

ПРОБЛЕМЫ

ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ СЕЛЬСКО- ХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА

Под редакцией члена-корреспондента
ВАСХНИЛ Добрынина В. А.



МОСКВА АГРОПРОМІЗДАТ 1986

2. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА СТРАНЫ

2.1. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПРИРОДА АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

Характерной чертой современного этапа развития аграрного сектора экономики является значительное увеличение масштабов сельскохозяйственного производства. Валовая продукция сельского хозяйства с 1940 по 1984 г. выросла с 49,3 до 135 млрд. руб., или в 2,7 раза. Значительно изменилась товарность сельскохозяйственной продукции. Так, за этот же период товарность мяса повысилась с 55 до 79%, молока — с 32 до 68%, яиц — с 38 до 70%. В целом рост товарной продукции сельского хозяйства опережал увеличение валовой продукции. Если валовая продукция за период с седьмой по десятую пятилетку выросла на 50%, то товарная — на 81%. Это явилось важным условием развития межотраслевых связей сельского хозяйства.

Основой увеличения масштабов сельскохозяйственного производства стали крупные изменения в фондопроизводящих отраслях. В свою очередь, рост размеров производства в сельском хозяйстве явился предпосылкой ускоренного развития промышленности, обеспечи-

вающей эту отрасль средствами производства и осуществляющей ее производственное обслуживание. За 1960—1984 гг. поставка сельскому хозяйству тракторов возросла в 2,4 раза, зерноуборочных комбайнов — в 2, минеральных удобрений — в 8,9 раза.

2.1. Уровень вооруженности труда в сельском хозяйстве СССР (в % к уровню в промышленности)

	1960 г.	1970 г.	1980 г.	1984 г.
Энерговооруженность	36	45	66	74
Электровооруженность	4	5	10	11
Фондовооруженность	44*	49	63	65

* 1965 г.

Одновременно с ростом товарности увеличились заготовки сельскохозяйственной продукции, что вызвало необходимость дальнейшего укрепления заготовительно-сбытовой сети, базы хранения, перерабатывающих предприятий, потребовало расширения производства в отраслях, доводящих продукты аграрного сектора до потребителя. Таким образом, процесс индустриализации, являющийся важнейшей предпосылкой усиления межотраслевых связей, охватил как сельское хозяйство, так и смежные отрасли. Причем в начале 60-х годов оснащение сельского хозяйства шло опережающими темпами. Если за 1940—1960 гг. рост основных фондов сельского хозяйства составил 278% при 424% в промышленности, то в 1960—1984 гг. — соответственно 809 и 723%.

В ходе индустриализации существенно повышается вооруженность труда в сельском хозяйстве и ее уровень приближается к достигнутому в промышленности, хотя разница еще довольно значительна (табл. 2.1).

Происходит постепенное выравнивание материально-технической базы сельского хозяйства и промышленности, а также сопряженных отраслей экономики. Данная закономерность является важной предпосылкой развития межотраслевых связей.

По мере расширения масштабов производства в сельском хозяйстве и смежных отраслях углубляется общественное разделение труда, проявляющееся в усилении специализации. Ускоренными темпами развиваются такие звенья производственного процесса, как ма-

шиностроение для животноводства и кормопроизводства, сельское строительство, водное хозяйство и мелиорация, индустрия минеральных удобрений, ремонт и производственно-техническое обслуживание сельскохозяйственных машин и т. д. Кроме того, возникают и развиваются новые, ранее не существовавшие виды производства. В частности, комбикормовая и микробиологическая промышленности. В настоящее время без широкого использования микробиологического белка, витаминов, химических кормовых добавок трудно себе представить сельскохозяйственное производство. Ускоренное развитие этих отраслей закономерно. Так, за 1965—1984 гг. производство химических кормовых добавок увеличилось с 29,9 тыс. до 772 тыс. т в пересчете на 100% питательных веществ, или в 26 раз. Опережающие темпы роста характерны и для других отраслей. В частности, производство продукции машиностроения для животноводства за период с 1960 по 1984 г. выросло в 12 раз, а ее удельный вес в общем производстве сельскохозяйственных машин повысился с 27 до 42%.

Одновременно происходит углубление разделения труда в рамках сельского хозяйства. Возникают и развиваются такие специализированные отрасли, как кормопроизводство, семеноводство. Этот процесс также является одной из главных предпосылок быстрого развития производственно-экономических связей сельского хозяйства и взаимодействующих с ним отраслей.

Таким образом подтверждается вывод К. Маркса о том, что на определенном этапе «...земледелие уже не находит внутри самого себя, в натуральном виде, условия своего собственного производства и эти условия в качестве самостоятельной отрасли производства существуют вне земледелия...»¹. Это является следствием того, что «от земледелия отделяются один за другим различные виды обработки сырья (и различные операции по этой обработке) и образуются самостоятельные отрасли промышленности, обменивающие свои продукты (теперь уже *товары*) на продукты земледелия»².

Итак, создание материальных предпосылок развития межотраслевых производственно-экономических связей

¹ Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е изд., т. 46, ч. II, с. 19.

² Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 3, с. 58.

привело к увеличению поставок продукции промышленности сельскому хозяйству. Одновременно укрепились связи аграрного сектора с отраслями перерабатывающей промышленности, заготовительной сферой, со всеми отраслями, занятыми доведением продукции до потребителя. Усилилась взаимозависимость сопряженных отраслей, а это диктует необходимость их интеграции. В противном случае с увеличением объемов производства сельскохозяйственной продукции возможны значительный рост ее потерь, ухудшение качества. Следовательно, укрепление производственно-экономических связей аграрного сектора экономики со смежными отраслями определяется как изменениями в сельском хозяйстве, так и существенными сдвигами в отраслях, производящих средства производства, а также перерабатывающих сельскохозяйственное сырье и доводящих конечную продукцию до потребителя. Без интеграции, без органического соединения взаимосвязанных отраслей резко снижается эффективность специализации, происходит ее замедление, поэтому в настоящее время на всех структурных уровнях экономики получил ускоренное развитие процесс агропромышленной интеграции.

