

86-659

НА ДОМ НЕ ВЫДАЕТСЯ

А. А. НИКОНОВ

АГРАРНАЯ ПОЛИТИКА КПСС:  
ПУТИ И РЕЗЕРВЫ  
ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ  
АГРАРНОГО СЕКТОРА  
ЭКОНОМИКИ

86-659

Ташкент — 1985



А. А. НИКОНОВ

АГРАРНАЯ ПОЛИТИКА КПСС:  
ПУТИ И РЕЗЕРВЫ  
ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ  
АГРАРНОГО СЕКТОРА  
ЭКОНОМИКИ

(Лекция, прочитанная на занятии  
республиканской школы  
партийно-хозяйственного актива.  
Май, 1985 г.)

Издательство ЦК Компартии Узбекистана  
Ташкент — 1985



Аграрная политика КПСС — важнейшая составная часть общей политики партии, она определяет ее стратегию и тактику в аграрной сфере экономики, формирует цели и задачи развития сельского хозяйства и связанных с ним отраслей агропромышленного комплекса, намечает главные направления и мероприятия по их реализации. Коренные вопросы современной аграрной политики выработаны на майском (1982 г.) и последующих пленумах Центрального Комитета нашей партии. Особо важное место среди них занимает апрельский (1985 г.) Пленум ЦК КПСС, на котором четко и ясно сформулированы современные задачи в экономической и социальной сферах жизни нашего общества.

Аграрный вопрос на всех этапах истории находился в центре внимания партии. И это не случайно. Подавляющее большинство населения было связано с землей и жило в деревне. Поэтому партия большевиков в борьбе с самодержавием опиралась на союз с крестьянством. Победа социалистической революции и строительство социализма в нашей стране также были бы невозможны без поддержки крестьян. Именно благодаря такой политике стали возможны индустриализация страны и коллективизация сельского хозяйства.

Сейчас положение коренным образом изменилось. В сельской местности проживает всего 35 процентов населения, из них одна треть не занята в сельскохозяйственном производстве. Однако это отнюдь не означает уменьшение роли сельского хозяйства. Наоборот. В процессе последовательного осуществления курса партии на рост благосостояния советского народа значение аграрного сектора возрастает. На продукцию, произведенную из сельскохозяйственного сырья, приходится примерно 70 процентов розничного товарооборота. Из нее состоит практически весь продовольственный фонд. С продукцией сельского хозяйства прямо или косвенно связано формирование  $\frac{3}{4}$  фонда потребления, составляющего в свою очередь 75% использованного национального дохода.

Современная ситуация существенно отличается от той, которая была не только 15—20, но и 10 лет назад. Одна из главных особенностей — формирование агропромышленного комплекса как целостной производственно-экономической системы. Производство продовольствия перестало быть функцией лишь одного сельского хозяйства. Оно утратило былую самостоятельность, вышло из изоляции. Объективные тенденции специализации и кооперации производства, его индустриализации и перехода на современные машинные технологии вызвали к жизни это формирование. Поэтому современная аграрная политика не может ограничиваться одним лишь сельским хозяйством, она включает в себя стратегию и тактику и в отношении сопряженных с аграрным сектором сфер АПК. Ведь более 60 процентов продукции сельского хозяйства в настоящее время перерабатывается, до 85% стоимости производственных сельскохозяйственных фондов — промышленного происхождения. Если в 1959 г. в сельском хозяйстве ис-

пользовалась продукция 28 отраслей, в 1966—37, в 1972 г.—58, то в настоящее время— более 90.

Наша страна отличается высоким удельным весом инвестиций в сельское хозяйство, а также быстрыми темпами роста других ресурсов. Однако впредь такими они уже быть не могут. Сейчас мы воочию видим ограниченность ресурсов. В первую очередь это необходимо отнести к земельным площадям, запасам воды и топлива. Нарращивание и сохранение уже достигнутого уровня производства потребует его перемещения на восток и север, что связано с большими издержками.

Сейчас стала очевидной ограниченность земельных ресурсов. В целом по СССР на одного человека приходится только 0,82 га пашни, в то время как четверть века назад — более одного га. Все более дефицитной становится вода. Особенно остро водная проблема стоит для южных районов страны, в частности для Средней Азии. Хотя мы имеем воды на человека в 2 раза выше среднемирового уровня, более 85 % стока попадает в Северный Ледовитый и Тихий океаны.

