ЭКОНОМИКА АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

AGRICULTURAL ECONOMICS

УДК 631.115.8

А. Ф. МАКСИМОВ, *канд. экон. наук*
Государственное научное учреждение
«Всероссийский институт аграрных проблем и информатики имени А. А. Никонова»

A. F. MAKSIMOV, *PhD (Econ)*
State Scientific Institution "Russian Institute of Agricultural
Research and Informatics named after A. A. Nikonov"

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ КРЕДИТНОЙ КООПЕРАЦИИ

METHODOLOGICAL ASPECTS OF ORGANIZATIONAL AND ECONOMIC MECHANISM OF AGRICULTURAL CREDIT COOPERATION

Рассмотрены методологические аспекты развития организационно-экономического механизма сельскохозяйственной кредитной кооперации. Раскрыто понятие «организационно-экономический механизм», его составные части и внешняя среда, в которой формируется организационно-экономический механизм сельскохозяйственных кредитных кооперативов и их систем.
Ключевые слова: *сельскохозяйственная кредитная кооперация, кредитные кооперативы, организационно-экономический механизм, экономический механизм, финансовый механизм.*

Methodological aspects of the organizational-economic mechanism of agricultural credit cooperatives; «organizational and economic mechanism» concept, its components and the external environment, in which organizational and economic mechanism of agricultural credit cooperatives and their system has formed, have been considered in the article.
Key words: *agricultural credit cooperative system, credit cooperatives, organizational and economic mechanism, economic mechanism, financial mechanism.*

Современная система сельскохозяйственной кредитной кооперации в России — это целый комплекс взаимосвязанных элементов со сложившимися разносторонними связями: горизонтальными и вертикальными, внутренними и внешними, экономическими (финансовыми) и административными (регуляторными). Она представляет собой иерархическую совокупность различных видов организационных форм кооперативной деятельности и их объединений по оказанию финансовых и иных услуг в сельской местности [1].

Используемые до настоящего времени институты и механизмы формирования и развития системы сельскохозяйственной кредитной кооперации, по мнению автора, основываются на представлениях о ней как о сложной организационной и финансово-экономической системе с учетом ее кооперативной сущности и принципов функционирования.

Понимание сущности, структуры и принципов функционирования организационно-экономического механизма позволит выработать правильные ориентиры для его дальнейшего совершенствования. Для этого важно изучить, как функционирует система кооперативного кредита, раскрыть внутренний механизм функционирования сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов (СКПК) и сельскохозяйственной кредитной кооперации с использованием методик, выработанных аграрной экономической наукой.

Автор полагает, что при исследовании этих вопросов в качестве научного методического подхода необходимо использовать системный подход, под которым понимается методология исследования объектов как систем.

Система, как правило, состоит из двух составляющих — внутренней и внешней. Применительно к системе сельскохозяйственной кредитной кооперации внутреннюю среду следует рассматривать на двух уровнях: на уровне сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов и на уровне системы сельскохозяйственной кредитной кооперации (внутрисистемная).

Внутрисистемная среда включает в себя сельскохозяйственные кредитные потребительские кооперативы первого, второго и последующих уровней, организации развития кредитной кооперации, ревизионные союзы сельскохозяйственных кооперативов, их саморегулируемые организации и т. д.

Системный подход дает возможность раскрыть взаимосвязь и взаимозависимость кооперативов разных уровней между собой, какую роль в их функционировании играют соответствующие внутрисистемные организации и организации федерального и регионального уровней, какие элементы организационного-экономического механизма при этом используются и т. д.

Важным методологическим подходом к исследованию формирования и функционирования сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов и их систем является изучение воздействия на них институциональной среды, прав собственности и социальных отношений.

Изменение институтов и институциональной среды приводит к адаптации и изменению функционирования сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов и их систем, стремящихся сохранить свои конкурентные позиции и расширить рынки посредством роста числа членов, увеличения объема оказываемых финансовых услуг, повышения профессионального уровня специалистов и т. д.