Агропромышленная интеграция — это процесс образования тесных производственно-экономических связей сельского хозяйства со смежными сферами деятельности, обеспечивающими аграрный сектор средствами производства, обслуживающими данную отрасль, перерабатывающими и доводящими до потребителя его продукцию. Процесс агропромышленной интеграции выражается в формировании и развитии агропромышленного комплекса. Он представляет собой совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих отраслей сельского хозяйства, фондообразующих и перерабатывающих отраслей промышленности, а также производственной инфраструктуры.

Экономическое содержание агропромышленного комплекса — это превращение отдельных разрозненных видов деятельности в единое, ориентированное на высокий конечный результат, интегрированное производство при сбалансированности его отдельных частей и примерно одинаковом их техническом уровне, а также при обеспечении развитых технологических, экономических, организационных и прочих связей между ними. Агропромышленный комплекс является сложной, дина-

мичной, целостной производственной системой с определенной структурой, функциями и связями на различных иерархических уровнях. В рамках этой системы образуется агропромышленное интегрированное производство с органическим подчинением всех его отдельных частей конечной цели. Для такого производства характерны все черты, присущие любой системе, т. е. целостность, динамичность, пропорциональность структуры, устойчивость связей, четкое определение функций как отдельных частей, так и всей системы, иерархичность, оптимальность.

Отраслевой состав АПК имеет отличия. На народнохозяйственном уровне обычно выделяются три сферы.

Первая сфера — производство, поставка и ремонт средств производства для сельского хозяйства, пищевой и легкой промышленности. Сюда входят тракторное и сельскохозяйственное машиностроение, машиностроение для животноводства и кормопроизводства, а также легкой и пищевой промышленности и производственно-техническое обслуживание техники, производство минеральных удобрений и средств химической защиты растений и животных, комбикормовая и микробиологическая промышленность, мелиоративное, дорожное и сельское строительство.

Вторая сфера — колхозы, совхозы и межхозяйственные предприятия, а также подсобные хозяйства, производящие продукты растениеводства и животноводства для других звеньев АПК. Это ядро, в котором синтезируется новая продукция с использованием сил природы и промышленных средств производства. В дальнейшем эти продукты лишь трансформируются и поступают в обращение.

Третья сфера — отрасли, производящие продукты потребления из сельскохозяйственного сырья: пищевая, мясная, молочная и легкая промышленности, которые осуществляют заготовку и переработку сырых продуктов и имеют специализированный транспорт для их перевозки.

Следует выделить в отдельную сферу обращение (торговля, сбыт), транспорт, связь и, наконец, социальную инфраструктуру (в том числе подготовку кадров, науку). Иногда подготовку кадров относят к первой сфере. Теоретически это недопустимо. Она в корне отличается от воспроизводства основных фондов. И прак-

тически удобнее все, что связано с человеческим фактором, включая и инфраструктуру, выделить в отдельную сферу.

Роль и значение этих сфер неодинаковы. Основой АПК является вторая сфера — сельское хозяйство. Однако, на наш взгляд, это не дает оснований считать ее комплексобразующей. Существенной чертой комплексобразующей сферы должно быть превращение разрозненных видов деятельности в интегрированное производство, соединение отдельных частей в единое целое, в систему. Этому критерию отвечают в первую очередь отрасли производственной инфраструктуры.

По мере индустриализации и углубления специализации производства обмен как внутри аграрного сектора между отдельными предприятиями, так и между сельским хозяйством и сопряженными отраслями будет расширяться. В связи с этим роль производственной инфраструктуры как комплексобразующей сферы возрастет. Причем только ее опережающее развитие обеспечит целостность и устойчивость связей, создаст реальные возможности для полного осуществления функций как отдельных частей, так и всей производственной системы АПК.

2.2. ФОРМИРОВАНИЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

Производственно-экономические связи между сельским хозяйством и фондообразующими отраслями, а также отраслями, перерабатывающими сельскохозяйственное сырье, существовали длительное время. Тем не менее в формировании АПК, в развитии агропромышленной интеграции возникла потребность в последние 20 лет. Чем это объяснить?

Во-первых, процесс индустриализации до начала 60-х годов не охватил в полной мере сельскохозяйственное производство. В 1940 г. живая тяговая сила составляла 22% всех энергетических мощностей сельского хозяйства, сохранялся высокий удельный вес живого труда. Последовательную механизацию приостановила Великая Отечественная война. Ликвидировать ее последствия, значительно продвинуться вперед на пути индустриализации сельского хозяйства удалось к концу 50-х годов. Однако механизированы были лишь отдельные стадии технологического процесса.

Современное сельское хозяйство находится на этапе перехода к машинной стадии разделения труда. В Программе государственной программы СССР поставлена задача завершить, в основном к 1990 г., комплексную механизацию земледелия и животноводства и перевооружение пищевой промышленности на новой технической основе. Речь идет о том, чтобы перейти от выпуска отдельных машин и механизации отдельных звеньев технологической цепи к производству и освоению систем машин, охватывающих все звенья процесса изготовления того или иного продукта.

Последовательная индустриализация нашла свое выражение в снижении удельного веса живого и возрастания овеществленного труда в совокупных затратах на производство продукции. Так, затраты живого труда в восьмой, девятой и десятой пятилетках были равны соответственно 47, 40 и 36%, а овеществленного — 53, 60 и 64%.

