ускорением научно-технического прогресса. Экономические знания нужны всем колхозникам и работникам совхозов.

## **§ 2. ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ТРУДОВОЙ АКТИВНОСТИ И ИНИЦИАТИВЫ ТРУЖЕНИКОВ СЕЛА**

### **ФОРМИРОВАНИЕ ЧУВСТВА ИНИЦИАТИВНОГО ХОЗЯИНА**

Развитие инициативы и трудовой активности зависит от многих факторов. Главный — формирование чувства хозяина. Это понятие охватывает заботливое отношение каждого к делу, постоянный, без подталкивания извне поиск лучших путей ведения хозяйства, бережливого использования ресурсов, ответственность за состояние дела. Сейчас нередко руководители и специалисты, рядовые работники проявляют мало инициативы и предприимчивости.

Как же сформировать чувство инициативного хозяина? Немалую роль в этом играет хорошо поставленное, продуманное политико-идеологическое воспитание, особенно если оно хорошо увязано с практикой, с жизнью. Но одно бесспорно — лучшим воспитателем является практика. А она свидетельствует, что нельзя сформировать чувство хозяина у работников, коллективов ферм и бригад, если таким хозяином реально, на деле не является колхоз и совхоз в целом. В свою очередь, как отмечалось в Политическом докладе ЦК КПСС XXVII съезду партии, нельзя «быть хозяином страны, не будучи подлинным хозяином у себя на заводе или в колхозе, в цехе или на ферме» (Материалы XXVII съезда КПСС. М., 1986. С. 40).

Поэтому сейчас важно прежде всего «развязать ру-

ки» колхозам и совхозам, дать им самостоятельность в выборе хозяйственных решений. То есть речь идет о том, чтобы определить хозяйствам план продажи продукции государству и не допустить вмешательства в конкретные вопросы. Пора отказаться от чрезмерной регламентации деятельности хозяйств, от доведения им так называемых расчетных показателей по посевным площадям, поголовью скота, урожайности, продуктивности и т. д.

Нужны новые, более действенные формы управления в колхозах и совхозах. Человек чувствует себя хозяином лишь тогда, когда он оказывает реальное воздействие на решение вопросов, а сейчас нередко внутривладельческая демократия носит формальный характер. Нельзя формировать подлинное чувство хозяина в первичных трудовых коллективах, у каждого работника, если колхоз (совхоз) развивается не на хозрасчете. А именно это происходит сейчас. Многие хозяйства живут не по средствам. Они получают бесплатные ассигнования из бюджета, а также кредиты, которые можно не возвращать, о чем хорошо знают руководители. Такая система «жизнеобеспечения» колхозов и совхозов стабильно действует в течение длительного времени. Нет необходимости объяснить, что она порождает иждивенчество.

В развитии чувства инициативного хозяина многое зависит от организации и оплаты труда. Нужны такие формы, которые позволили бы каждому работнику и первичному трудовому коллективу видеть результаты своего труда. Не следует ставить жесткие границы роста уровня оплаты труда, которые, в свою очередь, ставят рамки развитию активности трудящихся. Главное — чтобы оплата производилась по труду, давалась за конечные результаты работы. Важную роль в решении этих вопросов играет внедрение внутривладельческого расчета и коллективного подряда, о чем подробно речь шла в предыдущей главе.

#### СОРЕВНОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ ИНИЦИАТИВЫ

В формировании чувства хозяина, развитии инициативы сельских тружеников, более полном использовании ее для интенсификации производства и реализации Продовольственной программы важную роль играет социалистическое соревнование. Совершенствованию

его организации большое внимание уделено в материалах XXVII съезда партии, июньского (1986 г.) Пленума ЦК КПСС, в постановлении ЦК КПСС, Совета Министров СССР, ВЦСПС и ЦК ВЛКСМ «О Всесоюзном социалистическом соревновании за успешное выполнение заданий двенадцатой пятилетки».

В деятельности по развитию соревнования партия опирается на богатое теоретическое наследие В. И. Ленина. Разрабатывая основы соревнования, В. И. Ленин большое внимание уделял научности и деловитости, практической направленности всей работы по его организации. Он резко выступал против политической трескотни и пустозвонства, формализма и бюрократизма в развитии соревнования, являющегося живым творчеством трудящихся масс.

Соревнование направлено на реализацию целей аграрной политики — всестороннюю интенсификацию агропромышленного производства, увеличение выхода продукции, экономию всех ресурсов, рост производительности труда, повышение эффективности производства. Этому подчинены конкретные формы соревнования. Они направлены на внедрение в практику достижений научно-технического прогресса, передового опыта, на повышение культуры земледелия и животноводства, рациональное использование техники и других материальных ресурсов.