Одной из составляющих частей методологического подхода к формированию системы сельскохозяйственной кредитной кооперации является необходимость ее поступательного движения, использование адаптивного подхода к ее совершенствованию, т. е. развитие (трансформация) организационно-экономического механизма с учетом меняющейся институциональной среды. Обусловлено это тем, что кредитные кооперативы низового звена не могут действовать изолированно, вне регионального и/или национального финансового рынка, без горизонтальных и вертикальных связей с другими кооперативами и организациями. Одной из причин этого является необходимость организации движения денежных средств, обусловленная дефицитом или избытком денежных средств в кооперативе в отдельные периоды времени. Если в банковской системе эта проблема решается посредством операций на финансовом

рынке, то у сельскохозяйственного кредитного потребительского кооператива низового уровня эта связь, как правило, развита слабо. Поэтому необходима соответствующая система, которая позволяла бы кооперативам решать эту проблему. Таким институциональным образованием, по мнению автора, выступает система сельскохозяйственной кредитной кооперации. Благодаря ей осуществляется связь кооперативов низового уровня сначала с региональными рынками капитала, а затем и с общенациональным рынком. Доступ к финансовым ресурсам на национальном и международном уровнях должна обеспечивать центральная финансовая организация.

В современных условиях основополагающим элементом любого организационно-экономического механизма сложной иерархической системы, каким является система сельскохозяйственной кредитной кооперации, служит право собственности. Соответственно, развитие (трансформация) ее организационно-экономического механизма или формирование нового предполагает учет и баланс интересов различных участников: государства (обеспечение финансовыми ресурсами сельскохозяйственного производства и развития сельских территорий), кредитных кооперативов (удовлетворение потребностей членов кооператива в финансовых ресурсах), членов и ассоциированных членов кооператива (привлечение займов, повышение доходов и сохранение сбережений), менеджмента кооператива (материальное и моральное вознаграждение) и общества в целом (повышение доступности розничных финансовых услуг).

Эффективная структура и обеспечение прав собственности (различные виды паев и сбережений членов и ассоциированных членов, наличие неделимых фондов, солидарная и субсидиарная ответственность членов по обязательствам кооператива, механизмы распределения прибыли и убытков, страхование риска невозврата займов по случаю смерти или потери нетрудоспособности заемщика, нормативы финансовой деятельности и др.) стимулируют участников инвестировать в кооперативы, способствуют сокращению трансакционных издержек (затрат, связанных с выдачей и обслуживанием займов, привлечением сбережений, страхованием и т. д.), дают возможность повышать эффективность деятельности как сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов и их системы в целом, так и их членов.

Сельскохозяйственные кредитные потребительские кооперативы как некоммерческие организации имеют ярко выраженный социально ориентированный бизнес по оказанию финансовых услуг, нацеленный на смягчение или решение ряда социальных проблем на селе. Их деятельность направлена не на извлечение прибыли, а на удовлетворение потребностей своих членов в соответствии с условиями, которые сами же и определяют. Деятельность сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов в целом имеет устойчивые позитивные измеримые социальные результаты (повышение экономической активности сельского населения, их занятости и доходов, создание новых рабочих мест, решение вопросов, имеющих значение для сельского социума). При этом кредитные кооперативы должны балансировать между достижением самоокупаемости и финансовой устойчивостью, с одной стороны, и социальными целями, с другой стороны. Без финансово устойчивой работы сельскохозяйственные кредитные потребительские кооперативы не способны решать социальные проблемы за счет доходов, получаемых от своей деятельности.