В стране в целом, за исключением Средней Азии и Азербайджана, беспоконт положение с трудовыми ресурсами. Приток их сокращается, прирост населения уменьшается. Если в 1960 г. естественный прирост населения составил 17,8 на 1000 человек, то в 1970—9,2, в 1980—8,0, несколько увеличившись в 1984 г.—8,8. Особенно неблагоприятное положение в Латвийской ССР—3,4, Эстонской ССР—4,0, Украинской ССР—4,5. В то время как в большинстве союзных республик среднегодовые темпы прироста сельского населения отрицательны, в Узбекской ССР—наоборот. Более того, данный показатель вырос с 2,14 % в 1970—1979 гг. до 2,21 % в 1979—1984 гг. В перспективе при общем сокращении сельского населения в стране в Узбекской ССР сохранится обратная тенденция.

По мере развития производительных сил, роста объемов производства и усложнения структуры все острее становится необходимость приведения в соответствие производительных сил и производственных отношений, в активизации использования социальных факторов повышения эффективности хозяйствования.

Таким образом, главные направления аграрной политики сводятся к обеспечению высоких и стабильных темпов роста производства, к достижению наилучших конечных результатов на основе последовательной интенсификации отраслей АПК, их пропорционального и сбалансированного развития;

— повышению эффективности производства путем рационального и более полного использования всего ресурсного потенциала;

— совершенствованию управления, всего хозяйственного механизма АПК, обеспечению экономической заинтересованности всех звеньев в высоких конечных результатах деятельности;

— повышению биологической и экономической устойчивости производства в сельском хозяйстве и других отраслях АПК;

— социальному переустройству села, существенному улучшению условий труда и жизни в деревне.

К настоящему моменту для реализации курса аграрной политики созданы благоприятные предпосылки. Достаточно сказать, что за четверть века в сельском хозяйстве страны энергетические мощности выросли в 4,5 раза, производственные основные фонды — в 6,6 раза, фондовооруженность — в 6,4 раза, энерговооруженность — в 5,4 раза (табл. 1).

Большие сдвиги в последние годы в развитии ресурсного потенциала произошли и в Узбекистане. За период с 1965 по 1984 г. сельскохозяйственные производственные фонды выросли в 7,2 раза, энергетиче-

Т а б л и ц а I

## Ресурсный потенциал аграрного сектора экономики

Показатели	1960 г.	1984 г.	1984 г. к 1960 г.
Энергетические мощности, млн. л. с.	156	710	4,5
Потребление электроэнергии, млрд. квт./час	10	135	13,5
Поставка минеральных удобрений (в пересчете на 100 % питательных веществ, млн. т)	2,6	23,1	8,9
Производственные основные фонды, млрд. руб.	44,6	296	6,6
капитальные вложения, млрд. руб	9,6	45	4,7
Занятые в сельском хозяйстве, млн. чел.	32,0	27,0	0,8
Сельскохозяйственные угодья, млн. га	505	557	1,1
в том числе:			
пашня	219	227	1,0
мелиорированные угодья	17,1	33,4	1,9

ские мощности — в 2,9 раза, энерговооруженность — в 2,1 раза, число занятых в сельском хозяйстве — в 1,5 раза, площадь орошаемых земель — в 1,4 раза.

На основе роста ресурсного потенциала обеспечено увеличение производства сельскохозяйственной продукции. Среднегодовой объем валовой продукции за 4 года текущей пятилетки на 157 % выше, чем в 1961—1965 гг. Выросла в 2,2 раза продукция аграрного сектора и в Узбекистане с 3,2 млрд. до 6,9 млрд. руб.

Однако современные темпы роста производства нас не удовлетворяют. Известно, что за последнее время усилился разрыв между спросом и предложением, особенно на ценные продукты. Рост денежных доходов опережает наращивание объемов производства. В результате объем розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли вырос за последние

20 лет в 3 раза, а сумма вкладов населения в сберегательные кассы — почти в 11 раз. Вклады населения сейчас составляют 64% от объема розничного товарооборота. По некоторым расчетам для полного удовлетворения потребностей производство сельскохозяйственной продукции в расчете на душу населения надо увеличить на 30—35%. Решить эту задачу крайне важно с политической и социальной точек зрения.

Были периоды, когда мы гордились темпами роста, далеко оставляли за собой по этому показателю другие развитые страны мира. В 1954—1958 гг. по сравнению с 1949—1953 гг. среднегодовой темп роста производства составил 6,0%. Сейчас темпы замедлились (табл. 2).

