



Политика Германии в области развития сельских территорий



Сельские территории в Германии

Данные по Германии в целом

- Население: 82,79 млн. человек (2017г.)
- площадь: 357 385 км²
- 232 человек/км²

в т. ч. по сельским территориям

- население: 46,7 млн. человек (2016г.)
- площадь: 326 911 км²

Для сравнения: данные по России в целом

- население: 146,5 млн. человек
- площадь: 17 098 200 км²



Федеральное министерство
продовольствия
и сельского хозяйства

- большое **разнообразие** сельских регионов:
 - спад <---> рост
 - слабо развитые структуры <---> процветающие регионы
 - недалеко <---> далеко от мегаполисов
- отсутствие общеобязательного определения термина
- типология, разработанная Институтом сельского развития Федерального НИИ им. Тюнена (НИИ в подведомственной структуре BMEL) (индекс характера сельских территорий)
- целенаправленный мониторинг сельских территорий («Атлас сельских территорий») в качестве базы дифференцированных данных

Характер сельских территорий на уровне районов



THÜNEN

Характер сельских территорий



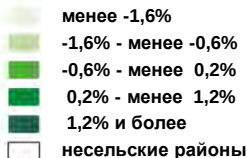
Источник: НИИ им. Тюнена

Демографическое развитие сельских территорий

- «Демографические изменения»
- рост продолжительности жизни, старение населения
- отрицательный демографический баланс
- миграция населения внутри Германии
- постоянный миграционный отток молодых, хорошо квалифицированных женщин
- миграционный приток из других стран

Пояснения

Демографическая динамика
в период 2011-2013 в целом

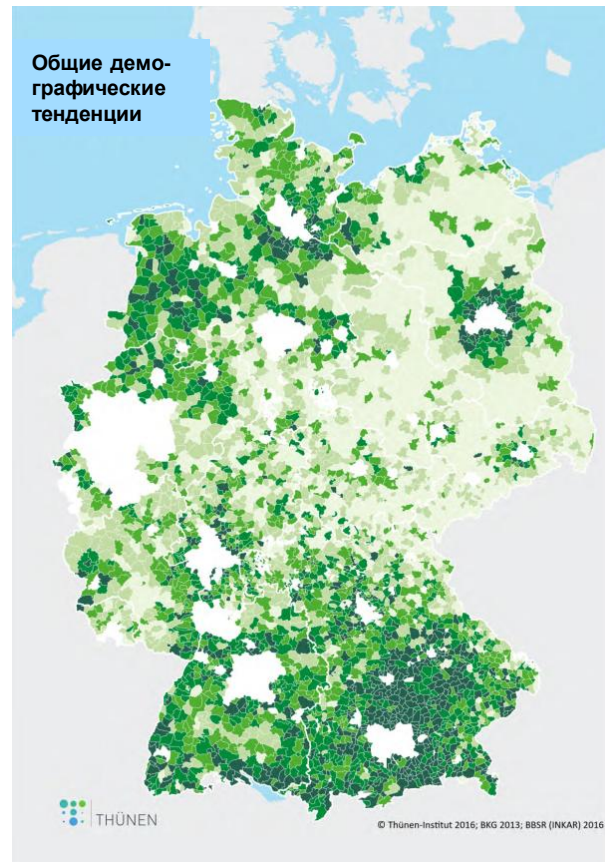


Источники

- данные: население Федерации и федеральных земель
- пространственное разрешение: муниципальные образования (МО) и объединения МО
- период: 2011-2013 гг.
- определение границ сельских территорий: НИИ им. Тюнена, 2016 г.



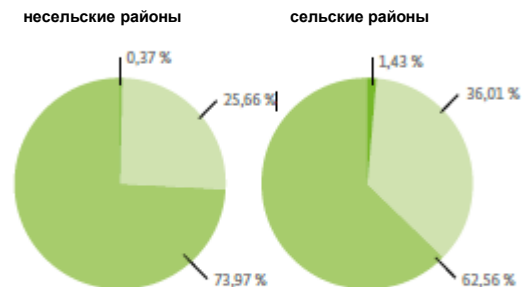
Федеральное министерство
продовольствия
и сельского хозяйства



Изменение в экономических структурах

- снижение доли сельского и лесного хозяйства в обеспечении занятости и создании добавленной стоимости
- рост значения малых и средних предприятий, ремесла, сферы услуг, туризма
- выработка энергии из возобновляемых источников и производство сырья для биоэкономики
- изменение требований работников

Где люди находят работу



Доли занятых в соответствующих сферах экономики в %



Источник: НИИ им. Тютюна/INKAR, по состоянию на 2013 г.