Во-вторых, низкий уровень индустриализации сельскохозяйственного труда в период до начала 60-х годов обуславливал слабые связи сельского хозяйства и фондообразующих отраслей. В настоящее время теснота связей аграрного сектора с отраслями промышленности резко возросла. В 1984 г. 84% стоимости сельскохозяйственных производственных фондов были промышленного происхождения. Если в 1959 г. в сельском хозяйстве использовалась продукция 28 отраслей, в 1966 г. — 37, а в 1972 г. — 58, то в 1980 г. — более 80. Сложилась ситуация, когда сельскохозяйственное производство уже не могло нормально развиваться без слаженной работы фондопроизводящих отраслей. В условиях оттока трудовых ресурсов из сельского хозяйства в смежные сферы агропромышленного комплекса, а также в другие отрасли народного хозяйства потребность в повышении фондовооруженности труда работников аграрного сектора будет возрастать. Следовательно, усилится и необходимость более тесных взаимосвязей первой и второй сферы АПК.

В-третьих, по мере индустриализации и роста масштабов сельскохозяйственного производства, повышения его концентрации все большая доля продукции стала подвергаться переработке. Данная закономерность также начала проявляться в наиболее яркой форме с конца 50-х годов. Если в 1959 г. доля сельскохозяйствен-

ной продукции, перерабатываемой в промышленности, составляла 39,6%, в 1966 г.—43,9, а в 1972 г.—52,4, то в 1980 г.—60,2%. Кроме того, следует отметить существенные изменения в перерабатывающей промышленности. С ее развитием усилилась необходимость в повышении уровня поточности и ритмичности производства. А это, в свою очередь, потребовало интеграции взаимосвязанных отраслей. В результате традиционные связи отраслей стали регулярными, возросла потребность в переводе их на долговременную договорную основу.

В-четвертых, важным фактором коренного преобразования производственно-экономических связей сельского хозяйства и взаимодействующих отраслей явилось развитие в аграрном секторе экономики товарно-денежных отношений. До 1958 г. основная масса продукции сельского хозяйства колхозов реализовалась в порядке обязательных поставок государству и натуральной оплаты за работу МТС. Поэтому товарно-денежные формы во взаимоотношениях с государством были развиты слабо. Похожая ситуация складывалась и во взаимоотношениях государства с совхозами. Переход в соответствии с решением июньского (1958 г.) Пленума ЦК КПСС к единой форме государственных заготовок, обеспечение условий для развития товарно-денежных отношений в сельском хозяйстве в этот период создали важные предпосылки для упрочения связей сельского хозяйства и промышленности.

В-пятых, в начальный период индустриализации сельского хозяйства чрезвычайно слабо была развита производственная инфраструктура, которая, как уже отмечалось, является комплексобразующим звеном АПК. Так, в 1940 г. протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием составляла всего 143 тыс. км, причем только 7,1 тыс. км из них составляли усовершенствованные магистрали. В этих условиях сложно было организовать устойчивые производственно-экономические связи сельского хозяйства и смежных отраслей.

И, наконец, в современных условиях под воздействием научно-технического прогресса происходят возникновение все новых отраслей и специализированных производств, формирование крупных территориально-производственных и межотраслевых комплексов. Процессы

разделения и кооперации труда приобретают важное значение. Возрастает влияние эффективности работы каждого звена на достижение высокого конечного результата в рамках всего комплекса. Причем в настоящее время эффективность может быть обеспечена только при последовательном внедрении научно-технического прогресса во всех сферах. Отставание хотя бы в одном звене снижает ее. Как писал В. И. Ленин, «крепость цепи определяется крепостью самого слабого звена ее»¹.

Неподготовленность указанных выше предпосылок и факторов обусловила неудачу при образовании агроиндустриальных комбинатов в 30-е годы. Их недолговременное функционирование показало, что развитие агропромышленной интеграции на различных иерархических уровнях требует определенных объективных условий. Без них идея К. Маркса о синтезе земледелия и промышленности на основе их противоположно развивающихся форм неосуществима.

2.3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖОТРАСЛЕВЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В АГРОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ

Цель функционирования агропромышленного комплекса как производственной системы состоит в удовлетворении потребностей населения в продовольствии и отраслей промышленности в сельскохозяйственном сырье, а также в товарах, производимых из него. Вся деятельность этой системы должна быть направлена на максимизацию выпуска продукции при минимизации потерь и издержек производства в расчете на ее единицу. Для этого необходимы тесные взаимосвязи между стадиями технологического процесса, соблюдение объективно необходимых пропорций между отдельными звеньями, их согласованности и обеспечение материальной заинтересованности. В настоящее время в рамках АПК еще сохраняется проблема сбалансированности и согласованности развития всех его сфер. Поэтому пропорциональное и оптимальное развитие АПК, ориентация всех его звеньев на достижение высоких конечных результатов являются важнейшими направлениями реализации Продовольственной программы СССР.

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 32, с. 201.

Общезвестно, что в рамках целостной системы любое изменение, возникшее в каком-либо из ее элементов, неизбежно отражается на функционировании других частей системы. Вследствие этого по мере развития агропромышленного комплекса возрастание масштабов производства, малейшая несбалансированность и несогласованность действий звеньев АПК приводят к большим потерям. Во многом такое явление объясняется отсутствием обратных связей между звеньями технологической цепи в системе АПК.

В современных условиях производитель, как правило, диктует потребителю свои условия, хотя именно потребитель и должен иметь право выбора. В итоге сельское хозяйство вынуждено приобретать и пользоваться только теми орудиями труда и другими средствами производства, которые производит промышленность, в то время как качество их не вполне удовлетворяет запросы аграрного сектора экономики. В свою очередь, легкая и пищевая промышленность, а также торговля зачастую не имеют рычагов воздействия на сельскохозяйственное производство. Таким образом, и в этом случае отсутствует свобода выбора. Нарушение сбалансированности, отсутствие согласованности развития отраслей АПК обуславливают потери продукции, ее порчу и недобор, малоэффективное использование имеющегося производственного потенциала. Например, хотя применение минеральных удобрений в сельском хозяйстве за последние годы существенным образом возросло, производство продукции растениеводства увеличилось незначительно, а в некоторых отраслях даже сократилось. Так, за 1981—1984 гг. по сравнению с 1976—1980 гг. среднегодовая поставка минеральных удобрений в сельское хозяйство увеличилась на 18%, а валовая продукция растениеводства — лишь на 3%. Одна из причин такого положения — некомплексное применение удобрений, отсутствие необходимого количества средств защиты растений, недостаточная механизация трудовых процессов. Следовательно, несбалансированность в использовании такого интенсивного фактора, как минеральные удобрения, не дало ожидаемой отдачи.

