

## **РЕКОМЕНДАЦИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ «АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА И ВСТУПЛЕНИЕ РОССИИ В ВТО»**

29-30 октября в г. Москве, в рамках Никоновских чтений, состоялась восьмая Международная научно-практическая конференция, организованная Всероссийским институтом аграрных проблем и информатики им. А.А. Никонова РАСХН. Тема ее - «Агропродовольственная политика и вступление России в ВТО». В конференции приняли участие около 200 научных сотрудников, преподавателей, аспирантов и специалистов АПК из 35 регионов Российской Федерации и 5 зарубежных стран.

В результате состоявшейся научной дискуссии участники конференции приняли рекомендации, учитывающие наиболее общие интересы агропромышленного комплекса (АПК) и населения России при присоединении ее к Всемирной торговой организации (ВТО). Представляется, что завершающий этап переговоров приобретает решающее значение для последующего периода полного перехода к торговле по правилам ВТО.

Участники конференции уверены, что участие России в международном распределении труда, в том числе с использованием механизмов Всемирной торговой организации, является важнейшим условием ее дальнейшего внутри- и внешнеэкономического развития.

В то же время, объективно оценивая современное состояние агропромышленного комплекса России, считают необходимым (при принятии окончательного решения о вступлении в ВТО), учесть важность осмысления и формулирования отдельных задач АПК России и условий, определяющих успех присоединения к международной торговой организации.

### Главными задачами периода остаются:

- повышение конкурентоспособности агропродовольственного комплекса в России и на внешних рынках;
- последовательная интеграция региональных аграрных рынков в общероссийский рынок и формирование Общего аграрного рынка СНГ;
- обеспечение доступности продовольствия (в количественном и качественном отношении) по разумным ценам для всех слоев населения;

- выполнение Россией основных обязательств, принятых на этапе многосторонних и двухсторонних предварительных переговоров о присоединении к ВТО.

Особыми задачами заключительного этапа переговоров являются:

- снижение возможных рисков от предстоящей либерализации торговли;
- обеспечение узаконенных прав на использование необходимых мер поддержки сельского хозяйства и эффективного протекционизма в отношении аграрного сектора и сельской местности России.

Для выполнения указанных задач, участники конференции считают необходимым *рекомендовать всем* заинтересованным законодательным и исполнительным органам РФ и СНГ следующее:

1. Обосновать и отстаивать на переговорах неременное право России на связанные импортные тарифы на уровне, например, принятых в странах ЕС-15, т.е. не ниже 19,5%. При обосновании подобного решения следует воспользоваться прецедентом с государствами центральной и восточной Европы (ЦВЕ). Известно, что Польша получила право связать тарифную защиту на уровне 52,8%, Венгрия – 22,2%, Румыния – 98,6%.

Подобный подход дает возможность России рассчитывать на получение 30% связанного тарифа с последующим его снижением (согласно положения ВТО) до 20%. Если же связывание тарифов произойдет на уровне 14% (сложившемся в настоящее время), то последующее снижение до 9 % приведет к тяжелейшим последствиям для сельского хозяйства страны.

2. Для осуществления политики «мягкого» протекционизма, Россия в договоре должна четко зафиксировать право на применение тарифного квотирования в наиболее чувствительных сегментах рынка (мясо, сахар, отдельные вида растительного масла, спирт этиловый и др.). Именно такое право получило большинство государств ЦВЕ – членов ВТО, что позволило им активно защищать свой рынок в течение переходного периода.

3. Необходимо получить право России на экспортные субсидии для тех видов сельскохозяйственных и продовольственных продуктов, по которым имеются положительные перспективы

расширения экспорта. В первую очередь, на экологически чистые виды продукции растениеводства и животноводства. Даже при ограниченном по времени периоде, эти меры позволят России закрепиться в отдельных сегментах мирового агропродовольственного рынка. Отсутствие в настоящее время таких субсидий не является убедительным аргументом на сохранение такого положения в будущем.

4. Для повышения уровня поддержки доходов товаропроизводителей, устойчивости сельскохозяйственного производства и развития сельской местности следует расширить состав необходимых мер поддержки, относящихся к «зеленой корзине».

Особое значение среди них приобретают меры, направленные на поддержку аграрной науки, совершенствование передовых технологий и их внедрение, развитие сельской инфраструктуры и системы ИКС.