В последние годы в сельском хозяйстве родилась новая форма соревнования — трудовое содружество работников села с предприятиями-смежниками. В основе его лежит расширение связей колхозов и совхозов с предприятиями по переработке сельскохозяйственной продукции и обслуживающими организациями. Перестройка управления и совершенствование экономического механизма АПК открывают благоприятные возможности для развития соревнования в системе районного АПК.

Эта форма соревнования нацелена на достижение высоких конечных результатов. Труженики села и смежных предприятий выполняют разные операции единого технологического цикла по выпуску готовой конечной продукции. И важно, чтобы на всех этапах работа была подчинена единой цели. От количества и качества поставляемой хозяйствами продукции зависит, сколько конечной продукции выпустят перерабатывающие предприятия, какое будет ее качество. От работы перераба-



тывающих предприятий зависят сохранность сельскохозяйственного сырья, уменьшение его потерь, качество конечной продукции, идущей населению. Обслуживающие предприятия и организации во многом определяют результаты работы колхозов и совхозов. Вот почему соревнованию сельских тружеников с работниками смежных предприятий уделяется такое большое внимание.

Социалистическое соревнование играет важную роль в распространении передового опыта, оказании деловой помощи отстающим хозяйствам и подразделениям. Распространение передового опыта предполагает большую организационную работу со стороны руководителей и специалистов колхозов и совхозов. Она охватывает ряд направлений. Выделим основные из них.

Во-первых, требуются глубокое изучение и всесторонний анализ новаторского почин, опыта передовиков, методов их работы. Часто такой анализ подменяется поверхностной пропагандой, простым описанием передового опыта. Указывают адрес опыта, называют передовой коллектив, приводят высокие достигнутые результаты, но не раскрывают с достаточной полнотой главное — в чем суть, секрет работы передовиков, как, за счет чего достигнуты высокие показатели. Именно этой стороне следует уделять основное внимание при изучении передового опыта. Эту мысль хорошо выразил звеньевой — луговод опытно-показательного хозяйства «Курбинское» Бурятской АССР Н. Белых: «Я бываю на различных собраниях, где чаще всего речь ведут о достигнутых показателях, но редко заходит разговор о том, как и за счет чего можно добиться большего. Словом, повторяют то, о чем можно прочесть в бюллетене соревнования или обычной сводке. А как порой, слушая доклад или выступление передовика, ждешь живого слова, берущего за сердце, вскрывающего наши недостатки и проблемы».

Во-вторых, при изучении передового опыта важно анализировать условия, которые нужны для применения передовых приемов хозяйствования и при которых оправдывает себя тот или иной почин. В сельском хозяйстве это имеет особое значение. Порой даже в рамках одного хозяйства имеются различия в качестве почв, в структуре производства по подразделениям, обеспеченности техникой, трудовыми ресурсами. Еще более существенны подобные различия между хозяйствами и районами,

В-третьих, из сказанного вытекает необходимость изучения условий своего хозяйства и подразделения, анализа возможностей применения у себя передового опыта. Не следует шаблонно перенимать то, что хорошо показало себя в другом хозяйстве и районе. Если в принципе те или иные новшества применимы на данном участке, то целесообразно заранее подготовить необходимые условия для их эффективного применения.

В-четвертых, задачей руководителей и специалистов является оценка экономического и социального эффекта, получаемого от внедрения передового опыта.

В материалах XXVII съезда КПСС подчеркивается необходимость живо и доходливо показывать и пропагандировать достижения, передовой опыт отдельных тружеников, целых трудовых коллективов. Причем показывать так, чтобы раскрывать суть этого опыта, помогать его широкому распространению на практике.

Практика рождает новые формы активного внедрения передового опыта. Наибольший эффект достигается в том случае, когда организаторами этого дела выступают сами новаторы производства. В последние годы широкое распространение получило шефство лучших производственников, которое закрепляется в двусторонних договорах трудового сотрудничества. Особый эффект достигается при коллективном шефстве.

Несколько лет назад четвертая комплексная бригада колхоза «Кубань» Усть-Лабинского района Краснодарского края, которую возглавляет Герой Социалистического Труда, лауреат Государственной премии СССР М. И. Клепиков, выступила инициатором соревнования под девизами «Умеешь сам — научи других!», «Земля соседа — не чужая земля!». Коллектив бригады живет и работает по этому принципу, оказывая большую помощь соседним подразделениям и хозяйствам.