Т а б л и ц а 2

Темпы роста производства продукции сельского хозяйства

Годы	Объем производства млрд. руб. (в среднем за год)	Темпы роста, %	Среднегодовой темп роста, %
1961—1965	82,8	—	—
1966—1970	100,4	121,2	3,9
1971—1975	113,7	113,2	2,5
1976—1980	123,9	109,0	1,7
1981—1984	129,6	104,6	1,0

Анализ показывает, что факторы и весь механизм роста производства через какой-то промежуток времени исчерпывают себя, усиливается необходимость в новых подходах к возникающим проблемам. Такой период наступил сейчас. На состоявшейся в ЦК КПСС в апреле 1985 г. встрече с руководителями промышлен-

ных объединений и предприятий, колхозов и совхозов, производственных бригад, специалистами и учеными говорилось о том, что наступило «время больших дел и важных решений, глубокого анализа и реалистической оценки достигнутого, выявления и устранения препон, мешающих движению вперед». И в последние годы определенные сдвиги уже произошли. В 1983—1984 гг. по сравнению с 1981—1982 гг. среднегодовой темп роста производства сельскохозяйственной продукции составил 4,4 %.

Один из важнейших путей дальнейшего наращивания объемов производства — рост производительности труда. У нас она растет. С 1950 по 1984 г. производительность труда в общественном секторе сельского хозяйства возросла в расчете на одного среднегодового работника в 4,5 раза. Однако рост ее замедляется. Если в 8-й пятилетке среднегодовой темп роста составлял 5,4%, в 9-й—4,0, в 10-й—2,8, то за 4 года одиннадцатой пятилетки—1,2. Правда, если сравнивать 1983—1984 гг. с 1981—1982 гг., то здесь положение лучше—5,0 %.

Не совсем благополучное положение при сравнении уровня производительности труда в сельском хозяйстве с развитыми капиталистическими странами. Так, по данным ЦСУ СССР вот уже долгие годы у нас производительность труда несколько ниже уровня США. Затраты же по многим продуктам, кроме птицеводческих, снижаются медленно. И здесь необходимо помнить известное ленинское указание: «Производительность труда, это, в последнем счете, самое важное, самое главное, самое победы нового общественного строя» (Ленин В. И., Полн. собр. соч., т. 39, с. 21).

Многое надо сделать для повышения производительности труда в аграрном секторе экономики Узбекской ССР. В 1981—1984 гг. она даже снизилась по сравне-

нию с 1976—1980 гг. на 6,4 %. При оценке динамики производительности труда в республике конечно следует учитывать опережающие среднесоюзные темпы роста населения и высокий уровень трудообеспеченности, относительно низкую степень энерговооруженности труда. Например, энерговооруженность труда в Узбекской ССР от общесоюзной составляет сейчас 44 %. В целом на динамику данного показателя эффективности производства отрицательное воздействие оказывает высокий уровень ручного труда, особенно в таких отраслях, как хлопководство, шелководство, каракулеводство. К недостаткам организации следует отнести такое явление, как необоснованное привлечение дополнительной рабочей силы. К этому надо добавить слабый контроль за использованием рабочего времени, что проявляется в отсутствии ежедневного учета затрат труда, несвоевременном пересмотре норм выработки, проведение работ, не предусмотренных технологическими картами, плохое использование техники и т. д. В то же время анализ, проведенный СА НИИЭСХ в колхозе им. Навои Чартакского района, показал, что если хозяйство откажется от привлечения дополнительной рабочей силы и организует производство, максимально используя свои кадры и технику, то оно сможет (при условии сохранения имеющихся показателей) повысить выход продукции до 3664 руб. на одного работника вместо 2596. Ежемесячная оплата труда в этом случае возрастет со 111 до 157 рублей. Это возможно сделать на основе резкого сокращения трудовых затрат. Однако до сих пор в республике при норме 550 чел.-час более чем в 250 колхозах затраты труда на один гектар посевов хлопчатника колеблются от 1200 до 1500 чел.-час., в 200 хозяйствах — превышают 1500.

В настоящее время нарушается закономерность

опережающего роста производительности труда по сравнению с его оплатой. Причем если в 1971—1975 гг. по сравнению с 1966—1970 гг. это соотношение несколько улучшилось, то затем стало вновь ухудшаться. Только в Эстонской ССР в 10-й пятилетке соотношение составляло 1:1. За четыре года текущей пятилетки наиболее благополучное положение в Белоруссии, где темпы роста производительности и оплаты труда одинаковы.

Наращивание объемов производства, повышение производительности труда и эффективности производства в целом требуют ускорения научно-технического прогресса и последовательной интенсификации всех отраслей народного хозяйства. Как указывалось на апрельском (1985 г.) Пленуме ЦК КПСС, «в качестве главного стратегического рычага интенсификации народного хозяйства, лучшего использования накопленного потенциала партия выдвигает на первый план кардинальное ускорение научно-технического прогресса». Научно-технический прогресс как раз и призван в определенной мере «компенсировать» ту нехватку ресурсов, которую мы сейчас все в большей степени ощущаем.