Важной составляющей частью методологического подхода к построению организационного механизма функционирования кредитной кооперации является выявление функциональных связей, обеспечивающих субординацию, согласно которой каждое последующее звено (уровень) кооперативной структуры воздерживается от выполнения функций предыдущего звена (уровня), в то же время поддерживая и дополняя его деятельность в реализации задач, стоящих перед системой в целом. Как отмечает В. М. Пахомов и другие [1], современная система сельскохозяйственной кредитной кооперации основывается на соблюдении ряда основополагающих принципов кооперации, обусловливающих права и обязанности сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов по делегированию своих полномочий (рис. 1).



Рис. 1. **Модель формирования системы сельской кредитной кооперации** [1]

Таким образом, для обеспечения устойчивого развития сельскохозяйственной кредитной кооперации важно формирование и развитие ее организационно-экономического механизма, основанного на развитии сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов на местном (низовом) и региональном уровнях, внутрисистемных и внутрикооперативных норм, нормативов и стимулов, регламентирующих и регулирующих деятельность системы сельскохозяйственной кредитной кооперации.

Следует отметить, что в трудах ученых экономистов-аграрников А. И. Алтухова, И. Н. Буздалова, Э. Н. Крылатых, А. Ф. Серкова, А. В. Петрикова, А. В. Ткача, И. Г. Ушачева и других отмечается, что существующий организационно-экономический механизм отечественного сельскохозяйственного производства и развития сельских территорий не в полной мере соответствует современным потребностям и нуждается в дальнейшем совершенствовании.

Многие авторы, занимающиеся вопросами развития организационно-экономического механизма, рассматривают его в масштабе всего народного хозяйства, его отдельных отраслей или подотраслей, что обусловливает чрезмерное обобщение и сложность практического использования результатов таких исследований применительно к отдельной совокупности однотипных хозяйствующих субъектов или их объединений (систем). Поэтому при сохранении общих методических подходов важно раскрыть организационно-экономический механизм сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов и системы сельскохозяйственной кредитной кооперации.

По мнению А. И. Голубевой и Н. А. Разиной, под организационно-экономическим механизмом понимается сочетание экономических структур, форм хозяйствования, рычагов и методов регулирования [2]. Рассматривая систему продовольственного обеспечения, Н. Г. Куркина отмечает, что организационно-экономический механизм представляет собой совокупность экономических, организационных и социальных отношений в сфере управления и регулирования процессов продовольственного обеспечения с целью развития и функционирования национальной продовольственной системы [3].

Применительно к субъектам хозяйственной деятельности О. А. Родионова отмечает, что экономический механизм формируется с целью обеспечения взаимной согласованности действий и организационной направленности всех структурных звеньев организации, осуществляющей свою деятельность на принципах коммерческого и хозяйственного расчета [4]. В качестве рычагов экономического механизма она выделяет экономические нормативы и пропорции распределения экономических и финансовых результатов деятельности подразделений и организации в целом. По мнению В. З. Мазлоева, организационно-экономический механизм представляет собой совокупность взаимосвязанных экономических рычагов и методов воздействия на производство, обмен, распределение и потребление продуктов [5].

Применительно к кредитной кооперации Р. Г. Янбых отмечает, что организационно-экономические механизмы функционирования системы сельских кооперативов подразумевают совокупность институциональных (правовых) основ, организационных структур, социально-экономических методов формирования многоуровневой системы сельскохозяйственной кредитной кооперации для обеспечения доступа сельских заемщиков к финансовым рынкам [6].

На основе изучения и обобщения различных точек зрения ученых экономистов-аграрников, организационно-экономический механизм формирования и функционирования сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов как финансовых организаций автор представляет как комплекс организационных, экономических и финансовых механизмов (рычагов, инструментов и методов воздействия), направленных на их успешное становление и развитие как надежных финансовых институтов для сельских жителей и сельского развития в целом.

Организационный механизм сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов и сельскохозяйственной кредитной кооперации в целом — это совокупность организационных мероприятий, направленных на создание кооперативов, развитие кредитной кооперации, повышение квалификации специалистов, проведение информационной и разъяснительной работы среди населения, обеспечение необходимой методической литературой, типовыми формами документов и т. п.