Хотя соревнование является выражением творческой инициативы трудящихся, оно не может развиваться самоотком. Важно обеспечить необходимые условия для развития социальной активности тружеников села. Работа по организации соревнования требует высокой квалификации, знаний и опыта. Она связана с решением многих экономических, социальных и психологических вопросов. Для этого нужно хорошо знать конкретные условия производства, профессиональные и личные качества работников. Большое значение имеет творческое

применение ленинских принципов организации соревнования, обоснованных в работах В. И. Ленина «Очередные задачи Советской власти», «Как организовать соревнование?», «Великий почин». Важнейшие из этих принципов — гласность, сравнимость результатов, возможность практического повторения опыта, моральное и материальное поощрение победителей соревнования.

Актуальные задачи и требования к работе по организации соревнования четко сформулированы в новой редакции Программы КПСС: «Опираясь на ленинские принципы гласности, сравнимости результатов, возможности повторения передового опыта, необходимо совершенствовать организацию и повышать действенность соревнования, изживать формализм и шаблон, развивать дух товарищеского сотрудничества и взаимопомощи» (Материалы XXVII съезда КПСС. М., 1986. С. 150).

Всесторонний учет конкретных условий при разработке обязательств и подведении итогов соревнования особенно важен в сельском хозяйстве. Обычно даже в рамках одного хозяйства имеются различия в плодородии участков земли, на фермах скот различается по породному и половозрастному составу и т. д. Без учета этих различий нельзя сравнивать абсолютные показатели работы соревнующихся коллективов. В частности, для правильной оценки выход продукции и другие показатели следует исчислять на 1 га условной пашни, где отражена оценка качества почвы. Такая практика применяется в ряде районов страны, в частности в Белоруссии. Важно также учитывать различия в обеспеченности материально-техническими и трудовыми ресурсами, специализации хозяйств.

Важное место в работе по организации социалистического соревнования занимает морально-правственный аспект. Нужно принимать во внимание не только конечный результат труда. Тут важны принципы, которыми руководствуется человек в коллективе: передает ли он свой опыт молодым, выручит ли он товарища в трудную минуту.

Курс на интенсификацию агропромышленного производства требует новых подходов к решению вопросов о критериях оценки победителей соревнования и их стимулирования. В хозяйствах ряда районов страны, в частности в Ставропольском крае, Гродненской области, раньше устанавливаются высокие абсолютные показатели

ли, при достижении которых человек считается победителем соревнования и на него распространяются принятые формы морального и материального поощрения. Например, в колхозе имени Воронежского Гродненской области были предусмотрены такие условия соревнования: если доярка надоит за год 4000 кг молока от каждой коровы, то ей будет присуждено звание мастера животноводства, произведена надбавка к оплате труда 20 % и выдана денежная премия.

При обсуждении этих условий доярки одной из ферм поставили вопрос: «А если такого рубежа добьются все 11 доярок, кто в таком случае будет считаться победителем и могут ли все они претендовать на эти льготы?» Им дали положительный ответ. На ферме началось настоящее трудовое состязание. Каждая из доярок старалась не отстать от другой. Были приведены в действие имеющиеся резервы, использованы многие новшества. В итоге все 11 доярок достигли заветного рубежа.

Не каждому работнику под силу достижение рекордных результатов. Порой человек, зная, что он не добьется самых высоких показателей, снижает активность в работе. Если же он соревнуется за достижение определенного реального рубежа (пусть этот показатель будет и ниже рекордного), то это повышает действенность соревнования. А если каждый работник будет стремиться сегодня работать лучше, чем вчера, полнее использовать свои возможности, то это и есть настоящее соревнование, способствующее интенсификации и повышению эффективности производства, улучшению качества работы.

Практика накопила интересные формы разработки, обоснования и обсуждения обязательств. В ряде районов обязательства каждой фермы, звена, бригады, участка обсуждают и защищают на собраниях своих коллективов. Руководители и специалисты колхозов и совхозов публично защищают обязательства и мероприятия по их выполнению перед районными комиссиями и бюро райкома партии. Обсуждение, публичная защита обязательств позволяют сделать их более обоснованными, увязать обязательства коллективов смежных служб, а обязательства каждого отдельного работника — с обязательствами коллектива. Ведь из-за плохой работы, например бригады по кормопроизводству или технической службы, можно свести на нет усилия целого коллектива, и соревнование не принесет желаемых результатов.

Рожденное инициативой масс, соревнование призвано способствовать укреплению дисциплины на всех участках и во всех звеньях. Коллективный труд предполагает определенную согласованность и четкость в работе, особенно при социализме. На современном этапе в связи с ускорением научно-технического прогресса неизмеримо возрастает значение дисциплины. Как уже отмечалось, значительно выросла техническая оснащенность, усилились взаимосвязи между работниками внутри подразделений, различными участками хозяйства, а также связи с партнерами колхозов и совхозов по АПК. В таких условиях производство может развиваться нормально, без перебоев лишь при хорошо налаженном взаимодействии всех звеньев, их ритмичной работе. Это повышает значение трудовой, технологической и плановой дисциплины. В данном аспекте большое значение имеет осуществление конкретных мер, намеченных в постановлении ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС «Об усилении работы по укреплению социалистической дисциплины труда» (1983 г.). В реализации этих мер важная роль отводится развитию соревнования.