Интенсификация и научно-технический прогресс тесно связаны друг с другом. Интенсификация производства в современных условиях сводится к более полному и рациональному использованию всего ресурсного потенциала — земли, воды, техники, удобрений, рабочей силы. Научно-технический прогресс, на основе которого осуществляется интенсификация, только тогда и правомерен, когда обеспечивается более высокий выход конечной продукции на каждую единицу затрат, когда производство становится менее материалоемким и энергоемким, когда все большую роль в процессе производства играет наукоемкий тип производства. При этом следует обеспечить тесное взаимодействие и не-

разрывную связь прикладных сельскохозяйственных наук с фундаментальными — биологическими, экологическими, химическими, машиноведческими, а также экономическими, социологическими, демографическими отраслями знаний.

Пока же мы тратим все больше и больше ресурсов не только суммарно, но и на единицу продукции. Так, затраты энергии на получение 100 калорий биомассы в сельском хозяйстве составляли в 1950 г. — 57 калорий, в 1960 — 70, 1980 — 86, сейчас — более 90. Поэтому упор следует сделать на ресурсо- и энергосберегающие решения. Это актуально и для Узбекистана, где на единицу продукции также увеличиваются затраты топлива, минеральных удобрений, электрической энергии и других видов ресурсов.

Главное средство производства в сельском хозяйстве — земля. Рациональное и интенсивное использование ее предусматривает следующее:

во-первых, сведение к минимуму эрозионных процессов во всех зонах и формах их проявления (ветровой, водной, комплексной эрозии). Разрушение почвенного покрова представляет для человечества не меньшую угрозу, чем истощение ресурсов минерального сырья. Наукой накоплены соответствующие разработки, которые необходимо реализовать, ведь в СССР 70 % пашни расположено в районах эрозии почв. Эта проблема актуальна и для Средней Азии, в том числе для Узбекистана;

во-вторых, обеспечение положительного баланса органического вещества в почве. Экспедиции почвоведов, проведенные по маршрутам В. В. Докучаева через 100 лет после его исследований (1883 г.), свидетельствуют о сокращении гумуса в почвах наших степей. Поэтому наряду с химизацией следует все в больших масштабах вносить в почву органические ве-

щества (навоз, компосты, сидераты, побочные продукты растениеводства), а также переходить к таким технологическим приемам, которые позволят не разрушать, а обогащать почву органикой;

в-третьих, борьбу с сорняками. Обследование, проведенное научными учреждениями и органами сельхозхимии, показало, что данная задача не теряет своей актуальности. Высокая засоренность приводит к тому, что мы зачастую и воду, и удобрения отдаем сорной растительности. Сорняки, отнимая воду у культурных растений, на единицу сухого вещества расходуют ее в 2—3 раза больше. Они — разносчики болезней и вредителей, снижают качество продукции, увеличивают затраты энергии при уборке;

в-четвертых, повсеместное использование на полевых работах техники, позволяющей за один проход осуществлять несколько операций. Уже сейчас в расчете на один гектар пашни приходится около 13 эталонных гектаров тракторных работ. Почва при этом расплывается, уплотняется и в конце концов разрушается. Получение более высоких урожаев при неизменной технологии может увеличить этот показатель до 20 эталонных га на гектар пашни. Таким образом, усилится опасность разрушения почв на огромных массивах;

в-пятых, повышение отдачи от удобрений. Она пока отстает от нормативной.

Октябрьский (1984 г.) Пленум ЦК КПСС принял долговременную программу мелиорации земель до 2000 года. Если в 1966 году в стране было 17 млн. га мелиорированных земель, то сейчас эта площадь выросла до 33 млн. га. К 2000 году их станет более 50 млн. га. Однако мелиорированный гектар еще не раскрыл всех своих возможностей. Это происходит главным образом потому, что сама мелиорация до сих пор осуществлялась односторонне, и часто понимается

односторонне. Регулировался в основном только водный баланс. Для роста и развития растений этого мало. Надо чтобы одновременно с водным изменялись и улучшались питательный и тепловой режимы, солевой обмен. Именно это и должна предусматривать мелиорация. Методы известны. Необходима комплексная концентрация ресурсов и обязательный переход к программированию урожаев на всех площадях мелиорированных земель. А это означает регулирование всей совокупности необходимых факторов роста и развития растений. Только тогда мелиорированный гектар полностью раскроет свои потенции.

Расширение мелиоративных работ со всей остротой ставит вопрос об экономии водных ресурсов, которые во все большей степени становятся лимитирующим фактором. А потери воды велики. Во многом это обусловливается, несмотря на некоторый рост межхозяйственных оросительных сетей с твердым покрытием в последние годы, низкой их долей (24,7 %). В Узбекистане этот показатель равен 15,2%. При оценке потерь надо принимать во внимание, что во внутривозделных сетях они значительно выше. Надо учитывать и то, что одновременно происходит подъем грунтовых вод, засоление и заболачивание почв, разрушение их структуры и микрофлоры. Таким образом, возникают и экологические, и экологические проблемы. Нужны маловодные технологии, внедрение экономичных и прогрессивных методов полива. Только на таком пути возможно снизить объем водопотребления.