Экономический механизм — это сложная система, состоящая из целой группы элементов, каждому из которых отводится своя роль и свое место в соответствии с требованиями, предъявляемыми этому механизму, и каждый из которых выполняет определенную функцию, направленную на достижение общей цели. Экономический механизм, как и организационный, подразделяется на два вида — внутренний и внешний. Внутренний экономический механизм следует также рассматривать на уровне сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов и на уровне системы сельскохозяйственной кредитной кооперации.

Внутренний экономический механизм (на уровне сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов) включает в себя следующие элементы:

пай (обязательный, дополнительный, приращенный) члена кооператива;

пай ассоциированного члена;

кооперативные выплаты и дивиденды;

неделимые фонды, включая резервный фонд;

резервы на возможные потери по займам;

фонды потребления и развития;

фонд финансовой взаимопомощи;

членские взносы на содержание кооператива;

гарантии, залоговое обеспечение, страхование;

фонд заработной платы и премирования специалистов и т. д.

Внутрисистемный экономический механизм включает в себя следующие элементы:

стандарты (правила) деятельности сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов;

механизмы гарантирования и поручительства;

залог портфеля займов и т. д.

Внешний экономический механизм представляет собой следующие экономические рычаги и стимулы: нормативы финансовой деятельности; бюджетная поддержка (субсидии и субвенции) и т. д.

Учитывая, что кредитные кооперативы занимаются финансовой деятельностью, по мнению автора, рассмотрение экономического механизма без его взаимосвязи с финансовым механизмом недостаточно для раскрытия организационно-экономического механизма деятельности сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов и системы сельскохозяйственной кредитной кооперации в целом. На практике взаимодействие между элементами внутри системы и самой системы с внешней средой осуществляется через элементы финансового и экономического механизмов. Уровень взаимодействия элементов внутри организации (системы) и с внешней средой предопределяется ограничениями, которые накладываются институциональной средой, правом (отношениями) собственности и социальными отношениями.

Финансовый механизм подразделяется на два вида — внутренний и внешний. Внутренний финансовый механизм также следует рассматривать на уровне сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов и на уровне системы сельскохозяйственной кредитной кооперации.

Внутренний финансовый механизм (на уровне сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов) включает в себя следующие элементы:

кредиты банков;

займы (сбережения), привлекаемые от членов и ассоциированных членов;

займы, предоставляемые членам кооператива;

проценты по привлекаемым сбережениям;

проценты, пени и штрафы по предоставляемым займам;

заработная плата и премии специалистам и т. д.

Внутрисистемный финансовый механизм включает в себя следующие элементы:

займы, предоставляемые кооперативами друг другу внутри системы; проценты по этим займам;

плата за предоставление гарантий и поручительств;

страховые премии и т. д.

Внешний финансовый механизм представляет собой следующие финансовые рычаги и стимулы:

банковские кредиты;

субсидии на погашение части процентной ставки по привлеченным кредитам;

налоги и т. д.

На функционирование организационно-экономического механизма сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов и системы сельскохозяйственной кредитной кооперации оказывает воздействие внешняя среда, которая включает в себя институциональное обеспечение, права собственности и социальные отношения.

Исходя из вышеизложенного, обобщенная структура организационно-экономического механизма формирования и функционирования сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, по мнению автора, может быть представлена в следующем виде (рис. 2).

Таким образом, понимание сущности организационно-экономического механизма формирования и функционирования сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, состава и содержания его элементов будет способствовать обоснованию конкретных мероприятий (мер) по его совершенствованию с целью преобразования кредитной кооперации в конкурентоспособную структуру на рынке финансовых услуг в сельской местности.