В работе по организации соревнования нужно стремиться к тому, чтобы бережно хранить и приумножать трудовые традиции. Они отражают гуманистическую природу нашего строя, вбирают в себя все ценное, что всегда определяло душевную красоту, честь, гордость и доброе имя земледельца. Преемственность трудовых традиций является хорошим воспитателем всех жителей села, особенно молодежи. Здесь важно все: чествование трудовых династий, торжественные проводы ветеранов на заслуженный отдых, юбилей и памятные даты в жизни лучших работников хозяйства, посвящение в земледельцы, праздники первой борозды и урожая, конкурсы по профессиям, дни животноводства и т. д. Трудовые традиции в меньшей мере зависят от внимательной повседневной работы, которая поднимает настроение людей, создает во всех коллективах здоровую нравственную атмосферу.

Деловой, конкретный подход к организации соревнования позволяет полнее использовать человеческий фактор в сельском хозяйстве и других отраслях агропромышленного комплекса в целях интенсификации производства, ускорения научно-технического прогресса и успешного выполнения Продовольственной программы.

### § 3. ПРЕОБРАЗОВАНИЕ УСЛОВИЙ ТРУДА И ЖИЗНИ НА СЕЛЕ

#### ПУТИ УЛУЧШЕНИЯ УСЛОВИЙ ЖИЗНИ НА СЕЛЕ

В обеспечении колхозов и совхозов кадрами, закреплении их в деревне, особенно молодежи, в формировании у всех работников села чувства рачительного хозяина большую роль играет улучшение условий жизни в деревне, приближение их к городским.

За предыдущие пятилетки многое сделано по социальному преобразованию села. Возрос материальный достаток, улучшились культурно-бытовые условия жизни в деревне. Опережающими темпами повышалась оплата труда работников сельского хозяйства. Среднемесячный заработок колхозников возрос с 44,6 руб. в 1964 г. до 153 руб. в 1985. Уровень их реальных доходов в расчете на члена семьи составляет сейчас более 90 % по отношению к рабочим и служащим. Много сделано по улучшению торгового и культурно-бытового обслуживания. Так, товарооборот в сельской местности на душу сельского населения увеличился с 222 руб. в 1965 г. до 669 руб. в 1984 г., в том числе по непродовольственным товарам — со 101 до 325 руб. Надо также учесть, что сельское население значительное количество товаров покупает в городских магазинах. Объем реализации бытовых услуг населению за 1970—1985 гг. возрос в сельской местности в 4 раза, в то время как в городских поселениях — в 2,8 раза. Глубокие позитивные изменения произошли и в других сферах сельской жизни.

Однако и сейчас здесь много нерешенных проблем. Неизмеримо выросли запросы сельских жителей, особенно молодежи. Надо учитывать, что на нынешнем этапе быстро преодолевается сложившаяся ранее замкнутость и обособленность деревни. Развитие транспорта устанавливает тесные связи села с городом. Стали обычными поездки деревенских жителей в города. Пришедшие во все деревни электричество, радио и телевидение значительно расширили кругозор сельского населения. Потребности деревенских жителей растут очень быстро, приближаются к потребностям горожан. С позиций своих возросших запросов оценивают сельские жители, особенно молодежь, комплекс условий жизни в деревне.

И хотя они значительно улучшились, но пока еще заметно уступают городским. А как раз с позиций стандартов городского образа жизни сельские жители зачастую подходят к оценке своего положения, своих условий. Отсюда неудовлетворенность работой и образом жизни на селе. Вот почему сейчас ставится задача приближения условий жизни в деревне к городским.

Этим вопросам большое внимание уделено в материалах XXVII съезда партии. В Политическом докладе ЦК КПСС XXVII съезду партии работа по социальному преобразованию села оценивается как важнейший фактор решения задач по развитию агропромышленного комплекса: «Самой крепкой гарантией всех наших успехов является постоянная забота об условиях труда и быта сельских тружеников. На это нацелены наши планы, и важно, чтобы они неукоснительно выполнялись» (Материалы XXVII съезда КПСС. М., 1986. С. 31).

