Л. Корбут, к.э.н., вед. научный сотрудник
ВИАПИ им.А.А.Никонова.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СТАТИСТИЧЕСКОГО НАБЛЮДЕНИЯ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ РОССИИ

Совершенствование статистического наблюдения в сельском хозяйстве России предусматривает переход отечественной статистики на новую информационную базу, сочетающую периодическое проведение сплошных обследований (прежде всего сельскохозяйственных переписей), и на их основе – расширение практики проведения выборочных статистических обследований по отдельным аспектам развития сельского хозяйства и сельских территорий. Это позволит приблизить систему государственного статистического наблюдения в отрасли к международным стандартам.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2013 года № 316 «Об организации Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года» с 1 июля по 15 августа 2016 года в Российской Федерации будет проведена очередная сельскохозяйственная перепись, организуемая по российскому законодательству раз в 10 лет[1]. Всероссийская сельскохозяйственная перепись 2016 года (ВСХП-2016) проводится в соответствии с требованиями Всемирного раунда сельскохозяйственных переписей 2010 года.

Задачами ВСХП-2016 являются:

- Формирование официальной статистической информации о состоянии и структуре сельского хозяйства, необходимой для:

– статистического обеспечения и мониторинга реализации основных положений Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации;

[1] Первая Всероссийская сельскохозяйственная перепись была проведена в 2006 году.

– мониторинга хода выполнения Государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы»;

- Получение детальных сведений о наличии и использовании ресурсного потенциала сельского хозяйства, прежде всего о земельных, трудовых ресурсах, основных фондах в целях повышения инвестиционной привлекательности отрасли.
- Получение актуализированных данных для использования в качестве базисных величин для целей текущей статистики сельского хозяйства.
- Актуализация генеральной совокупности хозяйствующих субъектов в отрасли для проведения выборочных обследований в межпереписной период.
- Формирование данных по муниципальным образованиям (сельским и городским поселениям).

Программа ВСХП-2016 была разработана с учетом Программы Всемирной сельскохозяйственной переписи ФАО ООН раунда 2010 года, анализа результатов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 года, а также исходя из актуальных задач развития аграрного сектора экономики, целей, заявленных в программных документах Правительства Российской Федерации, профильных федеральных министерств и ведомств Российской Федерации.

Основополагающим программным документом, определяющим цели государства в вопросах развития сельского хозяйства, является Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120.

С точки зрения официального статистического наблюдения, следует отметить, что данная Доктрина определяет систему показателей для оценки состояния продовольственной безопасности, в том числе объемы производства сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия, оценку состояния и меры по повышению продуктивности используемых в сельском хозяйстве земельных ресурсов, степени использования потенциала водных биологических ресурсов и масштабов применения новых технологий, повышения темпов структурно-технологической модернизации в отрасли и др.

В области организации и управления обеспечением продовольственной безопасности страны Доктриной ставится задача – «сформировать государственные информационные ресурсы в сфере обеспечения продовольственной безопасности».

Государственной программой «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 315 9последняя редакция), предусмотрено, в частности, достижение следующих целей:

– обеспечение продовольственной независимости страны;

– оптимизации институциональной структуры сельского хозяйства;

– воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других природных ресурсов, экологизация сельскохозяйственного производства;

– устойчивое развитие сельских территорий.

- развитие системы государственного информационного обеспечения в сфере АПК, а также интеграция с международными информационными статистическими ресурсами в указанной области.

Именно для реализации этой и других задач сельскохозяйственная перепись, то есть *единовременная государственная акция, проводимая на всей территории Российской Федерации в соответствии с официальной статистической методологией и по состоянию на определенную дату, предполагающая сбор сведений об основных социально-экономических характеристиках сельскохозяйственных товаропроизводителей, наличии и использовании в сельском хозяйстве земельных, материальных и трудовых ресурсов*, имеет принципиальное значение.

Основным документом, регламентирующим проведение сельскохозяйственной переписи, является действующий Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 108-ФЗ «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи». Данный Федеральный закон регламентирует основные вопросы, связанные с отношениями, возникающими между субъектами и объектами переписи, а именно: функции, зоны ответственности и взаимодействия между федеральными органами государственной власти Российской Федерации, органами власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, основные понятия, объекты переписи, перечень сведений об объектах переписи (физических и юридических лицах) и порядок их сбора, вопросы обеспечения конфиденциальности предоставленных сведений, источники финансирования расходов, связанных с подготовкой и проведением сельхозпереписи, опубликованием итогов и пр.

Проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2006 году, организованной в стране впервые после длительного перерыва и проведения экономической и земельной реформ, показало, что на том этапе действующий закон обеспечил законодательную базу для решения поставленных задач в части процедуры организации переписи, прав и обязанностей органов государственной власти,

органов местного самоуправления и лиц, привлекаемых к сбору сведений об объектах сельскохозяйственной переписи, вопросы формирования списков сельскохозяйственных производителей, программы, финансирования, организационно-технического обеспечения подготовки и собственно проведения обследования.

Однако после 2006 года был принят ряд законодательных актов, прямо или косвенно связанных с различными правовыми нормами данного Федерального закона, что потребовала в период подготовки ВСХП-2016 внесения ряда поправок, поскольку законы об общенациональных переписных мероприятиях должны иметь однотипную структуру, в ряде случаев следует также использовать однотипные правовые нормы.

Так, в специализированном законодательстве (касающихся аграрных вопросов) введены понятия «сельскохозяйственный товаропроизводитель» и «сельскохозяйственное производство» (Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства». В соответствии с указанным Законом к сельскохозяйственным товаропроизводителям отнесены «организации, индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку (в том числе на арендованных основных средствах) в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации, и реализацию этой продукции при условии, что в общем доходе сельскохозяйственных товаропроизводителей доля от реализации этой продукции составляет не менее чем семьдесят процентов в течение календарного года». Также сельскохозяйственными товаропроизводителями признаются:

– граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 г. №112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»;

– сельскохозяйственные потребительские кооперативы (перерабатывающие, сбытовые (торговые), обслуживающие (в том числе кредитные), снабженческие, заготовительные), созданные в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 1995 г. № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»;

– крестьянские (фермерские) хозяйства в соответствии с Федеральным законом от 11 июня 2003 г. № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве».

Указанным законом дано определение «сельскохозяйственное производство», под которым признается «совокупность видов экономической деятельности по выращиванию, производству и переработке соответственно сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, в том числе оказание соответствующих услуг».

Если рассматривать эту проблему с точки зрения рекомендаций ФАО ООН, то следует отметить, что объект переписи определен как «аграрное хозяйство», которое рассматривается как экономическая единица, ведущая сельскохозяйственную деятельность под единым управлением и использующая общие факторы производства, что и является основным признаком отнесения хозяйствующего субъекта к объектам сельхозпереписи.

При этом особо выделяется две группы аграрных хозяйств – корпоративные и домохозяйства, то есть те, кто ведет сельскохозяйственную деятельность на индивидуальной основе. В данном случае понятие «домохозяйство» является одним из ключевых методологических вопросов. Таким образом, домохозяйства, которые осуществляют сельскохозяйственную деятельность, следует рассматривать как объект сельскохозяйственной переписи.

Кроме этого, были приняты изменения в российском законодательстве, касающиеся официального статистического учета и системы государственной статистики, информации, информационных

технологий и защите информации, внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации и т.д., что потребовало корректировки правовых норм, установленных Федеральным законом «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи», указанного выше.

Важнейшим методологическом вопросом сельскохозяйственных переписей является определение объектов переписи. В соответствии с Федеральным законом «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи» объектами сельхозпереписи определены юридические и физические лица, являющиеся собственниками, пользователями, владельцами или арендаторами земельных участков, предназначенных или используемых для производства сельскохозяйственной продукции, либо имеющие сельскохозяйственных животных. Таким образом, ВСХП-2016 подлежат следующие сельскохозяйственные производители:

- сельскохозяйственные организации (организации, не относящиеся к субъектам малого предпринимательства и малые сельскохозяйственные предприятия)[2];

- крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели;

- личные подсобные и другие индивидуальные хозяйства граждан;

- садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан.

Здесь следует пояснить, что институциональная структура сельского хозяйства Российской Федерации отличается многообразием организационно-правовых форм (категорий) сельскохозяйственных производителей, которые кратко охарактеризованы ниже.

[2] Терминология, принятая в официальном статистическом учете.

Так, в категорию сельскохозяйственные организации (крупные и средние организации, субъекты малого предпринимательства, в том числе микропредприятия) входят хозяйственные товарищества и общества (полное товарищество, товарищество на вере, общество с ограниченной ответственностью, общество с дополнительной ответственностью, акционерное общество), производственные сельскохозяйственные кооперативы, родовые общины, государственные и муниципальные унитарные предприятия, а также обособленные подразделения несельскохозяйственных организаций, занимающиеся сельскохозяйственным производством (подсобные хозяйства).

