

## **Роль региональных Центров компетенций в развитии сельскохозяйственной кооперации**

(Справка к совместному заседанию секций Экспертного совета при  
Комитете Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и  
природопользованию 20 февраля 2020 года)

Сельскохозяйственные потребительские кооперативы по своему назначению являются инструментом повышения доходности личных подсобных, крестьянских (фермерских) хозяйств, малых сельскохозяйственных организаций. Это достигается за счёт установления в кооперативах тарифов на товары и услуги на бесприбыльном уровне (оказание услуг по себестоимости) – в отличие от частных предприятий, обслуживающих АПК, чьи тарифы содержат в себе прибыль собственника. Во многих странах мира кооперативы стали основным инфраструктурным институтом, вытеснив с товарных и финансовых рынков игроков иных организационных форм.

В пореформенной России роль сельскохозяйственной потребительской кооперации остаётся крайне незначительной. По данным на 2018 г. статистически различимые показатели демонстрировали только кооперативы по сбыту (в том числе, по переработке и сбыту) сельскохозяйственной продукции. Так, кооперативами было закуплено только около 3 процентов товарного молока, менее 1 процента мяса, картофеля, овощей. Роль кооперативов по снабжению, оказанию механизированных услуг и иных практически неразличима.

Данная ситуация сохраняется на протяжении почти четверти века с момента принятия Федерального закона «О сельскохозяйственной кооперации», закрепившего основные правила создания и деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Российской Федерации. По своему содержанию, понятийному аппарату, разнообразию правовых механизмов данный Закон опережает аналогичные акты многих стран постсоветского пространства.

На государственном уровне неоднократно предпринимались попытки усиления роли сельскохозяйственных кооперативов в обслуживании отрасли. Так, в числе прочего, мероприятия реализовывавшегося в 2005-2008 гг. Приоритетного национального проекта «Ускоренное развитие АПК» были направлены на стимулирование развития сельскохозяйственной потребительской кооперации. Основными из этих мероприятий были участие

государственного ОАО «Росельхозбанк» в формировании паевых фондов сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов (в качестве паевого взноса ассоциированного члена) и широкое кредитование сельскохозяйственных потребительских кооперативов (как кредитных, так и иных). Были приняты и реализованы многочисленные региональные программы развития кооперации. Значительную роль, наряду с государственными органами, в осуществлении Приоритетного национального проекта играли такие структуры, как Фонд развития сельской кредитной кооперации и другие инфраструктурные организации. На этом этапе количество кооперативов заметно увеличилось, были созданы несколько региональных кооперативных систем (например, в Забайкальском крае, Тюменской области, Республике Саха (Якутия), позднее – в Липецкой области и иные). Однако качественного перелома в кооперативном строительстве в данный период не произошло – многие кооперативы с окончанием или сокращением государственной поддержки прекратили свою деятельность (по данным ФНС в настоящее время статус «действующий» имеет около 25 процентов сельскохозяйственных кооперативов, созданных с 01.01.2005 г. по 31.12.2005 г., прочие ликвидированы или находятся в стадии ликвидации).

В значительной степени неудачи стимулирования развития кооперации связаны с попытками государства поддерживать становление отдельных кооперативов – в отсутствие постоянной сопровождающей кооперативы консультационной и организационной инфраструктуры. Будучи создан (причём во многих случаях создан ввиду возможности получения государственной поддержки), кооператив оказывался предоставлен сам себе, что зачастую приводило к ошибкам, нарушениям правил деятельности и, в конечном счёте, перерождению в частную организацию или закрытию.

Мероприятия Приоритетного национального проекта на определённом этапе были свёрнуты, и к 2013 г. на федеральном уровне единственной мерой поддержки кооперации оставалось частичное возмещение процентов по займам, полученным сельскохозяйственными товаропроизводителями в сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативах.

Новый этап внимания к кооперативному строительству связан с возрождением традиции общероссийских ежегодных кооперативных съездов (с 2013 г.; в 2019 г. состоялся уже Седьмой съезд), внедрением в Государственную программу новых мер государственной поддержки (в

частности, предоставления грантов сельскохозяйственным потребительским кооперативам).

На этапе реализации Федерального проекта «Развитие сельской кооперации и создание системы поддержки фермеров» в состав проектных мероприятий было заложено определение на региональном уровне т.н. центров компетенций – организаций, способных сопровождать проекты образования кооперативов, обеспечивать их необходимой информацией, консультациями, обучением и иными необходимыми функциями. Методика работы центров компетенций, правила и стандарты их деятельности создавались АО «Корпорация «МСП», а затем – Минсельхозом России.

В настоящее время центры компетенций определены в 83 регионах страны; основанием для придания центру компетенций статуса является распорядительный акт регионального уровня. В соответствии с утверждённым Стандартом деятельности центров компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров<sup>1</sup> (далее также – «Стандарт») организация, претендующая на статус центра компетенций, должна иметь среди учредителей соответствующий субъект Российской Федерации. По этой причине большинство центров компетенций имеют организационно-правовую форму государственного казённого учреждения, государственного бюджетного учреждения, автономной некоммерческой организации, фонда, реже – акционерного общества или иную.

В соответствии со Стандартом центр компетенций определяется нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или органа, уполномоченного высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации; о центре компетенций утверждается положение, центр компетенций разрабатывает пятилетнюю программу деятельности.