5. Целесообразно включить в переговорную позицию положение о «многофункциональности» сельского хозяйства России, которое не только обеспечивает население продовольствием и отрасли промышленности сырьем, но и участвует в производстве таких важнейших общественных благ, как:

- обеспечение продовольственной безопасности страны;
- сохранение сельского расселения и традиционного ландшафта, сельского образа жизни;
- осуществление социального контроля над территорией;
- поддержание экологического равновесия в биосфере.

Такая позиция не только отражает исторически сложившуюся специфику российского сельского хозяйства, выполняющего селообразующие функции, но и открывает для отрасли новые перспективы в условиях глобализации мирового сообщества.

6. Важнейшим условием переговорного процесса является необходимость увеличения объема поддержки, относящейся к «янтарной корзине» с ныне используемого в переговорах 2,6 млрд. долл. (уровень 1998 года), до 10-11 млрд. долл.

В качестве аргументов следует использовать не только аналогичные данные по другим, в т.ч. развитым странам (США, страны ЕС), но и показатели поддержки в расчете на душу населения, единицу пашни, проч.

7. Необходимо всесторонне координировать действия стран СНГ, ведущих переговоры о присоединении к ВТО. Это позволит

не только усилить общие и частные позиции стран, но и будет способствовать интеграции государств-участников СНГ, в т.ч. при создании аграрного рынка стран Содружества.

Особое значение следует уделить согласованию позиций по связанным таможенным тарифам и мерам поддержки, а также правоприменению защитных мер по особо чувствительным продуктам (мясо, сахар, зерно, др.).

8. Процесс переговоров необходимо и целесообразно использовать для согласования позиций и формирования внутри ВТО структур, которые смогут солидарно отстаивать права отдельных групп государств. В первую очередь, тех, которые находятся в состоянии экономической трансформации (страны СНГ, государства ЦВЕ, уже ставшие членам ВТО), во вторую – стран, интересы которых постоянно или временно совпадают вследствие территориальных, конфессиональных, политических, экономических или иных условий.

9. Ученые и другие участники конференции выражают крайнюю обеспокоенность тем, что ход переговорного процесса, проблемы, возникающие в нем, достигнутые согласования и согласованные условия не становятся объектом внимания широких научных и общественных кругов России.

Переговорная позиция России на регулярной основе практически не освещается в официальных изданиях Минэкономразвития, Минсельхоза, других ведомств России, редко становится предметом общественного обсуждения и независимой экспертизы. Это ослабляет позиции страны на переговорах, усиливает риски отрицательных последствий при вступлении в ВТО, а в будущем может существенно затруднить адаптацию сельских товаропроизводителей к новым условиям хозяйствования и торговли.

Минэкономразвитию и Минсельхозу России целесообразно принять меры к широкому информированию по этому вопросу представителей агробизнеса, предприятий и организаций АПК, научной общественности; привлечению всех заинтересованных лиц и специалистов к разработке и экспертизе основных принципов и условий вступления России в ВТО в аграрной сфере.

10. Следует учесть, что многочисленные аспекты присоединения и последующего членства России в ВТО нуждаются в систематическом анализе и оценке социально-экономических последствий. Для решения этой задачи необходимо расширить научные исследования в системе Российской академии сельскохо-

зяйственных наук, в центральных и региональных институтах Отделения экономики и земельных отношений, как в рамках бюджетной тематики, так и по заказам Минсельхоза России.

В частности, под эгидой Минсельхоза РФ на базе ВИАПИ целесообразно организовать *Информационно-аналитический мониторинг «ВТО - АПК РФ»*. В настоящее время в Институте создан и используется Мониторинг аграрного рынка РФ и СНГ. Принципы и программные средства этого мониторинга могут быть успешно применены к созданию Мониторинга «ВТО-АПК РФ».

11. Эффективность использования Россией правил и процедур ВТО в решающей степени зависит от обеспечения федеральных и региональных органов управления АПК специалистами в области международных торговых отношений. Дефицит таких специалистов уже весьма ощутим. Это предполагает необходимость организации в ближайшие годы подготовки специалистов по ВТО в Московской сельскохозяйственной академии им. К.А. Тимирязева, Московском государственном университете им. М.В. Ломоносова и других вузах.