Сейчас многое делается для того, чтобы улучшить условия жизни на селе, приблизить их к городским. Но эту проблему нельзя понимать упрощенно. Образ жизни на селе никогда не станет таким, как в городе, да в этом и нет необходимости. Есть специфические черты деревенского уклада жизни, которые надо сохранять и беречь. Речь идет о другом. В настоящее время в сельской местности хуже условия получения образования, нет такого широкого, как в городе, выбора профессий, или, другими словами, сфер приложения труда. На селе хуже налажено торговое, культурно-бытовое и медицинское обслуживание. Задача в том, чтобы по всем этим аспектам создать для сельских жителей примерно такие же условия, какими пользуются горожане.

При этом следует учесть и особенности сельской жизни. В городе все обслуживающие учреждения расположены компактно, незначительно удалены от места проживания человека. Сельские же жители живут не рядом с поликлиникой и больницей, а в деревнях всего района. Понятно, с какими трудностями и неудобствами сталкивается сельский житель, пока доберется до врача. Аналогичное положение в торговом, бытовом и культурном обслуживании.

Для улучшения условий жизни в сельской местности надо полнее использовать возможности всех сфер районного АПК. Действительно, школы, больницы, магазины, культурно-бытовые объекты, дорожно-транспортная сис-

тема в сельской местности зачастую являются общими как для работников колхозов, совхозов и их семей, так и для тех жителей села, которые заняты не в сельском хозяйстве, а на расположенных здесь предприятиях и организациях других отраслей народного хозяйства. Поэтому важно совместно решать эти вопросы силами как сельскохозяйственных предприятий, так и находящихся в сельской местности предприятий и организаций всех других сфер. Как показывает практика ряда районов, этому во многом способствует создание единой системы управления сельским хозяйством и сопряженными сферами агропромышленного комплекса. При РАПО, как известно, формируются централизованные фонды за счет средств всех предприятий и организаций, входящих в состав районного АПК. Эти средства можно использовать для решения общих вопросов социального преобразования села. Причем имеются в виду не только финансовые ресурсы. Партнеры колхозов и совхозов по АПК располагают мощной материально-технической базой. С созданием новых органов управления расширяются возможности использования их технического потенциала на общие социальные нужды района.

Закрепление людей в деревне, сохранение многих сел, обеспечение их стабильного, полноценного развития предполагает решение многих взаимосвязанных вопросов. В ряде районов страны, например, обслуживающие сельское хозяйство организации сосредоточились в близлежащих городах и районных центрах. Это оттягивало из колхозов и совхозов лучшие кадры. А вместе с ними уезжали из деревни их семьи.

Динамика сельского населения во многих районах в немалой степени связана с судьбой так называемых перспективных деревень. Сложившаяся прежде ориентация на их заселение оказала заметное влияние на уменьшение сельского населения. Ведь в закреплении людей в деревне большую роль играет их привязанность к своей местности. Ликвидация многих «неперспективных» деревень сказалась и на развитии производства. Это еще раз доказывает, что осуществление курса на концентрацию сельскохозяйственного производства требует внимательного, всестороннего учета широкого комплекса факторов и многих, порой непредвиденных условий. В последний период проводится курс на всесторонне продуманное решение всех этих вопросов.



Для улучшения социально-бытового обслуживания сельских жителей важно использовать возможности близлежащих городов. Проблему приближения условий жизни и быта в деревне к городским важно решать не изолированно от смежных городских территорий. Целесообразно развивать смежные городские и сельские поселения как целостные комплексы с единой производственной и непроизводственной инфраструктурой, транспортной сетью. Особенно важное значение имеет развитие дорожно-транспортной системы, которая должна расширить возможности использования сельским населением социально-культурного потенциала смежных городских поселений. Дорожно-транспортная система играет важную роль в качественном улучшении комплекса условий жизни в деревне.

#### ПРИНЦИПЫ СЕЛЬСКОЙ ЗАСТРОЙКИ

Изменение условий жизни на селе неразрывно связано с принципами сельской застройки. В недавнем прошлом во многих районах стали строить городские многоэтажные дома. Однако они не устраивали деревенских жителей, так как не учитывали специфики уклада жизни на селе, связанной, в частности, с ведением личного подсобного хозяйства. Сейчас все большее признание получают варианты строительства отдельных домов усадебного типа, сочетающих особенности и привлекательные стороны сельского уклада жизни с городскими удобствами.

Большое значение имеет рациональное сочетание строительства индивидуального и коммунального жилья в сельской местности. На социальное переустройство села государство направляет большие ресурсы. Немало средств вкладывают также колхозы и совхозы. Во многих хозяйствах работникам предоставляется коммунальное жилье. Такой вариант особенно необходим в районах, испытывающих дефицит рабочей силы. Предоставление приезжим готового коммунального жилья способствует привлечению людей в деревню. Вместе с тем в хозяйствах, обеспеченных трудовыми ресурсами, целесообразно шире развивать индивидуальное строительство.

