

Министерство образования и науки Республики Казахстан
Комитет науки
Институт экономики



«Развитие сельских районов Казахстана, границающих с Китаем: проблемы и ВОЗМОЖНОСТИ»

Сатыбалдин А.А.,
д.э.н., профессор, академик НАН
РК, директор
Нурланова Н.К., д.э.н., профессор

Москва, 21-22 октября 2019г.

Особенности сельских приграничных районов

2

- Необходимость выполнения защитных функций по обеспечению национальной безопасности. В Казахстане вводится запрет на предоставление земель сельскохозяйственного назначения, расположенных в пограничной зоне, иностранцам и лицам без гражданства.
- Большая роль транзита в экономике большинства пограничных территорий.
- Развитие специфических сфер и услуг по обслуживанию транзитных потоков людей и товаров, привлечению инвестиций.
- Сочетание разных национальных культур, ментальности, традиций на территориях приграничных районов, требующих гармонизации институционально-правовых, политических и иных условий сопредельных государств.

Карта Алматинской области

3



Динамика экономических показателей развития приграничных районов Алматинской области, млн. тенге

4

Приграничные районы Алматинской области	Объем промышленного производства на душу населения				Валовой выпуск продукции сельского хозяйства на душу населения				Инвестиции в основной капитал на душу населения			
	2010 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2010 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2010 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Аксуский	0,05	0,10	0,12	1,70	0,25	0,49	0,51	0,72	0,22	0,09	0,05	0,08
Алакольский	0,04	0,07	0,09	0,11	0,19	0,44	0,45	0,46	0,12	0,25	0,25	0,27
Панфиловский	0,03	0,09	0,10	0,11	0,17	0,27	0,29	0,28	0,12	0,38	0,67	0,44
Райымбекский	0,18	0,18	0,24	0,32	0,22	0,43	0,49	0,56	0,18	0,06	0,07	0,06
Саркандский	0,02	0,04	0,05	0,11	0,30	0,62	0,70	0,81	0,04	0,28	0,11	0,13
Уйгурский	0,14	0,06	0,04	0,05	0,30	0,34	0,36	0,33	0,06	0,51	0,28	0,28
Алматинская область	0,20	0,28	0,34	0,39	0,16	0,28	0,30	0,31	0,16	0,25	0,27	0,27

Объем производства промышленной продукции в городах и сельских районах Алматинской области (на конец года), млн. тенге

5

Города и сельские районы	Годы					2017 г. в % к 2013 г.	Уд. вес городов и районов в общем объеме производства промышленности области в 2017 г.
	2013	2014	2015	2016	2017		
Всего по Алматинской области	588506,9	553 495,1	561 873,5	681 865,0	795683,9	135,2	100%
В том числе города:							
г. Талдыкурган	44711,7	49 819,4	39 884,0	54 927,4	68020,5	152,1	8,5
г. Капчагай	42398,0	39 350,2	37 564,4	51 279,1	58048,8	136,9	7,3
г. Текели	10782,2	11 376,3	10 637,2	13 594,9	16371,3	151,8	2,1
В том числе районы:							
Аксуский район	3465,7	3 462,9	4 145,9	4 795,4	68020,50	1 962,7	8,5
<u>Алакольский</u>	4954,4	5 025,7	5 146,1	6 225,9	8 63,0	17,4	0,1
Балхашский	987,5	1 324,9	1 135,6	1 112,4	1349,1	136,6	0,2
Енбекшиказахский	23266,4	26 371,4	27 108,2	32 251,9	32843,1	141,2	4,1
Ескельдинский	8082,7	3 008,1	3 545,5	5 230,7	6452,4	79,8	0,8
Жамбылский	9473,8	13 320,9	12 863,7	14 680,9	14054,3	148,3	1,8
Илийский	168488,1	196 657,1	189 930,9	227 541,7	267603,2	158,8	33,6
Карасайский	155362,0	157 325,1	161 791,0	192 075,6	220644,0	142,0	27,7
Каратальский	3306,4	4 149,9	3 257,60	2 089,4	2477,7	74,9	0,3
Кегенский ²							
Кербулакский	1050,9	1 368,2	1 866,60	1 657,5	1602,3	152,5	0,2
Коксуский	6182,9	6 576,8	8 465,2	11 119,3	12354,7	199,8	1,6
Панфиловский	6645,2	8 797,2	10 808,2	12 977,2	14620,8	220,0	1,8
Райымбекский	11973,7	10 816,3	14 431,9	18 260,3	24049,6	200,9	3,0
Саркандский район	788,7	1 413,3	1 151,6	1 909,3	4008,2	508,2	0,5
Талгарский район	25535,9	17 801,7	24 568,1	27 464,1	34234,0	134,1	4,3
Уйгурский	7504,8	4 643,1	3 507,60	2 671,5	3038,4	40,5	0,4
Приграничные районы							14,3

