Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

Обзор торговой политики в странах Европы и Центральной Азии

Год - 2017 | Месяц - Октябрь | Выпуск - №.30



©Kasia Nowak
©SergeBertasiusPhotography



В этом выпуске представлено экспертное мнение **Ульриха Кестера**, профессора, доктора наук Института аграрного развития в странах с переходной экономикой имени Лейбница (IAMO) на тему «**Торговое соглашение между ЕС и Грузией: влияние на торговлю сельскохозяйственной продукцией и благосостояние**».

Бюллетень

Торговые меры

РОССИЯ ЗАПРЕТИЛА ВВОЗ ПОМИДОРОВ ТРЕТЬИХ СТРАН ИЗ БЕЛАРУСИ

С 16 октября вступает в силу запрет на ввоз в Россию из Белоруссии помидоров, выращенных в Бангладеш, Гвинее, Джибути, Замбии, Йемен, Ливане, Сирии, Судане и Танзании.

Введение запрета объясняется невозможностью достоверно установить место происхождения овощей и необходимостью не допустить ввоз на территорию России запрещенной к ввозу продукции.

13 октября 2017 Источник: http://www.rbc.ru/economics/13/10/2017/59e075819a79475f732eb55a

КЫРГЫЗСТАН УВЕДОМИЛ СЕКРЕТАРИАТ ВТО И ЕЭК О ТОРГОВЫХ ОГРАНИЧЕНИЯХ СО СТОРОНЫ КАЗАХСТАНА

Введенный Казахстаном дополнительный контроль на всех пунктах пропуска через государственную границу с Кыргызстаном стал причиной скопления большого количества транспортных средств, в том числе грузовых. В связи с этой ситуацией Министерство экономики Кыргызской Республики обратилось в Секретариат ВТО с заявлением о нарушении Казахстаном основополагающих норм и принципов многосторонней торговой системы, национального режима и режима наибольшего благоприятствования. Соответствующее заявление было также направлено Председателю Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) Тиграну Саркисяну о нарушении положений Договора о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС). Сообщения об этом опубликованы на сайте Минэкономики Кыргызстана.

18 октября 2017 Источник: Мосты/ICTSD

В РОССИЮ ЗАПРЕТИЛИ ВВОЗ 20 ТОНН СЛИВ ИЗ МОЛДОВЫ

17 октября в Международном автомобильном пункте пропуска «Крупец» Курской области при проведении карантинного фитосанитарного контроля сотрудниками ведомства в партии свежих слив общим весом 19,35 тонны, ввозимых из Республики Молдова был обнаружен карантинный объект - восточная плодожорка (Grapholitha molesta Busck).

В соответствии с действующим в Российской Федерации (РФ) законодательством, в целях недопущения проникновения и распространения на территории РФ карантинного объекта, ввоз зараженного груза был запрещен.

18 октября 2017 Источник: http://www.noi.md/ru/news_id/250366

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ВОЗОБНОВЛЯЕТ ПОСТАВКИ БАКЛАЖАНОВ, ГРАНАТОВ И ТОМАТОВ ИЗ ТУРЦИИ

Российская Федерация разрешила поставки баклажанов и гранатов с нескольких предприятий Турции с 30 октября.

Премьер-министр Дмитрий Медведев подписал постановление о поставках помидоров из Турции с 1 ноября по квотам, которые устанавливает Министерство сельского хозяйства.

Запрет на поставки из Турции ряда продуктов был введен 1 января 2016 года после атаки турецких ВВС на российский Су-24 в Сирии.

21 октября 2017 Источник: http://www.rbc.ru/rbcfreenews/59f3171b9a794730ad31f527; http://tass.ru/ekonomika/4664728

ПОДКАРАНТИННАЯ ПРОДУКЦИЯ ОБЩИМ ВЕСОМ БОЛЕЕ 600 ТОНН ВОЗВРАЩЕНА СТРАНАМ-ЭКСПОРТЕРАМ

В период с 6 по 20 октября 2017 года, при досмотре подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска ввезенных на территорию Республики Казахстан, выявлено 59 фактов нарушения законодательства Республики Казахстан и Евразийского экономического союза в области карантина растений.

Из Российской Федерации, Республики Кыргызстан и Китайской Народной Республики была ввезена продукция без обязательного сопровождения фитосанитарного сертификата.