Применительно к сельскохозяйственным кредитным потребительским кооперативам следует отметить, что их экономический и финансовый механизмы формируются в соответствии с требованиями Федерального закона «О сельскохозяйственной кооперации». Внутренний финансово-экономический механизм деятельности сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов представлен на рис. 3.

Как показано на рис. 3, экономический и финансовый механизмы сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов тесно взаимоувязаны и взаимообусловливают друг друга. Например, пай члена сельскохозяйственного кредитного потребительского кооператива как элемент экономического механизма является одним из источников формирования фонда финансовой взаимопомощи — элемента экономического механизма соответственно. При исследовании финансовых потоков они уже рассматриваются как элементы финансового механизма. На формирование резервного фонда как элемента экономического механизма предусматривается направление части финансовых средств (прибыли) на его пополнение по результатам финансового года и т. д.



Рис. 2. **Структура организационно-экономического механизма сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов (составлено автором)**

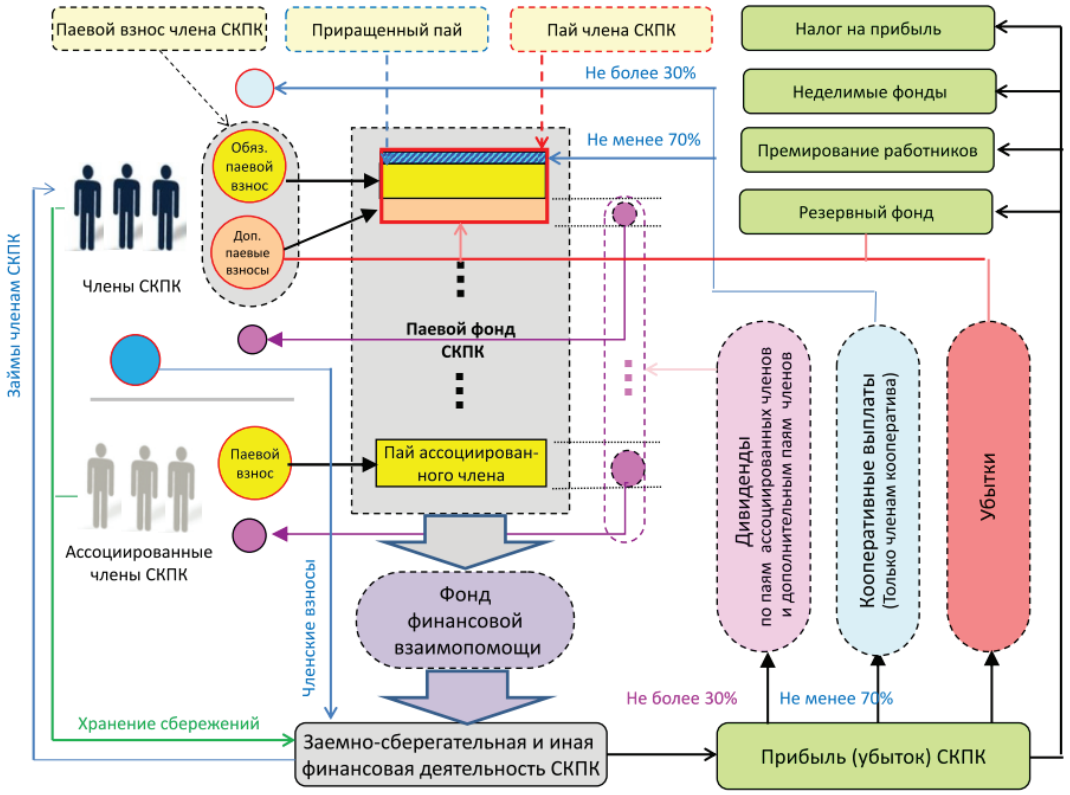


Рис. 3. **Внутренний финансово-экономический механизм деятельности сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов (составлено автором)**