Реальная заработная плата в городах и сельских районах Алматинской области (на конец года), тенге

6

Города и сельские районы	Годы					2017 г. в % к 2013 г.	Соотноше ние з/п района и средней з/п области, %
	2013	2014	2015	2016	2017		
Всего по Алматинской области	81596	89 283	90 445	104 903	110387	135,3	
В том числе:							
г. Талдыкурган	84369	95 230	97 226	109 219	113785	134,9	103,1
г. Капчагай	81156	94 159	85 233	101 783	106611	131,4	96,6
г. Текели	64308	72 736	78 105	96 845	96925	150,7	87,8
Аксуский район	72465	79 717	76 639	85 501	90772,0	125,3	82,2
<u>Алакольский район</u>	83325	92 360	96 913	112 560	118576	142,3	107,4
Балхашский район	57598	63 746	66 598	78 932	82041	142,4	74,3
Енбекшиказахский район	72352	78 219	80 405	91 240	98658	136,4	89,4
Ескельдинский район	64790	71 027	74 740	91 032	92443	142,7	83,7
Жамбылский район	68792	73 130	76 573	89 401	91844	133,5	83,2
Илийский район	112008	114 755	117 585	134 963	149189	133,2	135,2
Карасайский район	97338	112 457	113 334	128 633	134537	138,2	121,9
Каратальский район	71281	76 957	81 877	92 673	87607	122,9	79,4
Кегенский ² район							0,0
Кербулакский район	71470	79 178	81 041	90 301	91498	128,0	82,9
Коксуский район	71216	69 671	69 161	86 284	87226	122,5	79,0
Панфиловский район	65122	72 455	73 671	94 503	99292	152,5	89,9
Райымбекский район	60203	64 467	67 548	80 933	83285	138,3	75,4
Саркандский район	63550	69 953	73 082	76 079	82570	129,9	74,8
Талгарский район	76395	80 638	83 477	103 650	109524	143,4	99,2
Уйгурский район	62104	68 530	73 134	88 240	90773	146,2	82,2
Приграничные районы				89484,5	94211,33		85,3

1. Примечания: 1. Составлено и рассчитано по данным источника: Алматинская область и районы области 2000-2017гг. – Статистический сборник. /под ред. Айдапкелова Н.С. Астана: Комитет по статистике МНЭ РК. – 2018. 2. Кегенский сельский район выделен из Райымбекского района с центром в селе Кеген в апреле 2018 г.