Подкарантинная продукция общим весом 605,12 тонн возвращены на территорию стран-экспортеров.

24 октября 2017 Источник: http://mgov.kz/ru/karantinge-zhat-yzyl-an-605-12-tonna-zh-ne-74-5-tekshe-metr-nim-eksporttaushy-memleketterdi-auma-yna-ajtaryldy/

РОССИЯ РАСШИРИЛА СПИСОК ПРОДУКТОВОГО ЭМБАРГО

Россия расширила список продуктового эмбарго и запретила ввоз живых свиней и субпродуктов из ЕС, США, Канады и ряда других стран.

Под запрет попадают живые свиньи (за исключением чистопородных племенных), субпродукты крупного рогатого скота, свиней, овец, коз, лошадей и других животных, свиной жир, лярд-стеарин, животное масло и еще некоторые продукты.

Россия ввела продуктовое эмбарго в августе 2014 года в ответ на санкции Запада. Под запрет попали мясо, колбасы, рыба и морепродукты, овощи, фрукты, молочная продукция из США, стран Евросоюза, Канады, Австралии и Норвегии. С тех пор эмбарго несколько раз продлевали — пока запрет действует до конца 2018 года.

27 октября 2017 Источник: https://news.mail.ru/economics/31461361/?frommail=1

Международное сотрудничество

РОССИЯ И ТУРКМЕНИСТАН ПОДПИСАЛИ СОГЛАШЕНИЕ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ В ОБЛАСТИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

2 октября в рамках официального визита Президента Российской Федерации Владимира Путина в Туркменистан состоялось подписание межправительственного Соглашения о сотрудничестве в области сельского хозяйства.

Подписание Соглашения придаст дополнительный импульс сотрудничеству России и Туркмении в аграрной сфере и готовность российской стороны продолжать поставлять высококачественный семенной картофель, сахар, кондитерские изделия, шоколад и продукцию масложировой промышленности в Туркменистан.

3 октября 2017 Источник: http://mcx.ru/press-service/news/rossiya-i-turkmenistan-pod-pisali-soglashenie-o-sotrudnichestve-v-oblasti-selskogo-khozyaystva/

КАЗАХСТАНУ РАЗРЕШИЛИ ПРОДАВАТЬ МЯСО В ИРАН И ОАЭ

Согласованы ветеринарные сертификаты на ввоз казахстанской продукции в Иран, Объединенные Арабские Эмираты и Китай.

Казахстану разрешили экспортировать в Иран охлажденную баранину и живых овец. Также были подписаны ветеринарные сертификаты на ввоз в Объединенные Арабские Эмираты крупного рогатого скота и малого рогатого скота, куриных яиц, а с Китаем - на поставку продукции рыбоводства, овцеводства, пчеловодства, а также отрубей.

23 октября 2017 Источник: https://lsm.kz/kazahstanu-razreshili-prodavat-mya-so-v-iran-i-oae

ЗАВЕРШИЛИСЬ ПЕРЕГОВОРЫ ПО СОГЛАШЕНИЮ О ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ МЕЖДУ КИТАЕМ И ЕАЭС

По завершении пятого раунда переговоров Евразийская экономическая комиссия и Министерство коммерции Китая подписали 1 октября 2017 года совместное заявление о принципиальном завершении переговоров о Соглашении о торгово-экономическом сотрудничестве (Соглашение).

Это первое важное соглашение институционального характера, достигнутое между Китаем и ЕАЭС в торгово-экономической сфере. Евразийский экономический союз (ЕАЭС) и Китай будут использовать новое Соглашение для стимулирования взаимной торговли и выхода на новый уровень торгово-экономических отношений.

4 октября 2017 Источник: Мосты/ICTSD

Торговые соглашения

УКРАИНА НАПРАВИЛА В ВТО ЗАПРОС О ПРОВЕДЕНИИ КОНСУЛЬТАЦИЙ С РОССИЕЙ

Российские меры в отношении импорта украинских соков, пива и пивных напитков, кондитерских изделий стали предметом третьего спора, инициированного Украиной против России.

Украина утверждает, что в период 2013–2015 годы Россия ввела ряд мер, ограничивающих импорт соков, пива, кондитерских изделий, происхождением из Украины.