Наряду с этим следует отметить недостаточно развитые технологические и экономические связи, также ставшие одной из основных причин потерь в агропромышленном комплексе, неполного использования ресур-

сов и их перерасхода на единицу продукции. В итоге возникают скрытые потери сырья. Так, вместо оптимальных затрат 6—6,5 т корнеплодов на 1 т сахара в восьмой пятилетке затрачивалось 9 т, а в десятой — 10,4 т. В настоящее время расход сырья хотя и снизился, однако значительно превышает оптимальную величину. Объясняется это несогласованностью сроков уборки и вывозки, плохой работой транспортного конвейера, длительным хранением свеклы на полях и пристанционных приемных пунктах, чрезмерно растянутыми сроками сахароварения и другими причинами. Таким образом, повышение эффективности производства требует высокого уровня поточности и непрерывности технологических процессов на всем пути от поля до склада готовой продукции после ее выработки на заводе. Как отмечал К. Маркс, «регулярные перерывы процесса производства вообще несовместимы с практикой современной крупной промышленности. Эта непрерывность сама есть производительная сила труда»¹.

Следует также отметить, что неупорядоченность взаимоотношений сельского хозяйства с отраслями, призванными обеспечивать его средствами производства и услугами, приводит, во-первых, к сдерживанию прогрессивного процесса специализации, а во-вторых, к снижению его эффективности. В сельскохозяйственном производстве следует иметь в виду исторически сложившиеся естественные связи животноводства и земледелия. Рациональная специализация в сельском хозяйстве предполагает разумное сосуществование этих отраслей, ведущее к выравниванию сезонной нагрузки и лучшему использованию трудовых и материальных ресурсов, а также побочных продуктов этих отраслей.

В то же время нередки случаи, когда многоотраслевое развитие сельскохозяйственных предприятий гипертрофировано и обусловливается в первую очередь неотлаженными взаимоотношениями и неразвитостью других сфер АПК. Так, специализируясь на относительно малорентабельных отраслях животноводства, хозяйства часто для обеспечения общей рентабельности вынуждены развивать более прибыльные отрасли. Это приводит к снижению народнохозяйственной эффективности, однако гарантирует высокую рентабельность в

¹ Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е изд., т. 24, с. 315.

колхозах и совхозах. Не случайно поэтому, что во многих случаях наиболее рентабельные хозяйства являются многоотраслевыми. Такая ситуация определяется, с одной стороны, отсутствием достаточных условий для эффективного развития специализации, а с другой — рациональным сочетанием отраслей в этих хозяйствах.

В связи с этим следует рассматривать экономическую и социальную эффективность интеграции различных производств в колхозах и совхозах. Причем анализировать ее необходимо с народнохозяйственной точки зрения. Прежде всего рекомендуется обратить внимание на расширение развития переработки продукции аграрного сектора в рамках хозяйств. Это прогрессивная тенденция. Ее реализация позволит приблизить заготовку и переработку продукции к сырьевым зонам. Но для этого надо соответствующим образом сортировать для машиностроительные отрасли, которые сейчас нацелены в основном на оснащение крупных предприятий. В результате технический уровень перерабатывающих цехов в колхозах и совхозах оставляет желать лучшего. Во многом именно этим объясняется сравнительно низкая эффективность производства мелких перерабатывающих предприятий. В целом крайне важно сочетать строительство крупных предприятий по переработке продукции в зонах с высоким уровнем интенсивности производства и развертыванием сети относительно небольших перерабатывающих цехов непосредственно в хозяйствах.

Второе направление пока не получило должного развития. Так, в колхозах реализация переработанной сельскохозяйственной продукции растет медленно. Если в 1975 г. она составляла 1,3 млрд. руб., то в 1983 г. — 1,5 млрд. руб. Низок уровень этого показателя и в совхозах страны. Развитие мощностей переработки, а одновременно и базы хранения позволит свести к минимуму потери продукции, улучшить использование вторичных видов сырья, повысить ритмичность работы перерабатывающей промышленности, сократить транспортные расходы.

Быстрыми темпами растет производство несельскохозяйственной продукции в колхозах и совхозах. Так, в колхозах продукция подсобных производств и промыслов за 1965—1984 гг. выросла в 7 раз, а в совхозах — в 3,3 раза.

Отношение к данной тенденции не может быть однозначным. В той мере, в какой несельскохозяйственные отрасли позволяют полнее и лучше использовать производственный потенциал, для них следует создавать необходимые условия. Там же, где развитие этих отраслей обусловлено неотлаженными взаимоотношениями и неразвитостью других сфер АПК, требуется изменить сложившееся положение.

В частности, значительное развитие производства строительных материалов на сельскохозяйственных предприятиях во многом обусловлено слабым материально-техническим обеспечением хозяйственного способа строительства, низкой заинтересованностью подрядных организаций в работе в сельской местности, где хуже развиты различные коммуникации. Поэтому надо иметь в виду, что при ныне существующей несбалансированности сфер АПК и слаборазвитой инфраструктуре свертывать несельскохозяйственные отрасли было бы преждевременно. Отрицательный результат может превысить эффект от концентрации ресурсов и капиталовложений. Следует экономическими и другими мерами обеспечить заинтересованность соответствующих звеньев в высокоэффективном выполнении работ. Это позволит рационально сочетать централизацию и децентрализацию мощностей и ресурсов.