Особую значимость в предстоящем обследовании аграрной структуры имеют малые формы хозяйствования, прежде всего - субъекты малого предпринимательства, стимулирование развития которых является крайне актуальным на фоне вызовов последнего времени. Категория субъектов малого предпринимательства определяется в соответствии с наибольшим по значению условием по средней численности работников и выручке от реализации товаров (работ, услуг).

Согласно отечественному законодательству, к субъектам малого бизнеса относятся предприятия с численностью работников до 100 человек включительно. В то же время среди малых предприятий необходимо выделить микропредприятия с численностью работников до 15 человек.

Предельные значения выручки от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость для указанных категорий субъектов хозяйственной деятельности в сельском хозяйстве составляют: для микропредприятий – 60 млн. рублей, для малых предприятий – 400 млн. рублей.

К этой категории относятся также крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели. Крестьянским (фермерским) хозяйством, признается объединение граждан, связанных родством и (или) свойством, имеющих в общей собственности имущество и совместно, осуществляющих предпринимательскую, производственную и иную хозяйственную деятельность в сфере сельского хозяйства на основе их личного участия.

К индивидуальным предпринимателям в сельском хозяйстве относятся граждане (физические лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, заявившие при государственной регистрации виды деятельности, отнесенные к сельскому хозяйству (согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности к сельскому хозяйству).

Следует подчеркнуть, что самой многочисленной категорией сельскохозяйственных производителей – объектов ВСХП-2016 в нашей стране являются личные подсобные хозяйства граждан. Личное подсобное хозяйство – это форма непредпринимательской деятельности по производству и переработке сельскохозяйственной продукции, осуществляемой личным трудом гражданина и членов его семьи в целях удовлетворения личных потребностей на земельном участке, предоставленном или приобретенном для ведения личного подсобного хозяйства.

К этой категории относятся и другие индивидуальные хозяйства граждан – граждан сельских и городских поселений, имеющих земельные участки для индивидуального жилищного строительства, садовые, огородные, дачные и другие земельные участки, не входящие в объединения, или имеющие сельскохозяйственных животных.

К объектам сельскохозяйственной переписи относятся также садовые, огороднические или дачные некоммерческие объединения граждан. Эти объединения представляют собой некоммерческие организации, учрежденные гражданами на добровольных началах для содействия ее членам в решении общих социально-хозяйственных задач ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства.

Масштабы участия сельскохозяйственных производителей различного организационно-правового статуса в предыдущей сельхозпереписи можно проиллюстрировать следующими данными.

Всего было обследовано:

- 59,2 тыс. сельскохозяйственных организаций и предприятий, включая подсобные хозяйства несельскохозяйственных организаций;

- 253,1 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств;

- 32,0 тыс. индивидуальных предпринимателей;

- 22,8 млн. личных подсобных и индивидуальных хозяйств граждан;

- 80,3 тыс. садоводческих, огороднических, животноводческих и дачных некоммерческих объединений граждан, включая 13,8 млн. земельных участков.

Особо следует подчеркнуть, что получение актуальной и достоверной информации о состоянии сельского хозяйства страны напрямую зависит от полноты охвата объектов переписи, то есть качества сформированных для этих целей списков. Всего для проведения ВСХП-2016 должно быть сформировано восемь списков сельскохозяйственных производителей, подлежащих переписи:

- сельскохозяйственные организации (кроме микропредприятий);

- микропредприятия;

- крестьянские (фермерские) хозяйства;

- индивидуальные предприниматели;

- подсобные сельскохозяйственные предприятия несельскохозяйственных организаций;

- садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан;

- граждане сельских поселений, имеющие земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства, индивидуального жилищного строительства, другие земельные участки, не входящие в объединения, или имеющие сельскохозяйственных животных;

- граждане городских поселений, имеющие земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства, индивидуального жилищного строительства, другие земельные участки, не входящие в объединения, или имеющие сельскохозяйственных животных.