Рост различий между регионами

- **значительные различия между регионами** в доходах, занятости и экономической мощи
- **процветающие регионы и места** с достаточным количеством рабочих мест, качественными базовыми услугами, хорошими транспортными сообщениями с центрами, притоком населения, стабильными демографическими показателями
- **стремительное движение по нисходящей спирали** в результате миграционного оттока / старения населения, нехватки рабочих мест, пустующих зданий, напряженного состояния муниципальных бюджетов, периферийного местоположения



В чем заключаются центральные вызовы?

- равноценность условий жизни
- демографические и социальные изменения
- экономические структурные преобразования
- незаселённость / строительно-функциональное развитие сельских территорий
- обеспечение жизнедеятельности
- инфраструктура и мобильность
- цифровизация
- укрепление института общественной работы



**Каковы цели Федерального
правительства?**

Эквивалентность условий жизни

Эквивалентность условий жизни

Коалиционное соглашение на 19-й законодательный период:

«Наша цель заключается в достижении эквивалентных условий жизни в дееспособных и эффективно действующих муниципальных образованиях, в городах и **на селе**, на Востоке и Западе»



- широкий социальный консенсус в отношении того, что условия жизни в разных регионах Германии не должны слишком сильно отличаться друг от друга
- цели, определяемые Основным законом (финансовое устройство; законодательная компетенция Федерации)
- фундамент социального единства
- новая общенациональная система поддержки, направленная на борьбу с растущим неравенством между городскими центрами и сельскими регионами
- учреждение совместной Комиссии «Эквивалентные условия жизни» Федерального правительства Германии, федеральных земель и профильных муниципальных объединений, начало работы: 26 сентября 2018 г., проведение консультаций в шести профильных рабочих группах



Важные вехи

- решение кабинета министров от 10.7.2019 г. с мерами
Федерального правительства
- **атлас Германии: www.heimat.bund.de**
- с сентября 2019 года – дальнейшие договоренности между
Федерацией, землями и муниципальными образованиями
- учреждение Германского фонда волонтерства и общественной
деятельности

Двенадцать мер Федерального правительства

1. целенаправленная поддержка регионов со слабо развитой структурой
2. создание рабочих мест в регионах со слабо развитой структурой
(«децентрализация»)
3. расширение широкополосного интернета и мобильной связи с повсеместным охватом
4. улучшение мобильности и транспортной инфраструктуры на территориях
5. поддержка деревень и сельской местности
6. продвижение городского и социального жилищного строительства

Двенадцать мер Федерального правительства

- 7. справедливые решения по вопросу старых коммунальных долгов
- 8. укрепление волонтерства и общественной деятельности
- 9. повышение качества и партиципации в дневном уходе за детьми
- 10. безбарьерность на территориях
- 11. содействие взаимодействию между жителями муниципальных образований
- 12. равноценные условия жизни как руководящий принцип федеральной политики

Как оказывается содействие сельской местности?

Что жители сельской местности могут взять в свои руки?

Содействие сельскому хозяйству и сельских территорий

А: Европейский уровень:

- Совместная аграрная политика (GAP/САП): Прямые выплаты и меры поддержки сельской местности (Европейский сельскохозяйственный фонд для развития села – ELER/ЕСФРС)
- Европейский фонд морского дела и рыболовства (ЕМФФ/ЕФМДР)

В. Национальный уровень

- федеральная аграрно-социальная политика (пенсионное и медицинское страхование и страхование от несчастных случаев = 3,8 млрд. € в 2017 г.)
- налоговая политика федерального и земельного уровня
- содействие из средств федерально-регионального общего задания по господдержке «Улучшение структуры сельского хозяйства и охрана побережья» (меры по улучшению аграрной структуры и инфраструктуры, включая меры по развитию сельских территорий и поддержку отдельных предприятий)