В современных условиях все большее значение приобретают биологические факторы развития сельского хозяйства. Чрезмерное и одностороннее увлечение химическими средствами, несмотря на их эффективность, таит в себе серьезную опасность загрязнения окружающей среды и уничтожения полезной фауны. Кроме того,

эти средства становятся все более дорогими, а ресурсы некоторых видов сырья ограничены. Например, полное обеспечение сельского хозяйства пестицидами за счет отечественного производства едва ли реально в ближайшие 5—10 лет.

Гораздо большее внимание сейчас следует уделить фиксации азота бобовыми и злаковыми растениями, биологическим способам борьбы с болезнями и вредителями, повышению эффективности фотосинтеза, максимальному использованию побочных продуктов растениеводства и животноводства в земледелии в виде удобрений, осуществлять переход к безотходным технологиям. Следует при этом исходить из необходимости сохранения и поддержания равновесия между человеком и природой.

Среди биологических факторов производства важную роль играют новые сорта растений и породы скота.

В настоящее время в селекционных центрах страны ежегодно создаются сотни новых сортов и гибридов. Большинство из них принадлежит к интенсивному типу. И вместе с тем селекция еще недостаточно направлена на иммунитет растений к болезням и вредителям, а также на устойчивость к засухе и другим экстремальным проявлениям природы, на лучшую «оплату» воды и питательных веществ. Этот показатель, к сожалению, до последнего времени слабо учитывался.

Сейчас потенциал созданных сортов и гибридов используется лишь на 40—50 %. Для исправления такого положения внедряются интенсивные технологии. Они предназначены для того, чтобы на основе использования интенсивных факторов получать зерно высокого качества при любых складывающихся погодных условиях. Это достигается путем подбора соответствующих районированных сортов, размещения посевов по лучшим предшественникам, внесения удобрений строго

по нормам и срокам на запрограммированный урожай, применения интегрированных систем защиты растений от вредителей, болезней и сорняков, точного соблюдения всех предусмотренных технологией работ. Короче говоря, необходимо единство биологии, техники и технологии, организации и экономики.

Интенсивные технологии, построенные на правильном подборе сортов, предшественников, систем удобрений, методов борьбы с болезнями, вредителями и сорняками и строгой технологической дисциплине, даже в засушливых условиях 1984 г. обеспечили высокий урожай. Так, на Липецкой опытной станции намолочено по 45 центнеров зерна с гектара, в колхозе «Победа» Ставропольского края — 56 центнеров. Таких примеров можно приводить десятки и сотни. Кроме того, эти технологии обеспечивают получение зерна высокого качества, с содержанием клейковины 31—32 и даже 35 процентов.

В животноводстве стоит задача перевода отрасли на интенсивный путь. До сих пор здесь велики затраты кормов, труда и средств на единицу продукции. Да и продуктивность растет крайне медленно. Например, за 34 последние года, начиная с 1951 г., у нас средний надой на корову вырос всего лишь на 1031 кг. В то же время в ряде стран за этот же отрезок времени удой выросли на 2,5—3 тыс. кг и даже больше, далеко превысив уровень 4,5—5,5 тыс. кг.

В стране есть хозяйства с высокой интенсивностью и экономичностью животноводства, с удоем по 7 и более тыс. кг молока от коровы. Такие предприятия есть в Подмоскowie, в Ленинградской области, Прибалтийских республиках. Однако это только островки.

Одно из важнейших направлений аграрной политики — борьба с потерями на всех этапах, начиная с производства и кончая переработкой. В связи с этим пер-

спективен перевод целого ряда отраслей растениеводства на безвирусную основу (картофелеводство, плодоводство, виноградарство). Очень интересные работы в этом направлении ведутся в АН Эстонской ССР и в некоторых учреждениях ВАСХНИЛ. Они очень эффективны. Например, производство картофеля на безвирусной основе при прочих равных условиях удваивает урожайность. А если к этому добавить интегрированную систему защиты растений, высокую культуру производства, то результаты будут еще выше.

Уменьшение потерь, повышение качества продукции во многом зависит от системы заготовок. В данном случае интересен опыт Узбекской ССР. В 1984 г. впервые в СССР в Узбекистане проведена перестройка системы хлопкозаготовок. Заготовка сырца и расчеты с колхозами и совхозами произведены по количеству сырца с учетом выхода волокна. Повысилась заинтересованность в конечных результатах. Выход волокна возрос с 28,7 до 31,5 %. При окончательных расчетах по количеству и качеству волокна хозяйствам намечается выплатить на 600 млн. руб. больше, чем в 1983 г.