Для формирования списков объектов переписи будут использованы различные источники информации, прежде всего статистические и ведомственные регистры (Генеральные совокупности объектов переписи, сформированные по итогам сельхозпереписи 20006 года, статистический регистр хозяйствующих субъектов – Статрегистр Росстата, единый государственный реестр земель Росреестра, списки домашних хозяйств, указавших личное подсобное хозяйство как источник стредств к существованию, сформированные по данным Всероссийской переписи населения 2010 года и пр.). Всего должно быть задействовано порядка 10 источников информации, актуализированных по состоянию на 1 января 2015 года).

При этом при формировании последних двух списков по гражданам, имеющих земельные участки для индивидуального жилищного строительства используется пороговое значение, то есть в

них включаются граждане, имеющие земельные участки для индивидуального жилищного строительства с площадью четыре и более соток (0,04 гектара) и занимающиеся сельскохозяйственным производством.

Таким образом, результаты ВСХП-2016 позволят актуализировать генеральную совокупность сельскохозяйственных производителей и существующие статистические регистры, а в случае необходимости создать новые, сформировать основы для выборочных обследований в межпереписной период, получить данные для проведения международных сопоставлений по базовым показателям развития сельского хозяйства.

Многоукладная структура аграрного сектора экономики России предопределяет соответствующий выбор метода сбора сведений. Современные технологии позволяют дифференцировать подходы к выбору методов сбора информации в ходе проведения сельскохозяйственной переписи. При этом предпочтение использования того или иного метода сбора сведений по различным категориям объектов переписи должно определяться с учетом возможных рисков.

Таким образом, в ходе сельхозпереписи будут использоваться дифференцированно по категориям объектов переписи следующие методы сбора сведений:

- сплошной метод – для сельскохозяйственных организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей, личных подсобных и других индивидуальных хозяйств граждан в сельских поселениях, в городах с числом хозяйств менее 500;

- выборочный метод – для членов-участников садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан,

имеющих земельные участки, равные по площади и однотипные по набору возделываемых сельхозкультур;

- комбинированный метод (сочетание сплошного опроса и выборочного статистическог наблюдения), который применяется для личных подсобных и других индивидуальных хозяйств граждан в городах с числом хозяйств 500 и более;

Способы сбора сведений также дифференцируются в зависимости от категории объекта переписи. Для сельскохозяйственных организаций это самозаполнение переписного листа, по другим категориям - посредством опроса специально уполномоченными работниками. В то же время по крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям предусмотрено предоставление информации в электронном виде.

При сборе сведений от респондентов будут задействованы как планшетные компьютеры и формы машиночитаемых документов, так и организована передача сведений в электронном виде через систему web-сбора Федеральной службы государственной статистики – Росстата (федерального ведомства, ответственного за подготовку, организацию и проведения ВСХП-2016).

Опрос будет проводиться при обходе соответствующих объектов сельскохозяйственной переписи путем заполнения переписных листов со слов опрашиваемых лиц.

Опрашиваемым лицом является глава крестьянского (фермерского) хозяйства, индивидуальный предприниматель или уполномоченный им представитель; физическое лицо (собственник, пользователь, владелец или арендатор земельного участка, выделенного для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства и огородничества, дачного хозяйства, индивидуального жилищного строительства, либо имеющий сельскохозяйственных животных).

Для сбора сведений об объектах переписи применяются следующие виды переписных листов:[3]

- «Переписной лист сельскохозяйственных организаций» (кроме микропредприятий);
- Переписной лист микропредприятий;
- «Переписной лист крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей»;
- «Переписной лист личных подсобных и других индивидуальных хозяйств населения»;
- «Переписной лист садоводческих, огороднических, животноводческих и дачных некоммерческих объединений граждан».

Программа ВСХП-2016, разработанная с учетом рекомендаций Программы Всемирной сельскохозяйственной переписи ФАО ООН раунда 2010 года, включает в себя важнейшие характеристики аграрного сектора экономики страны. В программе содержатся следующие показатели, представленные соответствующими тематическими блоками:

- трудовые ресурсы и занятость в сельском хозяйстве (пол, возраст, образование руководителей и глав хозяйств, работников, стаж работы в сельском хозяйстве и др.);
- земельные ресурсы (площадь земельных участков, их распределение по основаниям предоставления, структура и использование сельскохозяйственных угодий, в т.ч. мелиорированных);

[3] Переписной лист – документ установленного образца, который содержит сведения об объектах, подлежащих сельскохозяйственной переписи, и применяемый для сбора сведений об объектах сельскохозяйственной переписи и их обработки.