По мнению украинской стороны, ограничение импорта продукции происхождением из Украины не соответствует принятым Россией обязательствам в соответствии с Протоколом о присоединении России к ВТО, а также положениям Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 году, Соглашения об упрощении процедур торговли, Соглашения по техническим барьерам в торговле и Соглашения по применению санитарных и фитосанитарных мер.

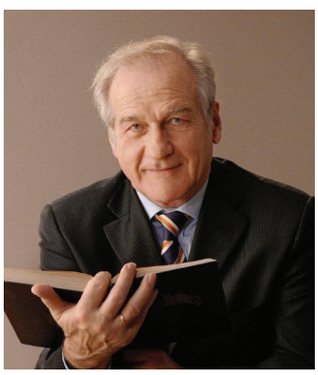
Согласно статье 4.3 Договоренности о правилах и процедурах разрешения споров, Россия должна в течение 10 дней направить ответ на полученный запрос, подтвердив готовность начать консультации. После получения согласия от России будет согласована дата и место проведения консультаций.

Данное дело станет первым, в рамках которого будут рассматриваться претензии о нарушении положений Соглашения об упрощении процедур торговли.

13 октября 2017 Источник: http://tass.ru/ekonomika/4644332; Мосты/ICTSD

Экспертное мнение

ТОРГОВОЕ СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ ЕС И ГРУЗИЕЙ: ВЛИЯНИЕ НА ТОРГОВЛЮ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИЕЙ И БЛАГОСОСТОЯНИЕ



©УЛЬРИХ КЕСТЕР

УЛЬРИХ КЕСТЕР
ПРОФЕССОР, ДОКТОР НАУК, НЕОДНОКРАТНЫЙ ПОЧЕТНЫЙ ДОКТОР ИНСТИТУТ АГРАРНОГО РАЗВИТИЯ В СТРАНАХ С ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКОЙ ИМЕНИ ЛЕЙБНИЦА (IAMO)

История вопроса

В сентябре 2014 года состоялось подписание Соглашения об углубленной и всеобъемлющей зоне свободной торговли (УВЗСТ) между Европейским Союзом (ЕС) и Грузией. Спустя два года соглашение вступило в силу, позволив обоим партнерам вести торговлю в рамках установленных условий. Цель заключается в постепенной интеграции грузинской экономики в экономику Европы, а также в достижении более высокого уровня благосостояния Грузии.

Главная цель соглашения об ассоциации с Грузией состоит в том, чтобы «способствовать политической ассоциации и экономической интеграции между сторонами на основе общих ценностей и тесных связей, в том числе путем расширения участия Грузии в политике, программах и органах ЕС». Соглашение направлено на оказание всеобъемлющей помощи со стороны ЕС, выходящей далеко за рамки обычного торгового соглашения. Сельскохозяйственной отрасли Грузии и занятым в ней лицам, доля которых составляет около 50 процентов работающих по найму, соглашение о свободной торговле дает большие надежды. Поскольку установленные в ЕС ограничения на импорт сельскохозяйственной продукции значительно жестче, чем на импорт промышленных товаров, то рост экспорта грузинской сельхозпродукции мог бы привести к значительному повышению уровня благосостояния населения Грузии.

Анализ различных сценариев в отношении торгового потенциала Грузии

Пока не ясно, принесет ли рост торговли пользу населению, занятому сельским хозяйством. Экспортом обычно занимаются трейдеры, а не фермеры. Передадут ли трейдеры-экспортеры увеличившуюся прибыль фермерам, это зависит от ситуации на рынке. Грузия, однако, может увеличить средне- и долгосрочные выгоды от экспорта в ЕС посредством реализации отечественной адаптивной политики.

Если страна производит излишек, который можно экспортировать, а отечественные производители защищены только импортными тарифами, то эти тарифы есть лишними. Соответствующая внутренняя цена равняется паритетным ценам ФОБ[1] (f.o.b). По сути, такова реальность для некоторых товаров ЕС, экспортируемых на мировой рынок. Следовательно, снижение тарифов ЕС на импорт из Грузии не повлияет на этот набор товаров. Грузия не получит более высоких цен на эти товары в ЕС. Следует отметить, что этот набор товаров включает узко определенные продукты в плане времени, места и других атрибутов, которые отличают данные товары с точки зрения потребителей в конкретный момент времени. Конечно, этот вывод справедлив и для ЕС. Если Грузия является экспортером данного продукта, а внутренние цены рассматриваются как связанные с экспортными ценами, то, следовательно, торговое соглашение не открывает двери для импорта из ЕС. ЕС может выиграть только в том случае, если цены экспорта ЕС в Грузию выше по сравнению с ценами экспорта в другие страны.