Повышение эффективности аграрного сектора экономики обуславливает необходимость переориентации инвестиционной политики: обеспечение приоритетности капитальных вложений в реконструкцию мощностей и модернизацию оборудования. Пока такой переход осуществляется медленно, а ведь здесь выше отдача вложений, здесь должен сказать свое веское слово научно-технический прогресс. Так, до последнего времени большая доля вложений в мелнорацию идет на новое строительство. Реконструкция же и модернизация оросительных каналов, мелиорированных угодий остается в стороне. Точно так же можно сказать и о культурно-технических работах. Они занимают крайне малый удельный вес среди средств, выделяемых на мелнора-

цию. Такой подход является ничем иным как проявлением экстенсивных методов хозяйствования, проявлением стремления к получению все в больших размерах капитальных вложений и ресурсов. Здесь забывается необходимость режима экономии по отношению к капиталовложениям. Противоположный подход при сравнительно небольших затратах может обеспечить высокую эффективность.

Как отмечалось на апрельском (1985 г.) Пленуме ЦК КПСС, «какой бы вопрос мы ни рассматривали, с какой бы стороны ни подходили к экономике, в конечном счете все упирается в необходимость серьезного улучшения управления, хозяйственного механизма в целом». Дело в том, что нынешний механизм хозяйствования сформировался в условиях экстенсивного типа воспроизводства. При переходе к преимущественному использованию интенсивных факторов старые методы хозяйствования себя исчерпали. В итоге замедляются темпы роста эффективности производства, снижается качество продукции. Для преодоления неблагоприятных тенденций необходимо расширение самостоятельности хозяйств, повышение их заинтересованности в конечных результатах производства, устранение ведомственного монополизма, обеспечение приоритета потребителя. Все это потребует комплекса организационных и экономических мер. В их рамках необходимо обеспечить приоритет экономических методов управления, четко разграничить функции и ответственность различных уровней управления и органов власти. В частности, как отмечалось на апрельском (1985 г.) Пленуме ЦК КПСС «нельзя добиться существенных результатов ни в одной сфере деятельности до тех пор, пока партийный работник будет подменять хозяйственника...» Партийные органы должны играть основную роль в разработке перспектив и стратегии, политической и идейно-

воспитательной работе, подборе и расстановке кадров.

Советские органы призваны осуществлять функции государственного надзора и управления. Хозяйственные— функции руководства предприятиями на основе использования экономических рычагов, юридических норм и правовых актов, договоров и заказов.

Совершенствование хозяйственного механизма АПК предполагает рациональное сочетание отраслевого и территориального принципов управления. В настоящее время некоторый приоритет должен быть отдан территориальному принципу. Это определяется современным уровнем развития инфраструктуры, специализации хозяйств. На территориальные органы управления следует перенести основную ответственность за снабжение продовольствием населения регионов с учетом поставок в общесоюзные фонды. В то же время отраслевые органы управления должны сосредоточиться на обеспечении единой технической политики. Такую перестройку необходимо сочетать с расширением деятельности межотраслевых органов управления, увеличением их прав. В особенности это относится к низовым уровням.

По существу речь идет о переходе к территориально-межведомственной структуре управления. В связи с этим следует повысить роль РАПО и облАПО. Данные органы должны непосредственно управлять предприятиями продовольственного комплекса, имеющими районное и областное значение. При этом их необходимо превратить в хозрасчетные звенья. Соответствующим образом следует перестроить работу органов управления и на народнохозяйственном уровне.

Безусловно, дальнейшее развитие получают договорные связи на всех иерархических уровнях. Выполнение договоров необходимо учитывать в системе стимулирования и за их нарушение неотвратимо должны сле-

довать санкции, в полной мере учитывающие потери, понесенные предприятием. Это создаст предпосылки для обеспечения приоритета потребителя, создания равноправных отношений при коллективном подряде, повышения ответственности верхних «этажей» управления и т. д.

Совершенствование организационного блока должно быть самым тесным образом связано с изменениями в экономическом механизме. Укрепление РАПО, облАПО и других межотраслевых органов управления с необходимостью требует перестройки, например, планирования. Плановые показатели должны устанавливаться для всего формирования как единого целого. При этом имеются в виду конечные результаты его деятельности. Все промежуточные показатели определяются самостоятельно самими межотраслевыми органами управления. Кроме того, должна быть расширена сфера применения экономических и других нормативов. Необходимо обеспечить единство методов управления, включающих экономические рычаги, правовые акты, организационные формы и морально-психологические стимулы.