- площади земельных участков, занятых посевами и посадками сельскохозяйственных культур, плодово-ягодными насаждениями по видам;
- поголовье скота и птицы по видам;
- товарность основных видов сельскохозяйственной продукции;
- производственно-техническое оснащение и характеристика инфраструктурного обеспечения;
- виды деятельности и услуг, связанные с ведением сельского хозяйства;
- условия ведения сельскохозяйственной деятельности.

Последний блок показателей включен в программу переписи впервые. В то же время наполнение указанных блоков претерпело существенные изменения. Так, были включены наиболее актуальные вопросы, и, наоборот, исключены вопросы, потерявшие значимость или собираемые в рамках других статистических обследований, ведомственной статистики. Среди последних можно назвать такие вопросы как занятость работников в сельскохозяйственном производстве с поквартальной динамикой за текущий и предшествующий годы, приобретение техники и оборудования по лизингу, распределение уставного капитала (фонда) между акционерами (учредителями) организации, принадлежность имущества в крестьянских (фермерских) хозяйствах, наличие построек производственного назначения в личных подсобных хозяйствах и некоторые другие.

Следует отметить, что программа всемирных сельскохозяйственных переписей ФАО ООН предполагает сбор сведений по ряду вопросов, которые не были охвачены программой

предыдущей сельскохозяйственной переписи. К ним относятся, прежде всего:

– использование сельхозпроизводителями современных технологий производства и хранения сельскохозяйственной продукции;

– масштабы применения различных видов средств защиты растений;

– использование экологически безопасных удобрений и средств защиты растений;

– доступность кредитов для сельскохозяйственных производителей;

– управление рисками в сельскохозяйственном производстве;

– доступ сельхозпроизводителей к информационным ресурсам и новым технологиям.

В настоящее время эти аспекты приобретают особую значимость для отечественного сельского хозяйства. При этом необходимо указать, что в рамках Государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы» в качестве целей государственной политики в АПК определены, в том числе, повышение конкурентоспособности российской сельхозпродукции на основе инновационного развития и технологической модернизации АПК; обеспечение финансовой устойчивости хозяйствующих субъектов; воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других природных ресурсов, экологизация производства.

При сборе статистической информации о технологическом уровне производства следует исходить из следующего. Программа ФАО ООН раунда 2010 года при оценке используемых технологий предполагает выяснение у сельхозпроизводителей масштабов использования технических средств и источников поступления

ресурсов, как альтернатива ручному труду. Прямое калькирование подобного подхода приведет к крайне высоким затратам на проведение детального обследования при низкой эффективности для принятия управленческих решений. Поэтому при рассмотрении вопросов уровня развития технологий при разработке программы ВСХП-2016 был дан ориентир на следующие аспекты.

Ключевым вопросом использования современных технологий является применение качественных семян. В настоящее время в производстве зерновых и многих других культур широко распространена практика использования собственного семенного материала, что, в конечном итоге, ведет к применению для посева фактически товарного зерна и закупкам по неофициальным каналам. Это лишает селекционеров и семеноводов причитающегося им вознаграждения и подпитывает теневой рынок.

В программе сельхозпереписи 2006 года был предусмотрен сбор данных об использовании элитных семян (по которым государством предусмотрено субсидирование части затрат на приобретение элитных семян), что, несомненно, важно. Однако сегмент их использования достаточно ограничен. В данном вопросе предлагается собрать сведения о площадях, засеянных сертифицированными семенами и посадочным материалом с выделением площадей сельхозкультур, засеянных семенами элиты.

Тем самым обеспечивается как преемственность программы предыдущей сельхозпереписи, так и оценка масштабов использования сертифицированных семян, которое в настоящее время не предусмотрено федеральной программой статистических работ и отражается лишь в ведомственной статистике Минсельхоза России.

Вопросы технологий, экологии и охраны окружающей среды тесно связаны с масштабами и структурой применяемых средств

химизации, использования органических технологий в сельском хозяйстве. Программой ФАО ООН раунда 2010 года предполагается достаточно детальное исследование применения средств химизации и распространения органического земледелия, что позволяет дополнить программу предстоящей переписи.

Исходя из принципа преемственности и актуализации собираемых сведений, в вопрос переписных листов сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей «Какие удобрения, средства защиты растений и улучшения качества почв были использованы под урожай 2016 года?» целесообразно включить дополнительные позиции:

- внесение жидких минеральных удобрений (которые являются основой многих современных ресурсосберегающих технологий);

- расширить перечень средств защиты растений, включив в него также гербициды и инсектициды.