- федеральная программа по развитию сельских территорий
- федеральное содействие формированию организаций в сельской местности
- программа поддержки земель (например, животноводство, виноградарство, охота, рыболовство, защита природы и благоустройство ландшафтов)
- содействие повышению квалификации на селе, консультирование сельскохозяйственных предприятий, консультирование фермерских семей по социальным вопросам, проводимая землями производственная проверка
- финансирование государственного профессионального и высшего образования со стороны федеральных земель



Политика в области развития сельских территорий

- разные уровни/ разные заинтересованные стороны:
ЕС, федеральное правительство, правительство земель, администрации муниципальных образований
- задача межсекторная / межведомственная /
с географической привязкой
- цель: укрепление сельских территорий и содействие
обеспечению эквивалентных условий жизни в городах и на селе

Цели ВМЕР на 19-й законодательный период

- оптимизация существующих систем поддержки, выработка новых идей
- совершенствование услуг общего назначения
- улучшение экономического потенциала регионов, отражение ценности ландшафта и рекреационного потенциала
- обеспечение цифрового равенства регионов
- укрепление развития местной инфраструктуры и местных систем обеспечения товарами и услугами
- сокращение бюрократии, улучшение механизмов взаимодействия между органами государственного управления, развитие ориентированного на граждан управления
- укрепление социального единства и содействие активному участию граждан

Федеральное министерство продовольствия и сельского хозяйства

- это министерство, несущее главную ответственность за развитие сельских территорий

Координация - создание сетей - мониторинг (Федеральный уровень)



Европейский сельскохозяйственный фонд развития села (ELER)

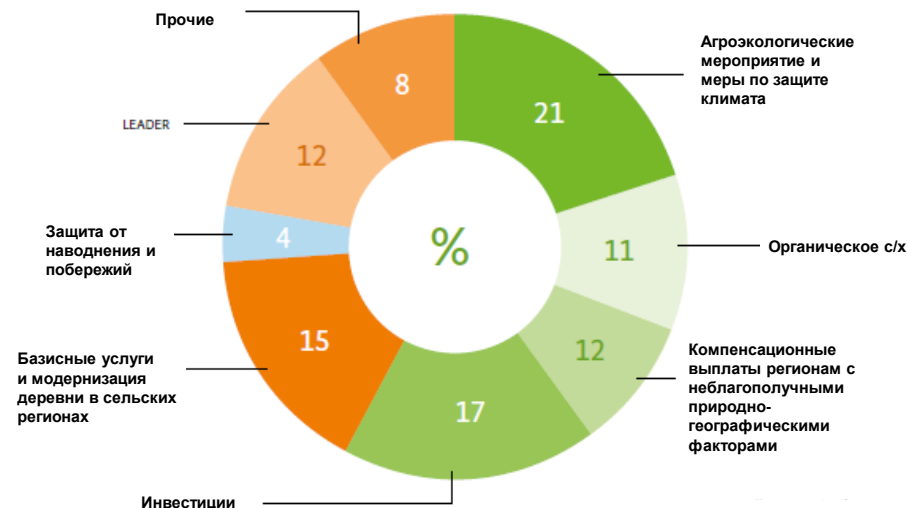
- осуществление в Германии: 13 планов развития соответствующих федеральных земель
- срок реализации 2014-2020:
средства, выделяемые из фонда ELER: 9,44 млрд.
из национального бюджета (федерального, земельного, муниципального): 4,69 млрд. €
- дополнительные средства на программы, реализуемые на территории конкретной федеральной земли: 2,98 млрд. €

= в целом 17,11 млрд. € для поддержки развития сельских регионов (примерно 2,4 млрд. €/год)

Финансовая поддержка развития сельских регионов в период 2014-2020 за счет средств фонда ELER

Использование средств по видам мероприятий в Германии

Доля средств из фонда ELER процентах и национальные средства со-финансирования (округленные суммы)



Источник, BMEL, 2015



Федеральное министерство
продовольствия
и сельского хозяйства

Совместная программа Федерации и федеральных земель «Улучшение аграрной структуры и защите побережий» (GAK)