Возведение своих домов вовлекает в жилищное строительство дополнительные средства из личных сбереже-

ний сельских жителей и тем самым наращивает темпы социального переустройства села. В связи с этим необходимо планомерно выделять строительные материалы индивидуальным застройщикам из тех ресурсов, которые идут сейчас на общественное, коммунальное строительство. Без четко налаженного материально-технического обеспечения индивидуальное строительство на селе не сможет успешно развиваться. Следует полнее использовать местные строительные материалы.

Ориентация на индивидуальное строительство не противоречит нашим коллективистским принципам. Такой подход отвечает не только традиционным интересам сельских жителей. От этого, как показано выше, выигрывают интересы хозяйства и общества в целом. Конечно, при решении вопроса о соотношении общественного и индивидуального строительства не может быть единого подхода для всех хозяйств и районов. Нужно тщательно учитывать конкретные условия, укоренившуюся практику и традиции, социальные и демографические особенности.

Проблема сельского строительства, обеспечения колхозов и совхозов кадрами, закрепления их в деревне особенно большое значение имеет для Нечерноземной зоны РСФСР. Много делается по строительству жилых домов, объектов коммунального хозяйства, культуры, здравоохранения, спортивных сооружений, школ и дошкольных учреждений. В частности, затраты, связанные с переселением из мелких населенных пунктов, расположенных на неосушаемых землях Нечерноземной зоны РСФСР, в колхозные и совхозные поселки, возмещаются за счет государственных капитальных вложений, предназначенных на развитие сельского хозяйства. На хозяйства Нечерноземной зоны РСФСР распространены действующие для ряда районов страны надбавки к заработной плате в зависимости от непрерывного стажа работы в данном хозяйстве. Разрешено оплату труда на уборке урожая осуществлять по расценкам, установленным для целинных районов. Введены дополнительные льготы для людей, прибывающих из других районов на постоянную работу в сельскую местность Нечерноземной зоны РСФСР.

Улучшение условий жизни и быта на селе требует немалых средств. Но это такое отвлечение ресурсов от производства, которое служит главному — обеспечению

хозяйств рабочей силой, заинтересованности работников и тем самым более продуктивному использованию ресурсов, расходуемых по другим направлениям. Важно, чтобы в каждом хозяйстве социальные и экономические вопросы решались в единстве. Предприятия, объединения и организации всех отраслей АПК при разработке планов должны выделять в них сводные разделы социального развития, включающие комплекс мер по улучшению условий труда, жизни и быта.

Позитивные изменения в развитии экономики, интенсификации агропромышленного производства должны постоянно и ощутимо сказываться на улучшении условий жизни работников, всех тружеников села. Лишь на такой основе можно полнее использовать инициативу и трудовую активность людей для эффективного развития производства, выполнения решений XXVII съезда КПСС.

\*            \*  
\*

В динамическом ритме живет страна после XXVII съезда КПСС. В агропромышленном комплексе, как и во всей экономике, многое делается для претворения в жизнь поставленных съездом задач по значительному улучшению продовольственного снабжения населения. Курс на ускорение и перестройку обращен в будущее. Но его осуществление — не какая-то отдаленная задача. Это дело неотложное, сегодняшнего дня. И оно касается всех.

После съезда прошел небольшой период времени. Но сделано уже немало. Продолжается процесс совершенствования управления в рамках Госагропрома и его органов на местах. Повсеместно ведется интенсивная работа по использованию новых принципов экономического механизма, по переводу планирования и стимулирования на нормативную основу. Последовательно осуществляется курс на социальное преобразование села, развитие инициативы и активности работников колхозов и совхозов, других предприятий АПК. Принимаются меры, призванные обеспечить широкое внедрение внутрихозяйственного расчета и коллективного подряда. Реализуются планы коренного технического перевооружения сельскохозяйственного производства.

Вся конкретная работа, меры по развитию агропромышленного комплекса нацелены на то, чтобы реально

обеспечить структурную перестройку производства, повысить отдачу ресурсного потенциала, активизировать человеческий фактор и, опираясь на инициативу трудящихся, добиться более полного использования интенсивных факторов экономического роста.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР, конкретизируя решения XXVII съезда партии, принимают важные постановления по актуальным вопросам развития сельского хозяйства и других отраслей АПК. В данном аспекте особо важное значение имеет принятое уже после июньского (1986 г.) Пленума ЦК КПСС постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по повышению устойчивости зернового хозяйства страны и увеличению хлебофуражных ресурсов в двенадцатой пятилетке». Известно, какое большое значение имеет состояние зернового хозяйства для решения проблем, связанных с реализацией Продовольственной программы СССР. С учетом этого поставлена задача придать развитию зернового хозяйства приоритетный характер с тем, чтобы полнее удовлетворять потребности страны в хлебофуражных ресурсах. В этих целях намечен комплекс мер по структурной перестройке зернового баланса. Они охватывают как продовольственную, так и фуражную часть зерновых ресурсов. Большое внимание уделяется повышению качества продовольственного зерна, увеличению производства и заготовок зерна сильной и твердой пшеницы. Разработаны организационные и экономические меры, направленные на решение этой задачи.