Для оценки масштабов применения биологических методов, по нашему мнению, следует включить как самостоятельные позиции по применению биоудобрений и биологических методов защиты растений от вредителей и болезней.

С целью выявления масштабов применения сельскохозяйственными производителями современных технологий предлагается провести сбор следующих сведений. Так, в рамках блока вопросов о наличии сельскохозяйственной техники, машин и оборудования выявить распространение использования техники, оборудованной навигационными системами GPS и ГЛОНАСС (для мобильной техники – тракторы, комбайны, грузовой автотранспорт и т.п.). Для других видов техники предлагается поставить вопрос о наличии на машинах и оборудовании (сеялки, картофелесажалки,

дождевальная техника, машины для внесения удобрений и средств защиты растений и некоторые другие) систем автоматизированного контроля и управления технологически процессом с заданными параметрами.

По вопросу о наличии производственных помещений актуальным является выявление производственных помещений, оборудованных системами автоматизированного контроля технологических процессов, а именно:

– для животноводческих ферм – наличие автоматизированных систем управления процессами кормления с учетом физиологических данных конкретного животного, применения роботизированных доильных комплексов, системы автоматического управления и регулирования климата;

– для теплиц – наличие интегрированной системы автоматического управления и регулирования климата и полива растений;

– в отношении складских помещений и сооружений для хранения сельхозпродукции – наличие системы автоматического контроля и управления режима хранения;

– для гаражей и помещений для хранения, мастерских для ремонта и технического обслуживания сельскохозяйственной техники – наличие дистанционных систем контроля и пожаротушения.

Отдельно следует выделить вопрос об использовании сельскохозяйственными производителями систем капельного орошения.

Выявление масштабов доступа к финансовым ресурсам и страхования рисков являются одной из важных задач Программы ФАО ООН раунда 2010 года. Необходимо подчеркнуть, что эти вопросы являются приоритетными и для государственной поддержки аграрного сектора экономики России. На поддержку кредитования и управление

рисками в сельском хозяйстве направляются значительные бюджетные средства.

Крайне важно наличие этих вопросов в переписных листах предстоящей сельхозпереписи и выявление качественных характеристик доступности и направлений использования кредитных ресурсов сельскохозяйственными производителями.

Предлагается выделить, как самостоятельную, позицию, характеризующую привлечение кредитов с субсидированием части затрат по выплате процентов по кредиту за счет средств федерального бюджета и бюджета субъектов Российской Федерации. При этом предлагается ограничиться выявлением качественных характеристик, то есть, получал ли сельхозпроизводитель кредит в текущем году?

Объемы кредитования предлагается не выяснять, поскольку, с одной стороны, эти данные могут быть получены из банковской и отраслевой статистики, тогда как неформальное кредитование целесообразно выявлять при специализированных обследованиях, выборкой для которой как раз могут послужить итоги переписи.

Аналогичным образом может быть собрана информация о целях получения кредитных средств сельхозпроизводителями.

В вопросах страхования предлагается формировать ресурсы как по качественным (виды сельхозкультур, посевы которых застрахованы, и поголовье застрахованных сельскохозяйственных животных по видам, с выделением племенного поголовья), так и по количественным показателям (доля застрахованных посевных площадей в общей посевной площади и доля застрахованного поголовья сельскохозяйственных животных в общем поголовье соответствующих видов).

Применение современных технологий, эффективная хозяйственная деятельность требуют обращения к различным

информационным источникам. В этой связи предлагается включить вопрос об источниках, которыми сельхозпроизводители обычно пользуются в своей деятельности для получения различной информации и производственно-технических, финансовых консультаций. При этом можно будет косвенными методами оценить эффективность государственной поддержки, предоставляемой для создания сети региональных и районных (межрайонных) центров сельскохозяйственного консультирования в субъектах Российской Федерации для обеспечения доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей и сельского населения к консультационным услугам в освоении инноваций, передового опыта, прогрессивных методов хозяйствования.

В ходе сельхозпереписи предусматривается сбор минимально необходимого набора сведений о сельских домохозяйствах, которые не выявляются при других официальных статистических наблюдениях. При этом не должны повторяться сведения, собираемые в рамках статистики муниципальных образований, комплексных обследований уровня жизни, переписи населения и пр. обследований, организуемых по программам федерального статистического наблюдения. Важным преимуществом этого обследования является представление сводных итоговых данных по Российской Федерации в целом, субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям (в терминологии ФАО ООН - малым административным единицам) о сельском хозяйстве и хозяйствующих субъектах различного категорий, включая хозяйства населения.