Данный подход имеет свои преимущества (в частности, оперативность осуществления бюджетного финансирования деятельности центров компетенций), однако, как минимум, не является единственно возможным – альтернативой могло бы (по выбору региона) стать определение центра компетенций на конкурсной основе, что открыло бы дорогу к выполнению соответствующих функций организациям

---

<sup>1</sup> Протокол от "21" марта 2019 г. № 1 Проектного комитета по Национальному проекту "Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы"

различных организационно-правовых форм и форм собственности, способных обосновать возможность выполнения соответствующих задач.

Центрам компетенций Стандартом предписан широкий набор функций, наиболее значимыми из которых являются организация обучения малых сельскохозяйственных товаропроизводителей, содействие созданию сельскохозяйственных потребительских кооперативов, проведение аналитической работы.

Как правило, данные функции не являются для организаций, определённых в качестве центров компетенций, принципиально новыми: так, примерно в 25 процентах случаев центры компетенций созданы на базе информационно-консультационных служб АПК, ещё примерно в 25 процентах случаев – на базе фондов поддержки и (или) микрокредитования малого и среднего предпринимательства.

Для выполнения поставленных задач центры компетенций финансируют свою деятельность из ряда источников: средств федерального бюджета (Федеральным проектом на данные цели предусмотрено бюджетное финансирование в сумме до 3 млн. руб. в год на один центр компетенций), средств бюджетов субъектов Российской Федерации (уровень региональной поддержки крайне различен), доходов от оказания платных услуг.

2019 год стал первым годом полноценной деятельности центров компетенций. Параллельно с развёртыванием работы в этот период по заказу АО «Корпорация «МСП» проводилось обучение сотрудников центров, организованное определённой на конкурсной основе обучающей организацией «Российский союз сельской молодёжи». Всего было проведено 4 двухдневных семинара, посвящённых вопросам правового статуса сельскохозяйственных кооперативов, бизнес-планированию, продвижению сельскохозяйственной продукции и другим вопросам.

Частным результатом проведения обучающих мероприятий стало создание чата центров компетенций, где решаются текущие вопросы обмена опытом, а также специализированных чатов по группам для обсуждения более узких тематических вопросов.

На региональном уровне центры компетенций начали свою деятельность с пропаганды создания кооперативов, консультирования инициативных групп, проведения собственных обучающих мероприятий, подготовки и сопровождения заявок на получение государственной поддержки. В соответствии с утверждённым Стандартом, результаты

первого года работы должны быть обобщены Министерством сельского хозяйства Российской Федерации. В настоящее время завершается сбор отчётов о деятельности центров за 2019 г. В 2020 г. центрам компетенций предстоит продолжение ранее начатой деятельности в сфере кооперативного строительства.

Вместе с тем, несмотря на то, что количество зарегистрированных кооперативов в 2019 г. начало возрастать (5742 на 1 января 2020 г. по сравнению с 5602 на 1 января 2019 г.), показатели развития сельскохозяйственной кооперации остаются крайне неравномерными в различных регионах страны, а в количественном измерении – крайне недостаточными. Так, по итогам 2018 г. сельскохозяйственными потребительскими кооперативами было закуплено лишь около 3 процентов товарного молока, около 1 процента мяса, овощей, картофеля; весьма незначителен вклад кооперативов в снабжение сельскохозяйственных товаропроизводителей, оказание им услуг. Большинство товарных и финансовых рынков монополизированы крупными частными предприятиями, что, с одной стороны, затрудняет развитие кооперативов, с другой – приводит к оттоку из сельского хозяйства произведённой в отрасли добавленной стоимости.

Низкие показатели развития кооперативной инфраструктуры продолжают оказывать негативное влияние на малых сельскохозяйственных товаропроизводителей, в частности, через недостаточную их долю в конечной цене реализуемой сельскохозяйственной продукции. Так, из 24-х продовольственных товаров, по которым Росстат отслеживает структуру розничных цен, за период с 2013 г. по 2017 г. только по 8-ми наблюдался прирост доли сельского хозяйства в розничной цене, в то время как увеличение удельного веса торговли произошло по 13-ти товарам.

Сохраняют свою актуальность правовые коллизии, затрудняющие работы сельскохозяйственных потребительских кооперативов, в частности:

- запрет на распределение прибыли между членами кооператива (что означает фактический запрет кооперативных выплат в зависимости от объёма хозяйственного участия в деятельности кооператива),
- применение общей (20 процентов) ставки по налогу на прибыль сельскохозяйственного потребительского кооператива (при ставке 0

процентов для юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции),

- запрет на членство в сельскохозяйственных потребительских кооперативах муниципальных служащих.

Обозначенные проблемы определяют направления их решения; к данным направлениям необходимо отнести:

- продолжение укрепления социальной базы кооперативов: крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных организаций – субъектов малого предпринимательства,

- совершенствование правовой базы развития сельскохозяйственной кооперации,

- продолжение финансовой поддержки самих сельскохозяйственных потребительских кооперативов (в форме государственных грантов и субсидий).

Особое значение имеет расширение просветительской работы, проведение которой возлагается на научные организации, кооперативные объединения (в том числе, ревизионные союзы сельскохозяйственных кооперативов), вновь определённые центры компетенции, чья деятельность также нуждается в совершенствовании.