Большую роль в усилении сбалансированности и согласованности развития отраслей АПК играют хорошо отлаженные межотраслевые отношения. Важнейшей предпосылкой и фактором их совершенствования является улучшение структуры всей данной системы. В связи с этим в современных условиях крайне необходимо ускоренное развитие первой и третьей сфер АПК, всей производственной инфраструктуры. Именно эти звенья в настоящее время являются отстающими. На преодоление сложившихся диспропорций направлена инвестиционная политика. В двенадцатой пятилетке темп прироста капитальных вложений в отстающих отраслях увеличится.

Значительно увеличатся капитальные вложения в продовольственное, тракторное и сельскохозяйственное машиностроение. Опережающими темпами будет осуществляться строительство внутрихозяйственных дорог с твердым покрытием, хранилищ и объектов по переработке сельскохозяйственной продукции. Сохранится ус-

коренное развитие жилищной, коммунальной и культурно-бытовой сферы на селе.

Возрастет доля капитальных вложений, предназначенных для обновления активной части основных фондов, реконструкции и технического перевооружения предприятий. В отраслях промышленности, перерабатывающих сельскохозяйственное сырье, на эти цели пойдет более половины всех средств.

Коренное улучшение структуры агропромышленного комплекса, своевременное ее приспособление к изменяющимся условиям возможны только на пути совершенствования межотраслевых экономических отношений. Межотраслевой механизм хозяйствования в АПК должен быть направлен на создание условий для ведения устойчивого сельскохозяйственного производства, на стимулирование интенсификации, на осуществление научно-технического прогресса, на достижение пропорциональности отраслей АПК и преодоление до конца ведомственного монополизма и разобщенности, на обеспечение приоритета потребителя.

Основа этого — перестройка плановой работы в соответствии с переводом всей экономики на рельсы интенсивного развития, с учетом процесса формирования и развития агропромышленного комплекса. В настоящее время стоит задача повсеместного перехода от планирования отдельных отраслей к планированию АПК в целом. Потребуется проверка имеющихся подходов путем конкретных экономических экспериментов. Переход к планированию АПК в целом предполагает усиление самостоятельности и развитие инициативы региональных звеньев АПК, повышение их роли в области планирования. Это диктуется самой жизнью.

В совершенствовании плановой работы важное значение имеют соответствующие материальные и финансовые резервы. Они позволяют создать условия для реализации обратной связи во взаимоотношениях звеньев технологического процесса. В итоге потребитель получит возможность выбирать соответствующий вид средств производства, ту или иную продукцию, производимую на предыдущей стадии. Одновременно с созданием резервов следует улучшить материальную обеспеченность финансовых средств, выделяемых агропромышленному комплексу. Все это будет способствовать устранению монопольного положения, которое имеют

обслуживающие сельское хозяйство организации, а также преодолению тенденции к самообеспечению, «деспециализации».

Для реализации приоритета потребителя во взаимоотношениях колхозов и совхозов с обслуживающими организациями целесообразно использовать опыт ряда социалистических стран, а также предложения ученых, суть которых заключается в объединении всех агросервисных формирований районного значения и непосредственном управлении ими советом РАПО. Это расширит возможности для усиления заинтересованности обслуживающих организаций в улучшении работы колхозов и совхозов, для устранения выгодных и невыгодных работ и достижения наилучших конечных результатов.

Районные агропромышленные объединения постепенно должны улучшить управление другими предприятиями продовольственного комплекса, имеющими местное значение. Центральные же органы будут руководить предприятиями, имеющими республиканское и общесоюзное значение, а также обеспечивать проведение единой научно-технической политики в соответствующих отраслях.

Одновременно с перестройкой управления обслуживающих организаций следует уточнить порядок доведения им планов. В настоящее время рост прибыли зачастую опережает увеличение объема работ, т. е. заранее планируется удорожание последних для колхозов и совхозов. Выход может быть найден в изменении оплаты услуг, которая должна строиться на базе планово-нормативных затрат с добавлением минимально необходимой рентабельности, а формирование плановых объемов работ — строго на основе заявок колхозов и совхозов.

Совершенствование межотраслевых отношений делает необходимым усиление роли договоров. Их надо активнее использовать в практике планирования. Выполнение договорных обязательств необходимо учитывать в системе стимулирования, и за их нарушение неотвратимо должны следовать санкции, в полной мере учитывающие потери, понесенные предприятием. В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О совершенствовании экономических взаимоотношений сельского хозяйства с другими отраслями народного хозяйства» предусмотрены конкретные меры по увязке

работы предприятий и их партнеров, по усилению ориентации последних на высокие конечные результаты.

В целях усиления заинтересованности предприятий и организаций, обслуживающих колхозы, совхозы и другие сельскохозяйственные предприятия, вводится новый порядок оценки их деятельности. Для организаций, отвечающих за ремонт и техническое обслуживание, важнейшими показателями стали прирост производства сельскохозяйственной продукции и повышение производительности труда в обслуживаемых хозяйствах по сравнению с уровнем, достигнутым за предшествующие 5 лет, выполнение договорных обязательств по всем видам производственно-технического обеспечения колхозов и совхозов, качество выполняемых работ и оказываемых услуг, а также снижение затрат на их осуществление.

Оценка деятельности организаций и предприятий, занимающихся агрохимическим обслуживанием сельского хозяйства, зависит от прироста производства продукции растениеводства в обслуживаемых хозяйствах по сравнению с уровнем, достигнутым за предшествующие 5 лет, окупаемости минеральных удобрений, средств защиты растений и других средств химизации, выполнения договорных обязательств, качества работ и снижения затрат на их осуществление.