Сельскохозяйственная перепись, в свою очередь, должна стать обязательным элементом отечественной сельскохозяйственной статистики и основным источником информации о сельских домохозяйствах.

Совершенствование статистического наблюдения и информационного обеспечения предусматривает формирование федеральных информационных ресурсов, характеризующих развитие сельских территорий страны.

Здесь необходимо отметить, что в соответствии с рекомендациями Всемирной сельскохозяйственной переписи ФАО ООН раунда 2010 года в рамках основной программы переписи должно быть проведено также обследование сельских поселений. Это обследование должно включать в себя такие тематические блоки как: общая характеристика сельского поселения; транспортная доступность; инженерная обустройство; экономика, услуги; социальная инфраструктура; окружающая среда; программы развития.

Сбор информации о сельских поселениях в ходе проведения сельхозпереписи позволяет единовременно собрать по всей территории страны в соответствии с единой государственной статистической методологией:

- сведения о минимальных национальных стандартах инфраструктурного обустройства сельских поселений низового административно-территориального уровня для оценки ситуации с обеспечением доступа сельских домохозяйств к рынкам ресурсов и сбыта, услугам;

- выявить классификационные признаки сельских территорий/сельских поселений в соответствии с имеющимся природным, ресурсным потенциалом, демографическим составом и сферами деятельности сельского населения;

- наличие программ сельского развития.

Это позволит сформировать базы данных об обеспеченности сельских населенных пунктов объектами непроизводственной инфраструктуры, доступе сельского населения к базовым социальным и

прочим услугам, что может быть использовано для разработки стандартов качества жизни в сельских территориях.

Совершенствование статистического наблюдения и информационного обеспечения в сельском хозяйстве должно проходить в направлении расширения сбора информации о сельских домохозяйствах и условий ведения ими хозяйственной деятельности. По нашему мнению, в комплексном обследовании сельских поселений в ходе проведения сельскохозяйственной переписи должна быть собрана информация, отражающая следующие проблемы (аспекты) развития сельских территорий:

- Изменение численности постоянного населения, в том числе сезонное, а также экономически активного населения.
- Уровень транспортной доступности;
- Доступ сельского населения к средствам массовой информации и связи;
- Доступность для сельских домохозяйств услуг для ведения сельскохозяйственной деятельности;
- Соответствие медицинских и образовательных учреждений нормативным требованиям, наличие и масштабы ввода новых и реконструкции существующих культурно-досуговых и спортивных учреждений[4];
- Обеспечение экологической безопасности, наличие систем водоотведения и канализации, организация вывоза и утилизации бытовых отходов, наличие объектов, неблагополучных по санитарно-экологическим нормам и пр.;

[4] Количественные характеристики по вводу соответствующих социальных объектов, условий культурного и физического развития личности, собираемые ведомственной статистикой соответствующих органов государственного управления, как правило, представлены без выделения сельских территорий.

- Фактическая доступность для сельских сообществ программ развития за счет средств бюджетов различных уровней и внебюджетных источников в рамках системы бюджетной поддержки сельского хозяйства и развития сельских территорий.

В итоге должны быть сформированы информационные ресурсы, качественно характеризующие обустройство сельских поселений различного типа и людности объектами непроизводственной инфраструктуры, уровень транспортной доступности и доступа сельского населения к базовым социальным услугам, трудовую мобильность.

Однако в связи с оптимизацией финансовых расходов на подготовку и проведение ВСХП-2016 это направление обследования было отнесено на следующий раунд проведения всемирных сельскохозяйственных переписей.

Таким образом, сведения, собранные в рамках программы ВСХП-2016 позволят включить ее итоговые данные в итоги Всемирной сельскохозяйственной переписи ФАО ООН раунда 2010 года, обеспечить получение данных, необходимых для мониторинга программ социально-экономического развития Российской Федерации, в том числе сельских территорий, и оценки эффективности мер государственной аграрной политики.

КОРБУТ ЛЮДМИЛА СЕРГЕЕВНА

ВИАПИ им. А.А.Никонова
Москва, 105064, Б. Харитоньевский пер. 21/6, стр.1, а/я 342.
Конт. Телефон: 8(495)-628-1092; эл. почта: LKorbut@VIAPI.ru