



ВИАПИ им. А.А.Никонова
филиал ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ

**Устойчивое развитие российского села –
приоритетное направление пространственного
развития России**

А.В. Петриков

Предмет обсуждения и государственного регулирования – село, а не сельская территория

Село - исторически сложившаяся, специфическая социально-территориальная общность, форма расселения людей, отличающаяся от города малой плотностью населения и наличием небольших населенных пунктов

Подсистемы села:

- сельское сообщество**
- совокупность населенных мест и сельская экономика**
- территория**

Социально-экономические проблемы, обусловленные ускоренной, слабоуправляемой урбанизацией

- Сокращение не только доли, но и численности сельского населения
- Уменьшение рождаемости на селе до уровня, ниже, чем в городе (с 2015 г.)
- Свертывание обжитого пространства, потеря материально-вещественного капитала и социально-культурного наследия предшествующих поколений
- Утрата социального контроля над огромными территориями
- Запустение более 30 млн га ранее освоенных сельскохозяйственных земель

Суммарный коэффициент рождаемости в городских и сельских районах в странах ЕС в 2021 г. (родившихся живыми на одну женщину), данные Евростата

	Городские районы	Промежуточные районы	Сельские районы
ЕС	1,47	1,55	1,61
Страны, где рождаемость выше в сельских районах	Ирландия, Чехия, Дания, Румыния, Латвия, Нидерланды, Швеция, Венгрия, Германия, Болгария, Бельгия, Словакия, Хорватия, Греция, Австрия, Финляндия, Эстония, Норвегия, Швейцария		
Венгрия	1,24	1,66	1,76
Ирландия	1,52	2,0	1,89
Латвия	1,33	1,73	1,63
Страны, где рождаемость выше в городских районах	Франция, Литва, Польша, Португалия, Италия, Испания		

Рождаемость в городе и на селе в России

	НА 1000 населения родившихся			Суммарный коэффициент рождаемости		
	город	село	Село минус город	город	село	Село минус город
2015	13,4	12,8	-0,6	1,678	2,111	0,433
2016	13,1	12,2	-0,9	1,672	2,056	0,384
2017	11,6	11,2	-0,4	1,527	1,923	0,396
2018	11,0	10,7	-0,3	1,489	1,87	0,381
2019	10,2	9,8	-0,4	1,427	1,754	0,327
2020	9,9	9,6	-0,3	1,434	1,739	0,305
2021	9,6	9,5	-0,1	1,436	1,734	0,298
2022	8,9	8,8	-0,1	1,361	1,59	0,229

Доля респондентов в возрасте 15 лет и старше, указавших на распространение наркотиков в своем населенном пункте, % от всех респондентов, указавших на наличие проблем (Росстат, Комплексное обследование условий жизни)

Годы	Города	Сельские населенные пункты	в т.ч с численностью населения, человек			
			до 200	201 - 1000	1001 - 5000	более 5000
2014	30,1	11,8	9,5	5,9	11,9	21,9
2016	27,1	9,7	3,9	5,4	11,7	15,5
2018	21,6	7,1	0,0	3,6	9,0	11,8
2020	23,2	8,5	6,1	3,7	10,3	14,3
2022	23,1	6,8	1,9	5,2	7,6	11,2

П. Сорокин Город и деревня. Био-социологическая характеристика. 1923 г.

«среда города и среда деревни глубоко отличны друг от друга, а в силу различия... резко различным будет и поведение... горожанина и земледельца. Первый живет главным образом «на лоне культуры», второй – на «на лоне природы». Первый находится в среде «искусственной», второй – «естественной» ...А потому – различен в корне и характер «реакций» «селянина» от горожанина, потому же различны содержание и темп их психической жизни... Безумная сложность и изменчивость городской среды требует от горожанина быстроты и гибкости реакций, сложности и быстрой изменчивости его поведения... Совершенно иными являются «опыт» и «содержание сознания» селянина-земледельца...он не подвержен быстрым колебаниям и быстрым изменениям...Вот почему земледелец-селянин неизбежно консервативен, не в специфически-политическом смысле «реакционности», а в смысле большего постоянства его рефлексов, привычек, взглядов, вкусов, убеждений. Они меняются у него несравненно медленнее, чем у горожанина. Вместо «моды» здесь царит «традиция», вместо «последней сенсации» - «заветы дедов и прадедов», следование тому, что было «испокон века», смотрение не вперед, а назад...»

П. Сорокин Город и деревня. Био-социологическая характеристика. 1923 г.

«Отсюда понятно..., почему город – особенно большой город, – был всегда очагом новаторства, изменений, социальных волнений, проводником «моды», словом, «бродильным ферментом в жизни всей страны. Деревня, напротив, кроме исключительной комбинации условий, была и остается, пока она не урбанизирована, «оплотом порядка», консервативности, носителем и хранителем «традиций», «национальных черт», шире – всей истории страны. Ибо город, в отличие от деревни, всегда является «смесью народов, лиц и племен, наречий, состояний». Деревня, напротив, была и остается той «цепью», которая связывает прошлое страны с будущим, сохраняет и передает из поколения в поколение «национальные черты и свойства, быт и уклад»

Подходы к сельскому развитию

- Город и село – равноценные и уникальные социально-территориальные общности. Гармоничное развитие общества предполагает их сосуществование. Нельзя допустить ни сплошной рурализации, ни сплошной урбанизации общества.
- Жизнеспособность города и села предполагает, с одной стороны, их взаимодействие, с другой – автономность.
- При всей интенсивности сельско-городских связей и сельские, и городские районы должны быть способны опираться в своем развитии на эндогенные факторы, коммерциализируя свою идентичность.
- Рынок ведет к свертыванию сельского расселения, для сохранения села необходимо вмешательство государства и специальная сельская политика.
- Критерий эффективности сельской политики – система показателей устойчивого развития.