Динамика показателей социального развития приграничных районов Алматинской области

7

Приграничные районы	Доля занятых в экономически активном населении, %			Доля самозанятых в занятом населении, %			Темпы роста среднемесячной номинальной зарплаты одного работника, %		
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2015	2016 г.	2017 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Аксуский	94,5	94,5	94,5	31,6	29,6	30,2	101,4	101,1	101,1
Алакольский	95,0	65,4	95,4	30,0	29,1	31,1	101,8	101,2	101,1
Панфиловский	95,1	95,2	95,0	33,0	38,7	29,1	101,6	101,3	101,1
Райымбекский	94,1	94,6	94,3	49,8	38,6	28,9	101,5	101,2	101,0
Саркандский	94,6	94,4	94,6	36,6	31,5	60,4	101,6	101,0	101,1
Уйгурский	95,0	95,0	95,0	36,8	30,0	28,6	101,6	101,2	101,0
Алматинская область	95,2	95,2	95,3	29,4	28,4	27,0	102,0	101,1	101,1

Примечание - Рассчитано и составлено по источникам: Официальный сайт акимата Алматинской области [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://zhetyssu.gov.kz/ru/> (Дата обращения 12 февраля 2019 г.)

Демографические показатели приграничных районов Алматинской области

8

Демографические показатели	Аксу́ский район		Алако́льский район		Панфи́ловский район		Райы́мбекский район		Сарка́ндский район		Уйгу́рский район		Алматинская область	
	2010 г.	2017 г.	2010 г.	2017 г.	2010 г.	2017 г.	2010 г.	2017 г.	2010 г.	2017 г.	2010г.	2017г.	2010 г.	2017 г.
Численность населения на конец года, тыс. чел.	39,1	40,0	70,2	69,8	116,2	127,7	80,0	75,6	41,3	38,0	61,7	63,3	1872,8	2017,3
Сальдо миграции, тыс. чел.	-0,2	-0,9	-0,6	-1,2	-0,6	-1,7	-1,5	-3,0	-0,5	-1,6	-0,7	-1,2	6,2	-2,7
Коэффициент рождаемости (на 1 000 чел.)	27,3	22,3	23,4	21,1	27,7	25,5	24,7	18,7	25,8	23,5	26,3	23,4	24,6	25,0
Коэффициент смертности (на 1000 чел.)	9,2	6,5	9,2	8,4	6,6	6,1	7,5	6,6	13,1	9,2	7,3	6,6	8,1	6,7
Коэффициент естественного прироста (на 1000 чел.)	18,1	15,8	14,2	12,8	21,1	19,4	17,2	12,1	12,7	14,3	19,0	16,8	16,5	18,2

Динамика показателей развития транспорта и торговли в приграничных районах Алматинской области, в % к

9

Приграничные районы	Грузооборот всех видов транспорта				Пассажирооборот всех видов транспорта				Розничной товарооборот				Оптовый товарооборот			
	Годы				Годы				Годы				Годы			
	2010	2015	2016	2017	2010	2015	2016	2017	2010	2015	2016	2017	2010	2015	2016	2017
Аксуский	101,4	99,4	100,4	100,4	106,4	103,9	101,9	102,3	113,9	118,9	56,5	110,7	-	47,5	73,2	88,5
Алакольский	101,0	99,4	101,8	100,1	105,1	104,0	102,5	109,8	193,3	112,5	95,4	100,5	63,3 раза	13,9 раза	126,5	69,9
Панфиловский	111,8	100,1	101,8	100,5	108,6	104,1	113,9	101,9	145,5	67,4	101,5	121,5	2,7 раза	63,4	114,5	114,7
Райымбекский	101,5	99,4	100,1	100,0	108,7	101,6	100,2	100,0	113,9	182,0	71,8	104,1	-	4,9 раза	9,1	97,8
Саркандский	101,9	99,4	100,0	100,3	113,1	105,0	109,3	101,7	167,6	193,3	129,9	101,3	-	72,9	90,1	155,3
Уйгурский	101,6	99,8	102,1	100,4	104,7	101,6	101,2	107,6	96,5	110,1	98,7	111,2	33,1	37,0	3,4 раза	43,7
Алматинская область	104,5	100,1	107,5	98,1	120,6	104,6	107,0	101,2	120,6	94,5	100,2	105,6	131,9	98,1	114,2	98,6