- основной национальный инструмент финансовой поддержки мер по развитию аграрной структуры и инфраструктуры
- Федерация возмещает землям 60% расходов (защита побережий: 70%)
- федеральные средства в 2017 г.: 765 млн. €;
средства по линии программы GAK в целом: ок. 1 млрд. €

с 2016 г.: **дополнительное включение в программу мер по развитию инфраструктуры сельских регионов** (в т. ч. мелкие предприятия несельскохозяйственного направления по предоставлению базисных услуг, существующие здания в деревне, туризм, культурное и природное достояние)

Новый: специальный рамочный план развития сельских территорий

Цель: внесение изменений в Основной закон



Федеральная программа по сельскому развитию (BULE)

Испытание и поддержка инновационных подходов в области сельского развития.

Программа BULE содействуют сохранению привлекательности сельских территорий как место проживания и поддержке регионов со слабо развитой структурой.

Поддержка проектов, которые:

- носят образцовый характер
- преследуют новые темы и идеи
- содействуют обеспечению равных условий жизни.

Бюджет на 2018 г.: 55 млн. €
на 2019 г.: 70 млн. €



Главный фактор поддержки сельского развития:

Люди, проживающих в регионах

- успешное развитие сельских территорий возможно лишь в случае взаимодействия всех государственных уровней, представителей бизнеса, объединений и групп, а также граждан всех возрастных групп.
- местные группы действия в рамках программы LEADER
- пилотный проект по местному развитию
- конкурс «У нашей деревни есть будущее»
- 2017 г. мастерские будущего «Региональные сети – наша главная сила» с участием активных и самоотверженных представителей гражданского общества, бизнеса, муниципальных образований, общественных и профильных объединений/ассоциаций и политики
- 2018 г. альянс «Жизнь на селе» с профильными муниципальными объединениями



Источник: BMEL/photothek/Nicole Markus

Задачи, связанные с процессом цифровизации

Процесс цифровизации

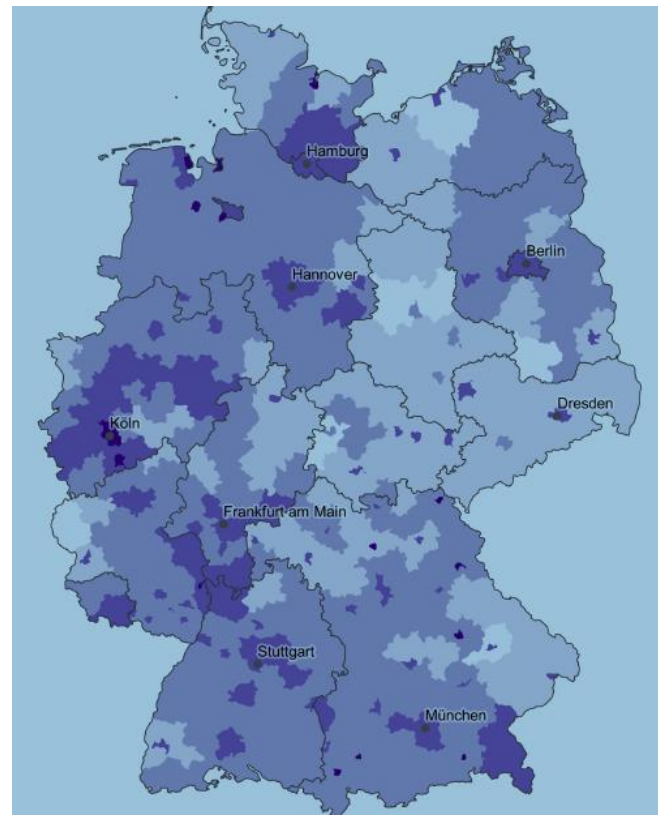
- стратегический фактор, влияющий на выбор места размещения производства
- недостаточное обеспечение сельских регионов широкополосной и мобильной связью
- препятствия для развития экономики в сельских регионах и в частном секторе

Подходы к решению проблемы

- расширение широкополосной связи/ оптоволоконной связи
- стратегия 5G для нового поколения мобильной связи
- сокращение количества поездок за счет телеработы, интернет-магазинов, систем электронного правительства (E-Government), электронного здравоохранения (E-Health) и электронного обучения (E-Learning)



Федеральное министерство
продовольствия
и сельского хозяйства



Предоставление услуг со скоростью 50 Мбит/с в процентах



По состоянию на середину 2016 г.