Деятельность водохозяйственных ремонтно-эксплуатационных организаций и районных производственных объединений «Полив» нацелена на прирост производства продукции растениеводства в обслуживаемых хозяйствах на мелиорированных землях по сравнению с уровнем, достигнутым за предшествующие 5 лет, за счет роста урожайности сельскохозяйственных культур, достижение проектной урожайности сельскохозяйственных культур на вновь осваиваемых землях, выполнение договорных обязательств по обслуживанию сельскохозяйственных предприятий, рациональное использование водных и материальных ресурсов.

Оценка деятельности заготовительных предприятий и организаций ставится в зависимость от выполнения государственного плана закупок сельскохозяйственных продуктов и сырья, прироста объемов закупок по сравнению с уровнем, достигнутым за предшествующие 5 лет, обеспечения сохранности заготовленной продукции, своевременной переработки и поставки продукции

потребителям в широком ассортименте и высокого качества, снижения затрат на заготовку, хранение и переработку продукции.

На базе основных показателей, оценивающих деятельность предприятий, образуются фонд материального поощрения, фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства. Для заготовительных предприятий и организаций одним из главных показателей для образования указанных выше фондов является выполнение закупок продукции сельского хозяйства.

Кроме того, в постановлении предусмотрены меры, направленные на предотвращение нарушения интересов колхозов и совхозов со стороны обслуживающих организаций. Так, расчеты сельскохозяйственных предприятий производятся в пределах годовых лимитов исходя из планово-нормативных затрат (с учетом нормативных начислений), которые не должны превышать удельных фактических расходов хозяйств за 3 предшествующих года. В случае превышения указанного лимита дополнительные расходы относятся на результаты хозяйственной деятельности предприятий.

В целях усиления заинтересованности обслуживающих организаций в выполнении работ, являющихся частью технологических процессов производства сельскохозяйственной продукции, расчеты в течение года производятся исходя из 92% стоимости фактически выполненных работ и оказанных услуг по утвержденным в установленном порядке ценам, тарифам и расценкам. Остальная часть расходов оплачивается по итогам года из расчета 1% стоимости фактически выполненных работ и оказанных услуг за каждый процент выполнения (сверх 92%) и перевыполнения планов производства всей продукции сельского хозяйства или актуальных ее видов. При этом для предприятий по ремонту и обслуживанию техники учитывается производство всей сельскохозяйственной продукции и ее отдельных видов; для предприятий, занимающихся агрохимическим обслуживанием, — производство продукции растениеводства и ее отдельных видов; для водохозяйственных организаций — производство продукции растениеводства на мелиорированных землях. Одновременно введены новые условия премирования руководящих и инженерно-технических работников заготовительных организаций, кото-

рые нацеливают на выполнение планов закупок сельскохозяйственной продукции.

Однако практика реализации данного постановления выявила недостатки. При действующем порядке под оплату исходя из 92% стоимости фактически выполненных работ не попадают разнообразные виды услуг, имеющие важное значение. Поэтому необходимо расширить перечень работ и услуг, оплачиваемых по конечному результату. Это относится к комплексному техническому обслуживанию машинно-тракторного парка, комплексному агрохимическому окультуриванию земель, текущему ремонту тракторов и другой техники.

Усиление самостоятельности низовых звеньев экономики требует коренного улучшения системы экономических рычагов и прежде всего ценового механизма. В связи с этим необходимо устранить существующую чрезмерную разнорентабельность сельскохозяйственных продуктов, использовать стимулы для проведения эффективной специализации. В условиях АПК важно создание постоянно действующего механизма поддержания паритета в межотраслевом обмене. Поэтому в постановлениях ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О совершенствовании экономических взаимоотношений сельского хозяйства с другими отраслями народного хозяйства» (1983 г.), «О дальнейшем совершенствовании экономического механизма хозяйствования в агропромышленном комплексе страны» (1986 г.) намечены меры по налаживанию контроля за изменением соотношения действующих закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию и оптовых цен на реализуемую сельскому хозяйству промышленную продукцию, а также расценок и тарифов на услуги, оказываемые сельскохозяйственным предприятиям.

Принимая во внимание специфику сельскохозяйственного производства, целесообразно ежегодно осуществлять пересмотр закупочных цен. При этом должно обеспечиваться поддержание относительно стабильной доходности хозяйств, гарантирующей общественно необходимые условия расширенного воспроизводства для нормально работающих хозяйств. Одновременно ценовую политику в аграрном секторе экономики следует ориентировать на создание необходимых накоплений в пищевой промышленности, в системе хранения и реализации продовольствия. В современных условиях это по-

требует улучшения соотношения закупочных и розничных цен.

В системе мер по совершенствованию межотраслевых экономических отношений много внимания уделяется проблемам управления АПК. При этом особое значение имеет улучшение системы управления на районном уровне. Районным агропромышленным объединениям (РАПО) предоставлены значительные права. К ним относятся установление расценок и тарифов на услуги, расчетных цен, перераспределение в определенных размерах и рамках ресурсов между звеньями объединения.

Опыт функционирования РАПО показывает, что во многих районах достаточно полно реализуются полученные права. В интересах районного АПК используются централизованные фонды, пересматриваются расценки и тарифы на услуги. И это, как правило, способствует уменьшению затрат колхозов и совхозов — основного звена агропромышленного комплекса. Например, в подавляющем большинстве районов новые расценки за услуги ниже действовавших и обеспечивают снижение расходов хозяйств.

Создание Госагропрома СССР открывает новые возможности в совершенствовании механизма деятельности РАПО — первичного звена системы управления АПК. С ликвидацией ведомственной подчиненности организаций по агрохимическому и производственно-техническому обслуживанию сельского хозяйства, предприятий по переработке продукции растениеводства и животноводства возникли организационные предпосылки по укреплению их связей с колхозами и совхозами. Здесь необходимы глубокая разработка экономического механизма РАПО с учетом межотраслевых связей, урегулирование технологических, экономических и правовых отношений между партнерами. Именно на этом пути возможно успешно решать проблемы развития сельскохозяйственного производства.