Основные проблемы и риски, тормозящие развитие экономики, инфраструктуры и социальной сферы сельских приграничных с Китаем районов Алматинской области

- Недостаток средств для технологической модернизации сельскохозяйственного и промышленного производства, в т.ч. на приобретение сельхозтехники нового поколения, продуктивных пород скота и строительства современных кошар и коровников; низкие темпы увеличения посевных площадей, разрушение систем мелиорации и ирригации.
- Слабое развитие транспортно-логистической инфраструктуры, за исключением Панфиловского района и железнодорожной ветки на станцию Достык в Алакольском районе.
- Медленный ввод в действие торговых объектов на казахстанской стороне МЦПС «Хоргос», что снижает возможности приграничной торговли и получения доходов от нее.
- Недостаточное использование туристическо-рекреационного потенциала по причине низкого качества сервисных услуг.
- Низкий уровень деловой активности отечественного бизнеса; недостаток эффективных рабочих мест, и как следствие, низкие доходы населения, молодежная безработица, миграция жителей за пределы приграничных районов и области.
- Высокий физический и моральный износ социальной инфраструктуры (школ, больниц, домов культуры и т.п.).
- Недостаточно рациональный менеджмент со стороны местных органов власти; отсутствие рычагов для развития системы местного самоуправления.
- Слабая обеспеченность интернетом и электронными услугами жителей сельских населенных пунктов районов.

Потенциальные возможности развития сельских приграничных районов Алматинской области

11

- *Строительство нового города Нуркент в составе СЭЗ «Хоргос – Восточные ворота» - крупнейшего транспортно-промышленного узла на возрождаемом Великом Шелковом пути. Проект создаст условия для развития наукоемкого сектора экономики района и упорядочения процесса трудовой миграции из других регионов страны.*
- *Расширение приграничного сотрудничества на основе развития станции Достык в Алакольском районе и МЦПС «Хоргос» в Панфиловском районе.*
- *Наличие пастбищ для развития животноводства (крупного рогатого скота, овцеводства, коневодства, разведения птицы) и земель, пригодных для земледелия, т. ч. орошаемого.*
- *Развитие туризма, в т.ч.: оздоровительного на основе использования термоминеральных и грязевых источников в Панфиловском и Уйгурском районах; баз отдыха Алакольского озера, отличающегося лечебными свойствами на территории Алакольского района; аграрно-экологического туризма в Райымбекском и Саркандском районах на о. Балхаш.*

Предложения по решению проблем приграничных сельских районов Алматинской области Казахстана

- Вовлечение имеющихся местных ресурсов в хозяйственный оборот, создание новых производств в сельском хозяйстве, в промышленности по переработке сельскохозяйственной продукции, сфере услуг.
- Активизация привлечения инвестиций для создания новых, восстановления и технологической модернизации имеющегося потенциала ныне бездействующих предприятий.
- Активное привлечение инвестиций в развитие сельского хозяйства, увеличение орошаемого земледелия, развитие садоводства и виноградарства, на приобретение современного дорогостоящего сельскохозяйственного оборудования.
- Более широкое использование механизмов государственно-частного партнерства (ГЧП) и микрокредитования.
- Развитие внутрирайонной и межрайонной кооперации и создание крупных сервисно-заготовительных центров, способных обслуживать сразу несколько фермерских хозяйств района.
- Развитие системы местного самоуправления и активизация его деятельности.
- Приоритетное направление инвестиций и государственной поддержки на восстановление автодорог и развитие транспортно-логистической инфраструктуры.
- Организация центров по оказанию консалтинговых услуг для развития деятельности предпринимателей по укреплению приграничного сотрудничества.
- Разработка и реализация целевой государственной программы поддержки приграничных сельских районов с Китаем.
- Совершенствование нормативно-законодательной базы и межбюджетных отношений с целью формирования полноценных местных бюджетов и снижения безвозмездных субсидий.

Спасибо за внимание!