Источник: Breitbandatlas © BMVI/TUV Rheinland, © GeoBasis-DE / BKG 2016

Цели BMEL в области цифровизации

- обеспечение цифрового равенства регионов
- освоение цифрового потенциала по политическим направлениям в сфере компетенции BMEL
- **Цифровая стратегия** BMEL находится на стадии подготовки
- Федеральная программа по развитию сельских территорий (BULE): **Цифровизация.Села** (пилотные проекты в следующих сферах: здравоохранение и уход, повышение квалификации и образование, вовлечение и участие, экономика и занятость, межотраслевые платформы, мобильность, а также местные системы обеспечения товарами и услугами)
- BULE: **научные исследования** на тему «Сельские территории в эпоху цифровизации»
- запланировано: пилотный проект в рамках BULE «Умные сельские регионы»
- Программа развития цифровой политики будущего в области **сельского хозяйства**: пилотные проекты / возможности для испытания цифровых технологий на сельхозпредприятиях и в сельских регионах (2019 г.: 15 млн. евро)



Сельские женщины и сельская молодежь:
сотрудничество и содействие

Сельские женщины

- социальное единство и работа на общественных началах
- межсекторная задача: расширение прав и возможностей женщин в сельских регионах
- содействие исследованию условий жизни женщин на сельхозпредприятиях в сельских регионах



Ассоциация сельских женщин Германии (dlv)

- около 500 тыс. членов в 22 ассоциациях сельских женщин на уровне федеральных земель, объединяющих около 430 районных и более 12 тыс. местных ассоциаций
- доля женщин-фермеров составляет около 25-30 %
- вклад в обсуждение политических вопросов (политика в отношении женщин и прочие вопросы социальной политики, аграрная политика, продовольственная политика и т. п.)
- осуществление / участие в осуществлении программ и проектов (к примеру, «удостоверение эксперта по питанию», потребительская информация)
- BMEL: поддержка проведения общенациональных информационных мероприятий
- BMEL: поддержка реализации проекта «Молодые сельские женщины» (BULE)
- поддержка в т. ч. со стороны Федерального министерства по делам семьи, пожилых граждан, женщин и молодежи



Католическая ассоциация женщин Германии

- около 180 тыс. членов в 1 800 отраслевых ассоциациях и 21 епархиях
- BMEL: поддержка проведения общенациональных информационных мероприятий
- поддержка в т. ч. со стороны Федерального министерства по делам семьи, пожилых граждан, женщин и молодежи



Сельская молодежь

- создание перспектив для молодых людей, чтобы они могли остаться в регионах и вернуться в них
- участие молодых людей в проектах развития сельских территорий (к примеру, программа LEADER)
- разработка совместной молодежной стратегии Федерального правительства Германии
- вклад организаций сельской молодежи в обсуждение политических, социальных и профильных вопросов



Поддержка организаций сельской молодежи

- ВМЕС: поддержка проведения общенациональных информационных мероприятий, в т. ч. образовательных поездок внутри страны и за границу
- ВМЕС: содействие проведению Конкурса профессионального мастерства специалистов зеленых профессий (ВДЛ)
- поддержка со стороны Федерального министерства по делам семьи, пожилых граждан, женщин и молодежи за счет средств Плана действий в поддержку детей и молодежи



Организации сельской молодежи

- Ассоциация сельской молодежи Германии (BDL):
около 100 тыс. членов в 18 ассоциациях на уровне федеральных земель
- Католическое движение сельской молодежи Германии:
около 70 тыс. членов в 1 900 местных группах
- Ассоциация протестантской молодежи в Германии (aej):
головная организация, представляющая интересы около 1,35 млн. молодых людей; экспертная группа «Протестантская молодежь в сельских регионах» (ejl)
- Ассоциация молодых специалистов плодоовощеводства и садоводства (AdJ)



Большое спасибо за внимание!

Антъе Фрезе

Федеральное министерство продовольствия и сельского хозяйства

Октября 2019 г.