Интересный случай касается ситуации, в которой Грузия является экспортером определенного товара не в ЕС, а в другие пункты назначения, а ЕС является импортером этого продукта. Снижение тарифов

[1] Бесплатно на борт судна.

приведет к переориентации грузинского экспорта на другие направления. Трейдеры выиграют от продажи продукции в страны ЕС. Поскольку Грузия, вероятнее всего, не может покрыть весь дефицит импорта ЕС, и ЕС, возможно, все равно придется импортировать продукцию из стран, не пользующихся торговыми преференциями, то дополнительный импорт из Грузии не повлияет на цену в ЕС. Аналогичным образом цена в Грузии не увеличится, поскольку будет иметь место только переориентация экспортных потоков.

Наиболее интересный случай касается ситуации, в которой обе стороны являются импортерами, и, следовательно, внутренние цены равняются ценам СИФ [2](c.i.f) на границе плюс тарифы. Поскольку тарифные ставки в ЕС выше, чем в Грузии, в этом случае отмена тарифов может привести к рентабельному экспорту грузинской продукции в ЕС. Внутренние цены в ЕС это не затронет, поскольку ЕС все равно придется ввозить товары из страны, не пользующихся торговыми преференциями. Цены в Грузии тоже могут остаться прежними, потому что для экспорта в ЕС Грузия обязана представлять сертификат происхождения. Таким образом, дополнительный экспорт в ЕС будет компенсироваться дополнительным импортом с мирового рынка в Грузию. Следовательно, тарифный доход Грузии вырастет. Влияние на тарифный доход ЕС будет противоположным: ЕС придется импортировать продукцию из Грузии беспошлинно и уменьшать импорт из третьих стран на эту же величину. Эта потеря тарифного дохода ЕС больше, чем увеличение тарифного дохода Грузии из-за положительной разницы в тарифных ставках между ЕС и Грузией. Таким образом, торговое соглашение приведет к перемещению доходов от ЕС к трейдерам, которые занимаются экспортом из Грузии в ЕС. Естественно, эти трейдеры могут иметь грузинское или иностранное происхождение, в частности, быть международными компаниями. Есть очевидная выгода для Грузии: таможенные доходы увеличатся, поскольку экспортируемый объем будет уравновешиваться импортом из третьих стран. Следовательно, благосостояние Грузии несколько повысится, даже если торговые компании переместят прибыль от дополнительной торговли в зарубежные страны. Убыток ЕС вследствие потери тарифного дохода будет значительно большим, чем выигрыш Грузии, поскольку тарифные ставки ЕС выше, чем Грузии. В любом случае вышеупомянутое перемещение прибыли не является целенаправленным, и, вероятно, есть более эффективные альтернативы для поддержки процесса подготовки Грузии к членству в ЕС.

[2] Стоимость, страхование и фрахт

Результаты и рекомендации

Несмотря на вышеизложенные предположения, УВЗСТ может способствовать значительным положительным последствиям для Грузии. Торговое соглашение приведет к повышению тарифного дохода, даже в краткосрочной перспективе, давая государству средства для содействия дальнейшим экономическим реформам и стимулирования производства и реализации сельскохозяйственной продукции и торговли. Более того, усиление открытости страны будет стимулировать внутренние изменения и способствовать росту сельского хозяйства и экономики в целом.

- Грузия – неединственная страна, получающая выгоды от специальных торговых преференций. В силу этого мы рекомендуем изучить опыт других стран, достигших больших успехов в обеспечении роста своей сельскохозяйственной отрасли. В частности, интересен выдающийся опыт Бразилии, Турции, Сербии (в торговле малиной) и Кении (в торговле цветами). Организованные поездки предпринимателей и политиков в эти страны могли бы стать настоящим открытием и дать толчок новым идеям.

- Преимущества торговых соглашений зависят в основном от готовности и способности сторон меняться. Более эффективная работа по обучению и открытие экономических альтернатив ослабят традиционные ограничения.