Группировка городских и сельских населённых пунктов по численности населения по данным Всероссийской переписи населения 2020 г.

	Населённые пункты с числом жителей:						
	5001-10000	10001-15000	15001-20000	20001-25000	25001-30000	30001-35000	35001-40000
Городские населённые пункты	523	155	85	50	26	29	21
Сельские населённые пункты	764	157	42	17	12	4	3

Критерии определения городских и сельских районов, используемые для международных сопоставлений (ООН Комиссия по населенным пунктам, ОЭСР и др.)

Городской центр (кластер с высокой плотностью населения)	Плотность населения не менее 1 500 жителей на кв. км и совокупной численностью не менее 50 тыс. чел.
Городской кластер (кластер средней плотности)	Плотность населения не менее 300 жителей на кв. км и минимальной численностью населения в 5 тыс. чел.
Сельский район	Расположены вне городских центров и городских кластеров, с плотностью населения менее 300 человек на кв. км и численностью населения менее 5 тыс. чел.

Классификация округов Административно-бюджетного управления США (всего 3140 округов, 2020 г.)

Метрополитенские округа (метро) – 837 округов		Не метрополитенские округа (вне границ метро) – 2303 округа	
Центральные округа	Отдаленные округа	Микро-политенские округа	Остальные округа
С одним или несколькими урбанизированными районами с населением 50 и более тыс. чел.	Экономически связаны с центральными посредством перемещения рабочей силы (как минимум 25% занятых, проживающих в этих районах, выезжают в центральные районы, или наоборот, 25% занятых в районе приезжают из центральных районов)	Центрированы вокруг урбанизированных кластеров с населением от 10 тыс. до 49,9 тыс. чел.	

Классификация округов Бюро переписи населения США

Городские районы		Сельские районы
Урбанизированные районы	Городские кластеры	
Численность населения не менее 50 тыс. чел.	Численность населения в пределах 2,5 – 50 тыс. чел.	Включают населенные пункты с населением не более 2,5 тыс. чел.
Имеют ядро с плотностью населения не менее 390 чел. на кв. км	-/-	Плотность населения менее 190 чел. на кв. км
Могут включать прилегающую территорию с плотностью населения не менее 190 чел. на кв. км	-/-	

15 Госпрограмм по сельскому развитию

- **ГП КРСТ**
- Развитие здравоохранения
- Развитие образования
- Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ
- Развитие культуры
- Развитие физической культуры и спорта
- Информационное общество
- Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами
- Развитие туризма
- Охрана окружающей среды
- Воспроизводство и использование природных ресурсов
- Социально-экономическое развитие Дальневосточного ФО
- Социально-экономическое развитие Северо-Кавказского ФО
- Социально-экономическое развитие Арктической зоны РФ

Федеральные расходы на сельских территориях, населенные пункты до 30 тыс. чел., в 2022 г.

	млрд руб.	%
Госпрограмма КРСТ	51,3	7,7
Другие госпрограммы	618,9	92,3
Итого	670,2	100,0

Министерства-координаторы по развитию сельских районов в странах ОЭСР

Министерство/ведомство	%
Министерство сельского хозяйства	59
Министерство экономики и развития	15
Центральное правительственное учреждение	12
Министерство инфраструктуры	9
Другое Министерство/ведомство	5

«Новая сельская парадигма» стран ОЭСР

- Переход от преимущественного субсидирования сельского хозяйства к стимулированию инвестиций в наиболее перспективные виды деятельности в регионах
- Ориентация на местную специфику с целью создания конкурентных преимуществ региональной и локальной экономики (местные продукты и бренды, местное культурно-историческое наследие, уникальные природные объекты и др.)
- Больше внимание к улучшению «рамочных условий ведения бизнеса за счет развития социальной и инженерной инфраструктуры
- Интеграция отраслевых мер на региональном и местном уровнях, улучшение координации отраслевых политик на уровне центрального правительства
- Развитие партнерских отношений государства, бизнеса и общественных организаций

Изменение численности и структуры занятых в сельской экономике за 2009-2022 гг., тыс. человек

	Всего занятых,	в том числе занято по отраслям:	
		Сельское хозяйство	Несельскохозяйственные отрасли
2009 г.	16880	4571	12309
2022 г.	16083	3014	13069
2022 г. к 2009 г.			
тыс. чел.	- 797	- 1557	+ 760
%	95,3	65,9	106,2

Актуальные меры по развитию села

- переход от поддержки крупного агробизнеса к поддержке малого и среднего предпринимательства на селе, включая малые и средние сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские) хозяйства
- институционализация семейных крестьянских хозяйств и стимулирование перехода в этот статус личных подсобных хозяйств (потенциальная численность фермеров до 1,2 млн)
- развитие вертикальных с/х кооперативов второго и третьего уровней и кооперативной товаропроводящей сети
- переход от приоритетного развития малых и средних городов и крупных сельских населенных пунктов к развитию всего сельского расселения с использованием потенциала развития каждого населенного пункта

Благодарю за внимание!