2.4. СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО — ЦЕНТРАЛЬНОЕ ЗВЕНО АПК. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ЕГО РАЗВИТИЯ

Значение сельского хозяйства в реализации конечных целей агропромышленного комплекса чрезвычайно велико. Например, такая отрасль АПК, как пищевая

промышленность, использует 80% сырья сельскохозяйственного происхождения, поступающего в переработку, легкая промышленность — 10%. Более 20% продукции сельского хозяйства потребляется населением без переработки. В целом до 75% объема производства фонда потребления связано с продукцией сельского хозяйства. Поэтому основой реализации Продовольственной программы СССР является ускоренный рост сельскохозяйственного производства. В этих целях в аграрный сектор экономики направляются значительные капитальные вложения.

Важные шаги на пути увеличения производства продукции уже сделаны в одиннадцатой пятилетке. Валовая продукция сельского хозяйства в среднем за 1981—1985 гг. составила 131 млрд. руб., что на 6% больше, чем в 1976—1980 гг. Тем не менее предстоит еще большая работа по увеличению темпов роста продукции сельского хозяйства. Поэтому следует больше внимания уделять разработке и реализации региональных систем ведения сельского хозяйства, ориентированных на повышение устойчивости его к неблагоприятным природным явлениям.

При разработке систем ведения сельского хозяйства необходимо учитывать важнейшие группы системообразующих факторов. К ним относятся политические, экономические, социально-демографические, научно-технические, организационно-правовые, биологические и природные условия. Все эти условия и факторы необходимо анализировать в комплексе, так как система хозяйства представляет собой не набор отдельных технологических приемов, как это иногда понимается, а совокупность научных принципов и моделей, отвечающих требованиям системного подхода. При этом системы ведения сельского хозяйства должны иметь целевое направление не на промежуточные показатели, а на конечные результаты производства — удовлетворение потребностей общества в продовольствии и других товарах.

В системе агропромышленного комплекса важное значение имеет устойчивость сельскохозяйственного производства. Эта характеристика сельского хозяйства в современных условиях становится одной из главных предпосылок повышения поточности и ритмичности агропромышленного производства. Периодические спады валовых сборов тех или иных культур отрицательно

влиять как на эффективность перерабатывающих отраслей, так и на эффективность функционирования всего АПК. Резкие колебания производства отдельных продуктов сельского хозяйства в условиях усиления внутриотраслевого разделения труда крайне неблагоприятно отражаются и на сопряженных отраслях в рамках сельского хозяйства, отрицательно влияют на развитие животноводства.

Устойчивость следует понимать в двух аспектах: природном и экономическом. Климатические условия, частая повторяемость засух определяют нестабильность и рискованность земледелия. Вся система хозяйства должна строиться с учетом этого фактора, исходить из худшего сочетания природно-климатических условий. В стране накоплен огромный опыт по использованию средств и методов, способствующих уменьшению спадов урожая в неблагоприятные годы. На это направлена вся система хозяйства. Чрезвычайно важное значение приобретает одобренная октябрьским (1984 г.) Пленумом ЦК КПСС Долговременная программа мелиорации, повышении эффективности использования мелиорированных земель в целях устойчивого наращивания продовольственного фонда страны. Реализация программы вместе с последовательным выполнением решений о внедрении интенсивных технологий возделывания яровой и озимой пшеницы внесет значительный вклад в повышение устойчивости сельскохозяйственного производства. При этом важен комплексный подход на основе точного соблюдения всех технологических требований. Здесь заложена гарантия успеха.

Экономическая устойчивость зависит преимущественно от механизма хозяйствования, прежде всего от ценообразования, использования других экономических рычагов, гибкости и конкретности управления, эквивалентности в межотраслевом обмене.

Известно, что в благоприятные по погодным условиям годы издержки производства минимальны и хозяйства получают дополнительные доходы. В трудные годы, когда издержки резко возрастают, доходы колхозов и совхозов снижаются, причем денежная выручка от продажи сельскохозяйственной продукции часто не покрывает затрат на ее производство. Следовательно, такая система стимулирования производства не сглаживает, а фактически увеличивает скачки в размерах доходов

хозяйств, в то время как все экономические рычаги должны быть направлены не просто на стимулирование наращивания производства, а на сочетание его с устойчивостью. Для этого их следует сделать гибкими, учитывающими объективные изменения производственных условий.

Повышение устойчивости сельскохозяйственного производства, как предпосылка повышения поточности и ритмичности в отраслях АПК, на современном этапе невозможно без ускорения освоения достижений научно-технического прогресса. Современное сельскохозяйственное производство требует перехода к преимущественно интенсивному типу расширенного воспроизводства. Во-первых, это необходимо для повышения эффективности производства и, во-вторых, вызывается ограниченностью энергетических, сырьевых, земельных и других ресурсов. Это значит, что мы должны получать больше продукции не только с каждого гектара земли, но и в расчете на каждый кубометр воды, каждый килограмм горючего и удобрений, на каждый человеко-час рабочего времени. В-третьих, только широкое использование достижений научно-технического прогресса, последовательный переход ко всеобщей интенсификации сельскохозяйственного производства могут обеспечить сбалансированность развития отраслей сельского хозяйства и всех отраслей АПК.

Среди всей совокупности интенсивных факторов один из наиболее важных — повышение производительности как овеществленного, так и живого труда. Роль этого фактора в современных условиях значительно возрастает. Однако наблюдается тенденция замедления роста производительности труда. В восьмой пятилетке среднегодовой темп роста составлял 5,4%, в девятой — 4, в десятой — 2,8, а за 4 года одиннадцатой пятилетки — только 1,2%.