Механизм хозяйствования должен быть нацелен на экономическую устойчивость. Это зависит прежде всего от ценообразования и системы стимулирования. Не секрет, что в благоприятные по погодным условиям годы, когда издержки производства минимальны, продукция сельского хозяйства обходится государству дороже, а хозяйства получают дополнительные доходы. И наоборот, в трудные годы, когда издержки резко возрастают, доходы колхозов и совхозов снижаются, причем денежная выручка от продажи сельскохозяйственной продукции часто не покрывает затрат на ее производство. Таким образом, существующая система стимулирования производства фактически действует па-

раллельно изменениям погодных условий, не сглаживая, а увеличивая скачки в размерах доходов хозяйств. По нашему мнению, все экономические рычаги должны не просто заинтересовывать в наращивании производства, а сочетать это со стимулированием устойчивости. Для этого их следует сделать гибкими, учитывающими объективные изменения производственных условий.

В современных условиях растет роль социальных факторов. На апрельском (1985 г.) Пленуме ЦК КПСС отмечалось, что «сравнительно быструю отдачу можно получить, если привести в действие организационно-экономические и социальные резервы и, в первую очередь, активизировать человеческий фактор, добиться того, чтобы каждый на своем месте работал добросовестно и с полной отдачей». Рост значения социальных факторов обуславливается усложнением труда работников, повышением требований к уровню их общеобразовательной и профессиональной подготовки, изменением ценностей ориентации сельских жителей. Эта проблема обостряется особенностями современного социально-демографического положения в стране. Необходимо оптимизировать миграцию населения в города, коренным образом преобразовать социальную структуру села, повысить долю сельского населения в потреблении национального дохода, развивать преимущества сельского образа жизни. Переустройство села должно быть не только делом колхозов и совхозов, а всех отраслей АПК, всего общества.

Надо подчеркнуть, что уровень благосостояния, престижность труда и жизни на селе во все большей мере зависят от условий труда, качества социально-бытового обслуживания, возможностей содержательного использования свободного времени. И это учитывается в социальной политике КПСС. В Продовольственной

программе СССР на период до 1990 г. поставлены большие задачи по социальному преобразованию села.

Все вопросы повышения эффективности и наращивания объемов производства должны решаться в комплексе. Для этого разрабатываются системы хозяйства.

На что должны быть ориентированы наши системы хозяйства в современных условиях, исходя из наших конкретных природных условий? На адаптацию, приспособление к этим условиям, засухоустойчивость, почвозащитность, гумусосбережение, высокую производственную культуру, интенсивность. Что же такое система сельского хозяйства сегодня?

К сожалению, и сейчас ее иногда путают с системой земледелия. А чаще, на словах признавая разницу, говоря или излагая систему хозяйства, на деле скатываются к системе земледелия. Но ведь кроме систем земледелия есть еще и системы растениеводства, а земледелие—материальная основа растениеводства. Существуют также системы животноводства, кормопроизводства, машин, экономических отношений и т. д.

Системы хозяйства разрабатываются на основе системного анализа, требующего рассматривать любой объект с учетом всех ее связей, функций, структур, динамики развития. При этом системы должны охватывать все иерархические уровни: от области и района до каждого хозяйства.

Каким критериям должна отвечать рациональная система хозяйства? Во-первых, максимизация выхода продукции определенного качества на единицу всего ресурсного потенциала. Во-вторых, минимизация затрат на единицу продукции. Это собственно обратная сторона первого показателя, хотя полного совпадения здесь нет. В-третьих, максимально возможная устойчивость к неблагоприятным природным, экономическим и другим факторам. В-четвертых, адекватность объективным ус-

ловиям производства (природным, экономическим, социально-демографическим и др.). В-пятых, недопущение негативных социальных и экологических последствий.

Можно привести большое количество примеров, когда внедрение рациональной системы хозяйства дает поразительные результаты. Так, в совхозе «Назаровский» Красноярского края урожайность зерна достигает 42—43 ц/га, себестоимость молока—15 руб/ц, рентабельность—160%. И это в зоне, где среднегодовое количество осадков—300 мм.

Анализируя деятельность сельскохозяйственных предприятий, можно сформулировать шесть условий рационального и эффективного хозяйствования:

во-первых, разработана и реализуется рациональная, соответствующая объективным условиям и требованиям общества система ведения сельского хозяйства;

во-вторых, обеспечена высокая производственная культура, технологическая и трудовая дисциплина;

в-третьих, осуществлен последовательный, доведенный до рабочего места, до человека, хозрасчет, применен подряд;

в-четвертых, оказывается внимание человеку и ведется большое социальное строительство;

в-пятых, установлена тесная связь с наукой. Чем выше уровень производства, дисциплины и культуры, тем больше возрастает потребность в науке;

в-шестых, во главе хозяйств стоит личность, т. е. человек, обладающий знаниями, опытом, высокими деловыми, политическими и морально-этическими качествами.