- Выгоды от торгового соглашения могут быть усилены путем расширения подразделения, занимающегося исследованиями рынка, которое информирует отечественных и иностранных субъектов о новых торговых возможностях. Было бы полезно улучшить образовательную деятельность, проводить специальные семинары и информационные мероприятия касательно рынков ЕС, включая вопросы регулирования рынка.

- Посевная площадь в Грузии в 2014 году составила лишь 45,4 процента показателя 1990 года. Главная причина этого предположительно состоит в незащищенности прав собственности. Правительство Грузии могло бы способствовать росту в сельскохозяйственной отрасли путем обеспечения соблюдения прав собственности.

- Средний размер фермерского хозяйства в Грузии ограничивает рыночную интеграцию ее многих мелких фермерских хозяйств. В практике

других стран есть ряд хороших примеров, демонстрирующих, что создание региональных рынков или пунктов сбора продукции способствует рыночной интеграции фермерских хозяйств.

- Стоимость транзакций на границе может быть снижена. Грузия существенно улучшила внутреннюю обстановку и трансграничное регулирование. Вместе с тем, затраты на операции по импорту и экспорту все еще значительно выше, чем в среднем в Европе и Центральной Азии и в странах ОЭСР с высоким уровнем дохода.

- Теневая экономика в Грузии за последнюю пару лет сократилась, однако процентная доля неформальной экономики в валовом внутреннем продукте (ВВП) в сельской местности, как представляется, значительна, главным образом из-за высоких уровней безработицы. Интеграция этой части экономики в формальную экономику повлекла бы за собой расширение операций и, следовательно, повышение темпов роста ВВП, что помогло бы наращивать торговлю.

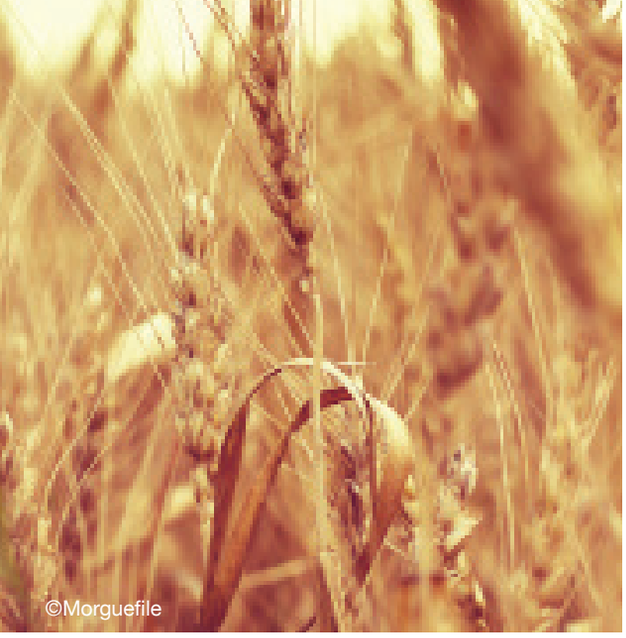
- Поддержка повышения качества продукции, в частности, в отрасли животноводства, расширила бы возможности для торговли с ЕС.

- Во всем мире отмечено, что за последние десятилетия торговля продовольствием после переработки выросла намного больше, чем торговля первичной сельскохозяйственной продукцией. Грузия до сих пор торгует преимущественно непереработанной сельскохозяйственной продукцией. Следует повысить конкурентоспособность страны в торговле переработанной продукцией.

- Международная торговля сельскохозяйственной продукцией и продовольствием все в большей мере становится результатом работы сложных цепочек поставок, где одна страна может быть экспортером сырья и импортером конечного продукта. Грузия должна создать цепочки поставок отдельных продуктов, начиная с тех, которые, как представляется, имеют наилучшие перспективы на рынках ЕС.

Статья подготовлена на основе исследования Ульриха Кестера «Торговое соглашение между ЕС и Грузией: влияние на торговлю сельскохозяйственной продукцией и благосостояние», Обзор политики Института аграрного развития в странах с переходной экономикой имени Лейбница, Выпуск N32, Август 2017.

https://www.iamo.de/fileadmin/documents/IAMOPolicyBrief32_en.pdf



Дополнительная информация:

http://www.fao.org/europe/regional-perspectives/iatmi/ru/

www.fao.org/economic/cistrade/ru

Контакты:

Алла Саранина (Alla.Saranina@fao.org)

Adkham Akbarov (Adkham.Akbarov@fao.org)



©/ФАО, 2017