Многое предстоит сделать по совершенствованию структуры фуражного зерна, улучшению его использования. На фуражные цели расходуется всевозрастающая часть зерна. Причем на корм скоту идет немало пшеницы и другого продовольственного зерна, что удорожает продукцию животноводства. Признано целесообразным начиная с 1987 г. определять в государственном плане отдельно объемы закупок продовольственного и фуражного зерна. Чтобы хозяйства не расходовали ценное продовольственное зерно на фураж, разрешено принимать зерно пшеницы сильных и наиболее ценных по качеству сортов, а также твердой (классной) пшеницы в обмен на комбикорма и зерно фуражных культур. Такой обмен разрешено осуществлять независимо от выполнения

хозяйством плана государственных закупок по другим зерновым культурам.

Почти все перечисленные выше и другие намеченные меры направлены на решение проблемы кормового белка, на преодоление дефицита белка, из-за чего перерасходуется значительная часть кормов. Поставлены задачи по расширению посевов сои, рапса и других богатых белком фуражных культур.

Более полному использованию интенсивных факторов, повышению отдачи ресурсного потенциала служит постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О прекращении работ по переброске части стока северных и сибирских рек» (1986 г.). Речь идет о сокращении потерь воды при орошении, рациональном использовании и повышении эффективности мелнированных земель на основе реконструкции оросительных систем, высокой культуры земледелия, применения прогрессивной техники и технологии полива, введения строгого учета расходования воды, комплексного использования всех других факторов интенсификации.

Осуществляются и другие меры по всесторонней интенсификации сельского хозяйства, всех отраслей АПК. Эти вопросы решаются на всех уровнях, начиная от центральных управленческих звеньев и кончая непосредственно хозяйствами. Перед ними поставлена задача найти и вовлечь в сельскохозяйственное производство имеющиеся резервы. На это нацелена перестройка управления и экономического механизма, все меры по повышению инициативы и трудовой активности тружеников села.

Повсеместное использование возможностей интенсивного экономического роста будет способствовать реализации курса XXVII съезда КПСС на ускорение развития агропромышленного комплекса и выполнение Продовольственной программы СССР.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Введение</b> . . . . .	3
<b>Глава 1. Интенсификация — основа ускорения социально-экономического развития</b> . . . . .	5
§ 1. Курс КПСС на ускорение социально-экономического развития — стержень стратегии партии на современном этапе . . . . .	5
§ 2. Необходимость и пути перехода к всесторонней интенсификации производства . . . . .	8
§ 3. Ускорение развития агропромышленного комплекса и реализация Продовольственной программы на основе интенсификации . . . . .	14
<b>Глава 2. Ускорение научно-технического прогресса — главный рычаг интенсификации</b> . . . . .	27
§ 1. Научно-технический прогресс — материальная основа интенсификации и повышения эффективности производства . . . . .	28
§ 2. Преобразование материально-технической базы сельского хозяйства и других отраслей АПК . . . . .	37
§ 3. Научно-технический прогресс и качество продукции . . . . .	58
<b>Глава 3. Разработка и освоение систем ведения хозяйства в условиях интенсификации</b> . . . . .	64
§ 1. Сущность и основные элементы систем ведения хозяйства . . . . .	64
§ 2. Рациональная система земледелия и интенсивные технологии . . . . .	69
§ 3. Системы интенсивного ведения животноводства . . . . .	87
§ 4. Опыт эффективного освоения системы ведения хозяйства . . . . .	90
<b>Глава 4. Рациональное использование трудовых ресурсов и повышение производительности труда</b> . . . . .	96
§ 1. Курс на повышение производительности труда . . . . .	96
§ 2. Динамика производительности труда и эффективности производства . . . . .	102
§ 3. Пути повышения производительности труда . . . . .	110
<b>Глава 5. Улучшение использования материально-технических ресурсов</b> . . . . .	115
§ 1. Пути повышения отдачи капиталовложений и основных производственных фондов . . . . .	115
§ 2. Рациональное использование топлива, удобрений, кормов . . . . .	120