Таким образом, организационный, экономический и финансовый механизмы функционирования сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов и их систем взаимно обусловливают друг друга и тесно взаимоувязаны. Их конкретные рычаги, методы, стимулы должны применяться на федеральном, региональном, а по возможности и на муниципальном уровне уполномоченными органами государственной власти, самими кредитными кооперативами и организациями системы сельскохозяйственной кредитной кооперации для достижения единой цели — обеспечения устойчивого доступа членов и ассоциированных членов к финансовым услугам. При этом развитие (трансформация) системы сельскохозяйственной кредитной кооперации должно основываться на методологических аспектах развития ее организационно-экономического механизма с учетом институциональной среды, прав собственности и социального воздействия.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Современное состояние сельской кредитной кооперации в России / Под ред. д-ра экон. наук В. М. Пахомова. — М. : ФГНУ «Росинформагротех», 2005. — 128 с.
2. **Голубева А. И., Разина Н. А.** Организационно-экономический механизм ресурсосбережения в овощеводстве защищенного грунта: монография / Под общ. ред. А. И. Голубевой. — Ярославль : Канцлер, 2010. — 178 с.
3. **Куркина Н. Г.** Совершенствование организационно-экономического механизма развития системы продовольственного обеспечения [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://www.sisupr.mrsu.ru/2012-4/PDF/Kurkina.pdf.
4. **Родионова О. А.** Интеграция в сфере агропромышленного производства: тенденции, механизмы реализации. — М. : ВНИЭТУСХ, РАСХН, 2000. — 174 с.

5. **Мазлоев В. З.** Механизмы институциональных преобразований агропромышленных объединений // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. — 2005. — № 7. — С. 37–40.
6. **Янбых Р. Г.** Экономические и организационные условия формирования системы сельскохозяйственной кредитной кооперации: автореф. дис. ... доктора экон. наук : 08.00.05 / Янбых Рената Геннадьевна. — М. : ВИАПИ им. А. А. Никонова, 2012. — 45 с.

REFERENCES

1. Sovremennoe sostoyanie sel'skoy kreditnoy kooperatsii v Rossii / Pod red. d-ra ekon. nauk V. M. Pakhomova. — M. : FGNU «Rosinformagrotekh», 2005. — 128 p.
2. **Golubeva A. I., Razina N. A.** Organizatsionno-ekonomicheskiy mekhanizm resursosberezheniya v ovoshchevodstve zashchishchennogo grunta: monografiya / Pod obshch. red. A. I. Golubevoy. — Yaroslavl' : Kantsler, 2010. — 178 p.
3. **Kurkina N. G.** Sovershenstvovanie organizatsionno-ekonomicheskogo mekhanizma razvitiya sistemy prodovol'stvennogo obespecheniya [Electronic resource]. — Rezhim dostupa: http://www.sisupr.mrsu.ru/2012-4/PDF/Kurkina.pdf.
4. **Rodionova O. A.** Integratsiya v sfere agropromyshlennogo proizvodstva: tendentsii, mekhanizmy realizatsii. — M. : VNIETUSKh, RASKhN, 2000. — 174 p.
5. **Mazloev V. Z.** Mekhanizmy institutsional'nykh preobrazovaniy agropromyshlennykh ob'edineniy // Ekonomika sel'skokhozyaystvennykh i pererabatyvayushchikh predpriyatiy. — 2005. — № 7. — pp. 37–40.
6. **Yanbykh R. G.** Ekonomicheskie i organizatsionnye usloviya formirovaniya sistemy sel'skokhozyaystvennoy kreditnoy kooperatsii: avtoref. dis. ... doktora ekon. nauk : 08.00.05 / Yanbykh Renata Gennad'evna. — M. : VIAPI im. A. A. Nikonova, 2012. — 45 p.

Материал поступил в редакцию 14.08.13.

Максимов Анатолий Федорович, *канд. экон. наук, ведущий научный сотрудник*
Тел. 8-916-776-59-84
E-mail: anatoly.f.maksimov@gmail.com