Наращивание объемов производства, повышение производительности труда и эффективности работы требуют ускорения научно-технического прогресса. На апрельском (1985 г.) Пленуме ЦК КПСС указывалось, что в качестве главного стратегического рычага интенсификации народного хозяйства, лучшего использования накопленного потенциала партия выдвигает на первый план кардинальное ускорение научно-технического прогресса. Научно-технический прогресс призван в оп-

ределенной мере «компенсировать» недостаток ресурсов, который сейчас во все большей степени ощущается.

Характерными чертами развития сельскохозяйственного производства на современном этапе являются использование глубинных резервов повышения эффективности производства и улучшение качества продукции. Имеется в виду широко использовать более продуктивные растения и животных, совершенные технологии, технические средства, организационно-экономические и социологические решения. Здесь не обойтись без помощи науки, поэтому стимулирование научно-технического прогресса, резкое повышение роли науки приобретают решающее значение.

Как известно, главное средство производства в сельском хозяйстве — земля. Поэтому на современном этапе важное значение имеет как сохранение плодородия почвы, так и его дальнейшее повышение. Следует отметить широкие размеры разрушительных процессов в почве. Для компенсации потерь гумуса в результате только смыва почвы надо ежегодно вносить не менее 1 млрд. т хорошо перепревшего навоза. Поддержание же бездефицитного баланса гумуса требует внесения не менее 1,5—1,7 млрд. т органических удобрений высокого качества. Это больше того, что получают поля сейчас. Продовольственная программа СССР предусматривает значительное увеличение работ по химизации сельского хозяйства и внесению органических удобрений. За период с 1965 по 1980 г. рост внесения органических удобрений отставал от увеличения поставок минеральных удобрений. Это замедляло повышение плодородия земли, снижало отдачу минеральных удобрений. Продовольственная программа предусматривает более быстрый рост внесения органических удобрений. Среднегодовой темп прироста данного показателя в двенадцатой пятилетке должен составить 4,6%, а поставок минеральных удобрений — 2,5—3,9%. Такая тенденция предусматривалась и в одиннадцатой пятилетке. Однако в 1980—1984 гг. опережающий рост внесения органических удобрений по сравнению с поставками минеральных удобрений обеспечен не был. Увеличение объемов внесения органики отставало на 6 пунктов от роста поставок минеральных удобрений. Относительно медленно расширялось и производство химических средств защиты растений. Среднегодовой темп прироста

их производства ниже заданий Продовольственной программы.

Сейчас важно повысить отдачу каждой единицы затраченных средств. Она пока значительно отстает от нормативной. В связи с этим необходимо усилить борьбу с сорняками. Обследование, проведенное научными учреждениями, выявило, что эта задача не теряет своей актуальности. Высокая засоренность приводит к тому, что мы зачастую и воду, и удобрения отдаем сорной растительности. Сорняки, отнимая воду у культурных растений, на единицу сухого вещества расходуют ее в 2—3 раза больше. Они являются разносчиками болезней и вредителей, снижают качество продукции, увеличивают затраты энергии на уборке.

Рациональное и интенсивное использование земельных ресурсов предусматривает повсеместное использование на полевых работах техники, позволяющей за один проход осуществлять несколько операций. Уже сейчас в расчете на один гектар пашни приходится около 13 усл. эт. га всякого рода работ. Почва при этом распыляется, уплотняется и в конце концов разрушается. Получение более высоких урожаев при неизменной технологии может увеличить этот показатель до 20 эт. га на 1 га пашни, что усилит опасность разрушения почв на огромных массивах.

Значительная часть сельскохозяйственных угодий, как известно, располагается в зоне рискованного земледелия, поэтому большая роль в повышении устойчивости урожайности, в увеличении темпов ее роста принадлежит мелиорации земель. Правильное использование мелиорированных угодий позволяет обеспечить значительный прирост урожая, широко применять программирование урожаев. Практика показывает, что внедрение современных технологий при условии обеспечения хозяйств необходимым количеством техники и удобрений даже в неблагоприятных природных условиях обеспечивает хорошие результаты. В Куйбышевской области на площади 40 тыс. га в 1984 г. применение интенсивных технологий и программирования обеспечило по сравнению со среднеобластными показателями увеличение урожайности многолетних трав на сено на 20 ц/га.

Большие задачи предстоит решать по повышению интенсивности животноводства. Этого можно достигнуть путем улучшения кормления скота, обеспечения сбалан-

сированности рационов по протеину, аминокислотам, минеральным веществам и витаминам; совершенствования породных качеств животных и племенной работы на фермах; улучшения условий содержания животных и их обслуживания. Все эти задачи тесно взаимосвязаны между собой. Так, совершенствование породных качеств животных и племенной работы на фермах может базироваться только на оптимальном уровне кормления скота. В свою очередь, улучшение кормления скота невозможно без обеспечения сбалансированности рационов по важнейшим компонентам. Только комплексное решение всех этих вопросов и может привести к существенному увеличению производства продукции животноводства.

Наряду с повышением интенсивности использования животных важное значение имеет совершенствование отраслевой структуры животноводства. Как показывает практика, использование кормов для производства мяса наиболее эффективно в бройлерном птицеводстве и свиноводстве. Расход кормов на единицу массы баранины и говядины в среднем по стране в 2—2,5 раза выше затрат на свинину. Еще больше эти различия при сравнении говядины и баранины с мясом птицы. Поэтому в соответствии с Продовольственной программой СССР предполагается ускорение развития птицеводства и свиноводства. Модернизация предприятий мясо-молочной и пищевой промышленности, расширение их сети и приближение к местам производства, а также развитие специализированного транспорта с приемкой сырых продуктов непосредственно в колхозах и совхозах позволят существенно сократить потери и увеличить выпуск конечной продукции агропромышленного комплекса.