Глава 6. Структурная политика в агропромышленном комплексе . . . . .	129
§ 1. Ориентация структурной политики в АПК на конечные результаты . . . . .	129
§ 2. Основные направления перестройки структурной политики . . . . .	136
Глава 7. Охрана окружающей среды в условиях интенсификации агропромышленного производства . . . . .	152
§ 1. Интенсификация и бережное использование природных ресурсов . . . . .	152
§ 2. Экологические аспекты интенсификации производства в АПК . . . . .	159
§ 3. Меры по охране окружающей среды в условиях интенсификации агропромышленного производства . . . . .	161
Глава 8. Ориентация хозяйственного механизма на интенсивное развитие . . . . .	170
§ 1. Переход к управлению и планированию всех отраслей АПК как единого целого . . . . .	170
§ 2. Совершенствование хозрасчетного механизма в системе АПК . . . . .	182
Глава 9. Повсеместное внедрение внутрихозяйственного расчета и коллективного подряда . . . . .	195
§ 1. Сущность внутрихозяйственного расчета и коллективного подряда, условия их применения . . . . .	195
§ 2. Разработка хозрасчетных заданий подрядным коллективам . . . . .	233
§ 3. Учет, анализ и оценка деятельности хозрасчетных коллективов . . . . .	238
§ 4. Оплата труда и материальное стимулирование . . . . .	219
Глава 10. Социальные факторы и социальные последствия интенсификации . . . . .	228
§ 1. Повышение роли социальных факторов в условиях интенсификации . . . . .	228
§ 2. Пути повышения трудовой активности и инициативы тружеников села . . . . .	236
§ 3. Преобразование условий труда и жизни на селе . . . . .	244

**И73** **Интенсивное развитие агропромышленного комплекса/А. М. Емельянов, А. И. Иевлев, А. А. Никонов и др. /Под ред. А. М. Емельянова. М. Агропромиздат, 1986. 255 с. (Учеб. пособие для специалистов и руководителей колхозов, совхозов, предприятий АПК).**

Раскрыты сущность, значение и пути интенсивного развития агропромышленного комплекса, его роль в ускорении социально-экономического развития, передовой опыт рационального хозяйствования в отраслях АПК. Освещаются новые задачи, тенденции и проблемы развития АПК в свете решений XXVII съезда КПСС.

Для учебы специалистов и руководителей колхозов, совхозов, предприятий АПК в системе экономического образования

**ББК 65.9(2)32-4**



*Алексей Михайлович Емельянов, Александр Иванович Иевлев,  
Александр Александрович Никонов, Сергей Викторович Киселев,  
Владимир Николаевич Суслов, Радомир Иванович Тонконог*

## **ИНТЕНСИВНОЕ РАЗВИТИЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА**

Заведующий редакцией С. Я. Толпыгин  
Редакторы Н. П. Филимонов, А. М. Марфутова  
Художественный редактор М. Д. Северина  
Технический редактор В. Ю. Фотиева  
Корректоры Н. В. Панкратова, В. В. Старенькая

**ИБ № 5526**

Сдано в набор 12.08.86. Подписано к печати 05.09.86. Т-19901. Формат 84×109<sup>1</sup>/<sub>2</sub>. Бумага тип. № 1. Гарнитура литературная. Печать высокая. Усл. печ. л. 13,44. Усл. кр.-отт. 13,65. Уч.-изд. л. 13,89. Изд. № 261. Тираж 91 000 экз. Заказ № 607. Цена 35 коп.

Ордена Трудового Красного Знамени ВО «Агропромиздат»  
107807, ГСП, Москва, Б-53, ул. Садовая-Спаская, 18

Владимирская типография Союзполиграфпрома при Государственном  
комитете СССР по делам издательств, полиграфии и книжной торговли  
600000, г. Владимир, Октябрьский проспект, д. 7

---

**В соответствии с планом Всесоюзного дома политического просвещения при ЦК КПСС ВО «Агропромиздат» в 1986 г. выпустил учебное пособие «Интенсификация и управление агропромышленным комплексом».**

В учебном пособии раскрываются задачи, тенденции и проблемы развития АПК в свете указаний XXVII съезда КПСС, освещаются пути их решения на основе интенсификации производства, совершенствования опыта рационального хозяйствования.

Для учебы руководящих кадров агропромышленного комплекса в системе экономического образования.

---



# ИНТЕНСИВНОЕ РАЗВИТИЕ АГРО- ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

Как повысить вклад АПК в реализацию курса партии на ускорение социально-экономического развития, как полнее использовать ресурсосберегающие интенсивные факторы экономического роста, имеющийся производственный потенциал, каковы пути совершенствования хозяйственного механизма и активизации человеческого фактора — ответы на эти и другие актуальные вопросы читатель найдет в предлагаемой книге.