Вопросы разработки и освоения научно обоснованных систем ведения хозяйства актуальны для Узбекистана. Низкая урожайность хлопчатника во многих кол-

хозах и совхозах объясняется нерациональной отраслевой структурой производства, нарушением научных основ земледелия, отсутствием классических схем севооборотов (3:5, 3:6, 3:7), господством во многих случаях монокультуры хлопчатника. По данным СоюзНИХИ люцерна в севообороте должна занимать не менее двух полей — 20—25 % в хлопковом клине. Только в таком случае люцерна накапливает в пахотном горизонте по 20—25 т/га органического вещества и до 600 кг/га и более биологического азота. При правильной организации ухода за посевами люцерны можно получить с каждого гектара до 150—170 ц сена. Установлено, что хлопково-люцерновые севообороты увеличивают урожайность хлопчатника на 7—10 ц в зависимости от типов почв и снижают вредоносность вилта в 8—10 раз. Сейчас же в хлопкосеющих хозяйствах Средней Азии хлопково-люцерновые севообороты освоены лишь в 20—25% хозяйств.

Закономерная черта современного этапа развития аграрного сектора — повышение его наукоемкости, усиление необходимости смычки науки и производства. Надо отметить, что сельскохозяйственной наукой, в том числе и наукой Узбекистана, создан неплохой задел. Достаточно сказать, что из внедряющихся в 1984 г. в Среднеазиатском регионе 408 научных разработок 292 приходится на Узбекскую ССР. Следует сказать о заслугах селекционеров, специалистов по защите растений. Например, в 1984 г. биологические методы борьбы с вредителями сельскохозяйственных культур применялись на площади почти 4 млн. га. Институтами Среднеазиатского отделения ВАСХНИЛ в 1984 г. было подано в Государственный комитет СССР по делам изобретений и открытий 215 заявок, получено 94 авторских свидетельства.

Вместе с тем не все разработки осваиваются так, как

нам хотелось бы. Сдерживается использование оголенных и дражированных семян хлопчатника, прогрессивных способов полива и пр.

Без науки сейчас невозможно резко повысить темпы роста производства и производительности труда, перевести экономику на интенсивные рельсы, обеспечить устойчивость и динамичность развития сельского хозяйства при высокой эффективности использования ресурсного потенциала. Для повышения весомости вклада аграрной науки в решение народнохозяйственных проблем интенсифицируется труд ученых на основе автоматизации и компьютеризации, повышается теоретический и методологический уровень работ, организуется широкая сеть научно-производственных объединений и т. д. В ВАСХНИЛ создано 52 селекционных центра по ведущим культурам и зонам страны, 23 центра по животноводству. Успешно функционируют 58 научно-производственных объединений. И это дает свои плоды. За последние годы создан целый ряд высокоинтенсивных сортов и гибридов. Расширяются работы по биотехнологии, клеточной и генной инженерии. Во Всесоюзном селекционно-генетическом институте, например, на основе культуры ткани получен хороший сорт ячменя «Исток», срок его выведения сократился в 2—3 раза. Ведется работа по освоению трансплантации эмбрионов в животноводстве.

Значительны успехи в укреплении союза науки и производства в Узбекистане. Только в 1984 году на полях и фермах научные разработки обеспечили общий экономический эффект 276 млн. руб. Особенно заметный вклад в развитие сельскохозяйственного производства внесли селекционеры. Расширение в 1984 г. посевов сортов 175-Ф, Андижан-2, Андижан-9, С-4727, С-6037, Уйчи-2, Термез-14 и других обеспечило эффект, равный 132 млн. руб.

Эти примеры надо приумножать. Ведь ускорение научно-технического прогресса — требование самой жизни.

\* \* \*

Перед учеными, специалистами сельского хозяйства, работниками колхозов и совхозов партия ставит грандиозные задачи, решение которых потребует усиления работы по реализации Продовольственной программы СССР. От этого во многом зависит благосостояние народа, улучшение его жизни. На решение данной задачи направлена аграрная политика КПСС.

Лекторская группа отдела пропаганды  
и агитации ЦК Компартии Узбекистана.  
Общество «Знание» Узбекской ССР

Сдано в набор 16.07.85. Подписано в печать 20.07.85. Р-00518.  
Формат  $70 \times 108 \frac{1}{32}$ . Уч.-изд. л. 1,3. Усл. печ. л. 1,23. Тираж 1200.  
Заказ № 1546.

Ордена Трудового Красного Знамени типография Издательства  
ЦК Компартии Узбекистана, г. Ташкент, ул. Ленина, 41.



- 71300